



143401, Московская область, г. Красногорск,
ул. Пионерская, дом 1, комната 18
ИНН 5024133337, КПП 502401001,
E-mail: info@bastion-m.ru
Сайт: www.bastion-m.ru
Телефон/факс: (495) 120-79-73

Исх. 2019/19-61 от 27 сентября 2019 г.

ФАС России
Садовая-Кудринская, 11, Москва,
Д-242, ГСП-3, 125993.

УФАС России по г. Санкт-Петербургу
и Ленинградской обл.
4-я линия Васильевского острова, д.13,
лит.А, Санкт-Петербург, 199004
Телефон/факс: +7 (812) 313-04-30
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заинтересованные лица:

Наименования юридического лица,
действия которого обжалуются:

Санкт-Петербургское Государственное унитарное предприятие
«Петербургский метрополитен»,
ИНН 7830000970, КПП 783801001
190013, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 28
Телефон +7 (812) 251-65-58

Податель жалобы:

ООО ТД «Бастсион-М»
143401, Россия, Московская область,
Красногорский район, г. Красногорск,
ул. Пионерская, д.1, комната 18
E-mail: info@bastion-m.ru
Телефон/факс: +7 (495) 120-79-73

№ аукциона: **31908263407 (Лот 1)**

Жалоба

на действия аукционной комиссии, (бездействия) заказчика при проведении
открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства

№ **31908263407** (Лот 1)

на торговой площадке <http://roseltorg.ru>

03 сентября 2019 г. на официальном сайте для размещения заказов было
размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства № 31908263407 на торговой площадке <http://roseltorg.ru> на
поставку огнетушителей¹.

¹ Далее – огнетушитель, товар, изделие.

Объект закупки:

ЛОТ 1: Огнетушители ОВЭ-2(з) переносной и ОВЭ-5(з) переносной. Максимальное значение цены договора составляет 37 000 000,00 руб., в т.ч. НДС, общая начальная (максимальная) цена единицы товаров составляет 12 128,69 руб., в т.ч. НДС;

ЛОТ 2: Огнетушитель углекислотный ручной ОУ-5. Максимальное значение цены договора составляет 500 000,00 руб., в т.ч. НДС, общая начальная (максимальная) цена единицы товаров составляет 2 039,26 руб., в т.ч. НДС.

Заказчиком выступает - Санкт-Петербургское Государственное унитарное предприятие «Петербургский метрополитен» (190013, г Санкт-Петербург, пр-кт Московский, дом 28. Телефон: +7 (812) 301-98-99, доб. 6170. Адрес электронной почты: ooz@metro.spb.ru. Контактное лицо: Борисова Ю.С.) (далее – Заказчик).

ООО ТД «Бастион-М» (Почтовый адрес: 143401, Россия, Московская область, Красногорский район, г. Красногорск, ул. Пионерская, д. 1, комната 18, ИНН 5024133337, КПП 502401001, ОГРН 1125024008845. Телефон/факс: +7 (495) 120-79-73. E-mail: info@bastion-m.su) (далее – ТД «Бастион-М», участник закупки) заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

В состав аукционной документации Заказчиком были включены требования к закупаемому товару – огнетушителям (Лот 1) ОВЭ-2(з) переносной и ОВЭ-5(з) переносной. При этом, было определено, что в указанных технических требованиях к значениям показателей (характеристик) товара или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющих определить соответствие установленным заказчиком требованиям установлены значения, которым соответствует товар только одного производителя, что влечет нарушение требования п. 2 ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) «О защите конкуренции», а именно создает участнику торгов (или нескольким участникам торгов) преимущественные условия участия в торгах.

На запрос разъяснений положений аукционной документации, направленный ТД «Бастион-М», с указанием фактов нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, Заказчиком был представлен формальный ответ. Предложение ТД «Бастион-М» внести в аукционную документацию соответствующие изменения и представить возможность участникам закупки указать и в дальнейшем поставить продукцию с улучшенными характеристиками товара, осталось без реализации Заказчиком.

Об указанном нарушении требований антимонопольного законодательства Российской Федерации свидетельствуют и запросы других участников закупки.

Особо отмечается, что предлагаемые изменения в технических требованиях к поставляемому товару, строго соответствовали «ГОСТ Р 51057-2001 Техника пожарная. Огнетушители переносные. Общие технические требования. Методы испытаний».

При этом на существующем рынке имеются производители, которые изготавливают корпуса огнетушителей из нержавеющей стали применяя другие, в том числе сварные технологии. Пример: ООО «ПожТехника» (https://ptc01.ru/news/sovremennye_ognetushiteli_iz_nerzhaveyushchey_stali/).

На запрос разъяснений положений аукционной документации, направленный подателем жалобы, Заказчиком был представлен также формальный ответ. Предложение внести в аукционную документацию соответствующие изменения и представить возможность участникам закупки указать параметры корпуса огнетушителя как сварной конструкции и в дальнейшем поставить продукцию, осталось без реализации Заказчиком.

Заказчик при описании объекта закупки обязан руководствоваться требованиями действующего законодательства и использовать при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Требования к огнетушителям установлены «ГОСТ Р 51057-2001 Техника пожарная. Огнетушители переносные. Общие технические требования. Методы испытаний», который не ограничивает их изготовление только в цельно вытянутых корпусах, а предусматривает и другие конструкции корпуса, в том числе сварные.

3. Еще одной характеристикой, предъявляемой к товару, которой ограничено участие в аукционе, являются «Высота» и «Диаметр корпуса».

Сравнительные характеристики размеров корпусов выпускаемых изделий приведены в Таблице.

Таблица:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Значение показателя, требование в аукционной документации	Характеристики изделий производства ООО «НПО «Передовые технологии»	Характеристики изделий производства ООО «СОВА»	Характеристики изделий производства ООО «ТД РУСИНТЭК»
1	Огнетушитель ОВЭ-2(з) переносной	17.1	Высота, мм	Не более 450	425±2	270	400
		17.2	Диаметр корпуса, мм	Не более 110	107±1	125	130

Следуя требованиям законодательства о закупках, с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке, ООО ТД «Бастион-М» подало заявку на участие в указанном аукционе.

«25» сентября 2019 г. на электронной площадке был опубликован Протокол заседания аукционной комиссии Управления метрополитена, согласно которому заявка ООО ТД «Бастион-М» (под номером 222894) была отклонена. Основание – заявка не соответствует требованиям аукционной документации на основании п. 4.2.1.2 тома 1 аукционной документации в связи с несоответствием заявки участника техническим требованиям в части предлагаемого участником товара (приложение 2 к тому 3 Технические требования). Копия Протокола прилагается.

Состав комиссии Заказчика:

И.о. председателя комиссии - заместитель председателя комиссии – Заместитель начальника Службы – начальник отдела проведения закупок Службы организации закупок Управления **Павлов Михаил Андреевич;**

Секретарь – Специалист по закупкам 2 категории сектора закупок товаров отдела проведения закупок Службы организации закупок Управления **Клименко Екатерина Александровна;**

Члены комиссии:

Начальник отдела ценообразования Службы организации закупок Управления **Комиссарова Ольга Николаевна;**

Начальник Службы материально-технического снабжения **Августинович Мирослав Станиславович;**

Юрисконсульт 1 категории сектора юридического сопровождения закупок отдела юридического сопровождения закупок Службы организации закупок Управления **Милованова Юлиана Владимировна.**

Действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО ТД «Бастион-М» (под номером 222894) неправомерны и нарушают антимонопольное законодательство.

В силу требований п. 2 ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) «О защите конкуренции» при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем создания участнику торгов (или нескольким участникам торгов) преимущественных условий участия в торгах.

В связи с изложенным, права ООО ТД «Бастион-М» были нарушены, что привело к отклонению нашей заявки и не позволило в дальнейшем принять участие в процедуре закупки.

В подтверждение нарушения прав ООО ТД «Бастион-М» и ограничения Заказчиком конкуренции при проведении закупки № 31908263407 (Лот 1) приводим следующие факты.

Так, техническим требованиям, изложенным в аукционной документации № 31908263407, соответствуют только огнетушители, выпускаемые ООО «НПО «Передовые технологии» г. Щелково.

Параметры, которым соответствуют только огнетушители ООО «НПО «Передовые технологии» (г. Щелково):

1. «Диапазон рабочих температур, °С» - от -20 до +50 °С.

В техническом задании «Диапазон рабочих температур, °С» указан как показатель, (характеристика) значение которого не может изменяться. То есть температурный диапазон работы поставляемых изделий должен быть строго от -20 до +50 °С.

В указанном диапазоне работают только огнетушители ОВЭ – 2(з), ОВЭ – 5(з) производства ООО «НПО «Передовые технологии» (г. Щелково). Скриншот характеристик огнетушителей с сайта ООО «НПО «Передовые технологии» (г. Щелково) приведен ниже.

При этом на рынке имеется ряд огнетушителей ОВЭ с диапазоном рабочих температур шире чем от -20 до +50 °С, такие как: «ОВЭ-2(з)-АВСЕ-01», производства ООО «СОВА», имеет диапазон рабочих температур от -40 до +50 °С (<https://so-va.org/magazin/avtoognetushitel-ove-2/>); «ОВЭ-2(з)-АВСЕ-01», производства ООО «ТД РУСИНТЭК», также имеет диапазон рабочих температур от -40 до +50 °С (<https://www.rusintec.ru/products/ognetushiteli/ognetushitel-2/>).

На запрос разъяснений положений аукционной документации, направленный подателем жалобы, Заказчиком был представлен формальный ответ. Предложение внести в аукционную документацию соответствующие изменения и представить возможность участникам закупки указать и в дальнейшем поставить продукцию с более широким температурным диапазоном, что будет являться улучшенной характеристикой товара, осталось без реализации Заказчиком.

Также отмечается, что расширение температурного диапазона эксплуатации огнетушителей до пределов от -40 до +50°С не приведет к их удорожанию. Заказчиком установлен срок эксплуатации изделий – 20 лет. За указанный срок эксплуатации огнетушителей в г. Санкт-Петербурге (северо-западном регионе Российской Федерации), температура воздуха может опускаться зимой ниже минус 20°С и жесткое ограничение условий эксплуатации в рамках диапазона от -20 до +50°С не целесообразно, так как это приведет к замерзанию тушащего состава и преждевременному выходу из строя достаточно дорогостоящего огнетушителя из нержавеющей стали.


2. «Вид корпуса» - Цельно вытянутый.

В техническом задании требование к конструкции корпуса огнетушителя «Вид корпуса» - указано тоже как показатель, (характеристика) значение которого не может изменяться. Такая конструкция корпуса изготавливается только предприятием ООО «НПО «Передовые технологии» (г. Щелково), что подтверждается информацией с сайта компании « ... корпус изготовлен с применением бесшовной технологии» (приведено ниже).

2	Огнетушитель ОВЭ-5(з) переносной	17.1	Высота, мм	Не более 540	515±2	570	570
		17.2	Диаметр корпуса, мм	Не более 160	155±1	150	150

Как видно из Таблицы, возможность участия в аукционе с товаром других производителей ограничена для огнетушителей ОВЭ-2(з) требованием к диаметру корпуса, а для огнетушителей ОВЭ-5(з) требованием к высоте корпуса.

Информация с сайта ООО «НПО «Передовые технологии» о характеристиках огнетушителей (http://bontel.ru/files/upload/production/3/letters-3_ognet.pdf):



ООО «НПО «Передовые технологии»
 141100, МО, г. Щелково,
 Фряновское шоссе, д. 1, пом. 17В
 В 800 30 10 112

www.bontel.ru

	ОВЭ-1(з)АВЕ	ОВЭ-2(з)АВЕ	ОВЭ-5(з)АВЕ	ОВЭ-10(з)АВЕ
Огнетушащая способность по тушению модельного очага пожара: – класса «А» – класса «В» – класса «С» (только 2-х литровый огнетушитель) – класса «Е»	0,5А 21В – до 1000В	2А 55В + до 25000В	3А 89В – до 25000В	4А 144В – до 25000В
Марка применяемого огнетушащего вещества	Огнетушащий состав BONTEL			
Масса заряда ОТВ BONTEL, л, не менее	1±0,1	2±0,1	5±0,1	10±0,1
Вытесняющий газ	Азот (N ₂)			
Масса заряженного огнетушителя, кг, не более	1,75±0,1	3,4±0,15	7,85±0,15	14,4±0,15
Диапазон температур эксплуатации, °С	от –20 до +50			
Рабочее давление в корпусе огнетушителя, МПа (кгс/см ²)	1,0±0,1 (10±1)	1,2±0,1 (12±1)		
Продолжительность подачи огнетушащего состава BONTEL, с, не менее	10	15	25	50
Длина струи ОТВ огнетушителя, не менее, м	3	4	5	6
Масса остатка заряда в огнетушителе после его полного срабатывания, л, не более	0,05	0,1	0,05	0,1
Габаритные размеры огнетушителя, мм: – высота – диаметр	310±2 85±1	425±2 107±1	515±2 155±1	655±2 181±1
Срок службы огнетушителя, лет	20	20	20	20
Перезарядка и освидетельствование баллона – раз, лет	10			

ОГНЕТУШИТЕЛЬ ВОЗДУШНО- ЭМУЛЬСИОННЫЙ

Огнетушитель BONTEL заправлен огнетушащим составом BONTEL и относится к классу воздушно-эмульсионных огнетушителей с тонкораспыленной струей (ОВЭ), предназначен для тушения пожаров класса «А» (твердых горючих веществ), «В» (жидких горючих веществ), «Е» (тушение электрооборудования, находящегося под напряжением до 25000 В) и класса «С».*

Изготовитель гарантирует соответствие огнетушителя требованиям технических условий ТУ-4854-09-37612399-2012 при соблюдении условий эксплуатации, хранения и транспортировки, изложенных в эксплуатационной документации.

Все детали огнетушителя выполнены из высококачественной нержавеющей стали, а корпус изготовлен с применением бесшовной технологии. Огнетушитель BONTEL не требует технического обслуживания в течение всего срока службы, достаточно лишь визуально контролировать давление в баллоне по индикатору давления.

Также в подтверждение нарушения требований законодательства о закупках и антимонопольного законодательства Российской Федерации свидетельствует то, что согласно протоколу от 26 сентября 2019 года заседания аукционной комиссии Управления метрополитена, по Лоту 1, где техническое задание соответствует только одному производителю, подано лишь две заявки – одна «нужная Заказчику» и вторая ООО ТД «Бастион-М», а по Лоту 2, цена которого на порядки меньше и техническое задание соответствует установленным законодательством требованиям, подано шесть заявок, признанных соответствующими аукционной документации.

Изложенные выше факты четко свидетельствуют об ограничении конкуренции со стороны заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении электронного аукциона, нарушении требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и незаконном отклонении заявки ООО ТД «Бастион-М» (под номером 222894).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки № 31908263407 (Лот 1);

2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении государственного заказа на поставку огнетушителей;

3. Аннулировать (пересмотреть, с учетом принятия предложенных технических характеристик нескольких производителей) результат рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31908263407 (Лот 1);

4. Вынести предписание об устранении нарушений.

Приложение: 1. Копия заседания аукционной комиссии Управления Метрополитена от 25.09.2019, на 3 л. в 1 экз.;

2. Копии запросов на разъяснения положений документации об электронном аукционе, на 4 л. в 1 экз.;

3. Копия выписки из ЕГРЮЛ от 02.09.2019, на 4 л. в 1 экз.;

4. Копия Приказа от 20.12.2019 № 6, подтверждающего полномочия генерального директора ООО ТД «Бастион-М», на 1 л. в 1 экз.

Все документы приложения только в адрес.

С уважением,

Генеральный директор
ООО ТД «Бастион-М»

МП



В.А. Гребенник