

Общество с ограниченной ответственностью

«Стратегия 2.0»  
(ООО «Стратегия 2.0»)

ул. Володарского, 17, офис 46,  
г. Пенза, 440000  
☎ +78412544888, +7 909 317-53-62;  
✉ [info@strgv.ru](mailto:info@strgv.ru)

ОКПО 40803482, ОГРН 1195835012603  
ИНН/КПП 5836690966/583601001

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Пензенской  
области

Ул. Урицкого, 127, г. Пенза, 440000

Демидовой Е.Н.

10.03.2020

№8-20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок

Реестровый номер Извещения о закупке в ЕИС № 32008793647

Дата размещения извещения – 23.01.2020 г.

Способ размещения закупки – Запрос котировок в электронной форме.

Наименование закупки – Поставка тары (стаканчик из полипропилена под термозапайку для фасовки творога).

Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - РТС-тендер [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

Заказчик – МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕТСКОЕ И ЛЕЧЕБНОЕ ПИТАНИЕ", ИНН 5836012086, КПП 583501001, ОГРН 1025801208883, адрес: 440066, г. Пенза, ул. Глазунова, д.5. Контактное лицо – Гвоздев В.В., 8 (841) 2951850.

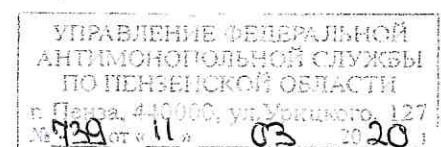
**Доводы жалобы:** Заказчик, осуществил оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, нарушив:

**ч.6 ст.3 пп. б п. 3 ч. 13 статьи 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" принципы и основные положения закупки товара, а также пп. б п. 4 ч. 1.7.4., ч. 5.3.3. и ч. 6.7. Типового Положения (далее Типовое положение) о закупках товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Муниципального автономного учреждения «Детское и лечебное питание» утвержденное Решением Наблюдательного совета МАУ «Детское и лечебное питание» Протокол заседания №2 от «01» февраля 2019г.:**

1. Предъявил к Заявителю неустановленные требования, не в равной степени ко всем участникам закупки.
2. Не указал в Протоколе, по результатам конкурентной закупки, оснований отклонения заявки на участие в закупке, указав только положения закона, Типового положения, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка,
3. Установил требования к оформлению заявки на участие в запросе котировок, не соответствующим требованиям ЭТП.

Тем самым Заказчик повторно злонамеренно пренебрег и умышленно нарушил принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, правилами размещения закупки.

Содержание протокола содержит следующее:





*Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки пп.(в) п.9 ч.5 ст. 3.4 ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые указаны в пп. 1, 2, 3 п. 1.10.1 ч. 1.10, пп. 2 п. 1.9.1 ч. 1.9 Типового положения о закупках товаров, работ, услуг в соответствии с ВЗ РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Муниципального автономного учреждения «Детское и лечебное питание» утвержденное Решением Наблюдательного совета МАУ «Детское и лечебное питание», Протокол заседания №2 от 01.02.2019 г., пп. 6.4. п. 6 Извещения о закупке.*

Заказчик манипулирует реальными причинами отклонения заявки. Несмотря на формальное указание на «несоответствие заявки» выводы комиссии об истинных причинах отклонения так и остаются нераскрытыми, что не позволяет сделать вывод хоть о каком либо соответствии действительности. Такое решение заказчика в свою очередь вызывает сомнение в законности и указывает на очевидное злонамеренное нарушения требований Закона об информировании участников закупки о настоящих причинах отклонения заявки.

Довод Заказчика согласно подпункту «в» пункта 9 части 5 статьи 3.4. ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «...особенностей осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, при включении в конкурс в электронной форме этапов, указанных в части 4 настоящей статьи, должны соблюдаться следующие правила: если конкурс в электронной форме включает этап, предусмотренный пунктом 4 части 4 (Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - конкурс в электронной форме), может включать следующие этапы: проведение квалификационного отбора участников конкурса в электронной форме) настоящей статьи: заявки участников конкурса в электронной форме, которые не соответствуют квалификационным требованиям, отклоняются - **неправомерен.**

- 1. Способ размещения закупки Запрос котировок в электронной форме не является Конкурсом.**
- 2. Квалификационные требования не указаны в Извещении о Запросе котировок в электронной форме.**

Таким образом, названное основание – «Конкурс» не имеет никакого отношения к данной закупке, а значит основания отклонения надуманы, необоснованны и свидетельствуют об умышленном нарушении Закона и прав участников закупки.

Доводы Заказчика **относительно части 1.10.1. Типового Положения** о закупках товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Муниципального автономного учреждения «Детское и лечебное питание» утвержденное Решением Наблюдательного совета МАУ «Детское и лечебное питание» Протокол заседания №2 от «01» февраля 2019г., условий допуска к участию и отстранения от участия в закупках комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

- 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 1.9.1 настоящего Положения;
- 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

**также неправомерны.**

Так, согласно части 1.9.1. Типового Положения о закупках товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 18.07.2011 №223-ФЗ «О



закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Муниципального автономного учреждения «Детское и лечебное питание» утвержденное Решением Наблюдательного совета МАУ «Детское и лечебное питание» Протокол заседания №2 от «01» февраля 2019г., требований к участникам закупки в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки: участник закупки должен отвечать требованиям документации о закупке и настоящего Положения. Но **Заказчиком не указаны причины, в чем именно выразилось несоответствие Заявителя (участника закупки) требованиям документации и Типового положения. Вышеуказанный довод о несоответствии квалификационным требованиям абсурден и не имеет отношения к закупке.**

Что же касается двух других пунктов (2,3 ч. 1.10.1. Типового положения), то этот вопрос уже рассматривался ранее в жалобе по данной закупке и нашел свое отражение в Решении УФАС по Пензенской области по жалобе №058/07/3.2-72/2020.

Однако Заказчик не учел названное Решение УФАС и повторно дал неверную оценку содержания оформления и состава Заявки, согласно пункту 6.4. Извещения о закупке: «... документы в составе заявки представляются исключительно в форме электронных документов и должны иметь четко читаемый текст. Все документы, в том числе, формы, входящие в состав заявки, должны быть представлены участником процедуры закупки посредством использования функционала ЭТП в доступном для прочтения формате, соответствующем требованиям ЭТП, и подписаны ЭП лица, которое является уполномоченным представителем участника процедуры закупки и полномочия которого подтверждены документами, входящими в состав заявки...».

Так Комиссией УФАС по Пензенской области по жалобе №058/07/3.2-72/2020 было установлено, что заявка Общества *полностью соответствует установленной в Извещении форме заявки.* Кроме того, в рамках рассмотрения жалобы оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» были представлены поступившие на электронную площадку документы, входящие в состав заявки участника Запроса котировок. Установлено, что *доводы МАУ «Детское и лечебное питание» о несоответствия заявки требованиям Извещения являются необоснованными.*

Такой правовой подход Заказчика не отвечает целям обеспечения прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ) и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ).

Таким образом, возможность участия в Запросе котировок с учетом вышеуказанного прямо зависит от волеизъявления Заказчика, которое применено не в равной степени ко всем участникам закупки, что ограничивает количество участников Запроса котировок.

Необоснованно отклоненная заявка содержала лучшее ценовое предложение и соответствовала требованиям законодательства.

В целях развития добросовестной конкуренции, обеспечения прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений Законом

Прошу:

1. Приостановить заключение контракта.
2. Произвести внеплановую проверку.
3. Повторно выдать предписание Заказчику об устранении нарушений действующего законодательства.
4. Обязать Заказчика заключить Договор.

Генеральный директор



М.Н. Березин