

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба от 16.03.2023 вх. №4134 на действия

при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории городского округа г. Стерлитамак (извещение размещено на сайте

). Заявитель оспаривает действия Организатора конкурса, а именно Заявитель не согласен с тем, что:

- по критерию оценки «максимальный срок эксплуатации автотранспорта, предлагаемого участником» неверно приведен расчет баллов;

- по критерию оценки «вместимость транспортного средства» не учтены пять транспортных средств Заявителя имеющих вместимость более 20 посадочных мест;

- Организатором конкурса неверно присвоено количество баллов совместной заявке участнику конкурса по критерию «опыт осуществления регулярных перевозок участника»;

- у участника конкурса в составе заявки отсутствовало гарантийное письмо.

Организатор конкурса с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 27.03.2023 вх. №4666.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения

информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон №220-ФЗ) открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок.

В соответствии с ч. 1 ст. 21 Закона №220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Согласно ч.1 ст. 19 Закона №220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данные маршруты.

17.01.2023 опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории городского округа г. Стерлитамак (извещение размещено на сайте

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальному маршруту на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан № от 06.03.2023 первое место занял с количеством баллов 1230, второе место - 1225 баллов, третье место - 1215 баллов.

Пунктом 4 части 3 статьей 24 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрен критерий оценки «максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок».

В приложении № 4 к конкурсной документации установлены критерии оценки, пятый пункт которого рассчитывает максимальный срок эксплуатации автотранспорта, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участником договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течении срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

Шкала оценки для данного критерия указана в примечании:

Участник конкурса, не указавший сведения по критерию - 0 баллов;

От 0 до 3 лет включительно - 25;

Свыше 3 лет до 5 лет включительно - 20;

Свыше 5 лет до 7 лет включительно - 10;

Свыше 7 лет - 0 баллов.

Комиссией в ходе рассмотрения жалобы установлено, что конкурсной комиссией оценивалось каждое транспортное средство, предоставленное претендентом для осуществления перевозок по данному маршруту.

Заявителем было предоставлено 12 единиц транспорта и заявка, указывающая на их эксплуатацию сроком до 3 лет.

Согласно протоколу, итоговая сумма баллов при оценке заявки Заявителя по данному критерию составила: $12 \cdot 25 = 300$ баллов, что является максимальным.

В силу пункта 6 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств» (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877) «эксплуатация» - стадия жизненного цикла транспортного средства, на которой осуществляется его использование по назначению, с момента его государственной регистрации до утилизации. В свою очередь максимальный срок эксплуатации транспортного средства с учетом положений пункта 4 части 3 ст. 24 Федерального закона № 220-ФЗ определяется пределами течения срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Пунктом 19 части 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ дано определение свидетельству об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок как документу, подтверждающему право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Свидетельство, в силу части 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, по результатам конкурса выдается на срок не менее 5 лет. То есть эксплуатация транспортного средства обуславливается сроками выдачи и прекращения действия свидетельства, а использование транспортного средства по назначению для перевозки пассажиров по муниципальному маршруту становится возможным

только в совокупности после регистрации транспортного средства и выдачи по результатам конкурса свидетельства.

Таким образом, срок эксплуатации транспортных средств, указанный в обязательстве участника конкурса в своей заявочной форме означает добровольно принятое на себя участником конкурса обязательство о сроке эксплуатации транспортных средств на заявленном маршруте и их замене.

Комиссия отмечает, что максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок установлен Законом №220-ФЗ.

Относительно довода Заявителя о том, что подсчет баллов по критерию «максимальный срок эксплуатации автотранспорта, предлагаемого участником» осуществлен не по формуле, установленной в решении Совета от 24.12.2015 №3-4/40з, Комиссия отмечает, что решение Совета в редакции, действующей на момент рассмотрения жалобы, в части установленного расчета по критерию оценки «максимальный срок эксплуатации автотранспорта, предлагаемого участником», не соответствует нормам Закона №220-ФЗ. На сегодняшний день, согласно пояснениям представителя _____, в него вносятся соответствующие изменения.

При этом Комиссия отмечает, что по данному критерию Заявителю было начислено максимальное количество баллов, как и другим участникам конкурса. В связи с чем, права Заявителя не нарушаются.

Относительно довода Заявителя о том, что по критерию оценки «вместимость транспортного средства» не учтены пять транспортных средств Заявителя имеющих вместимость более 20 посадочных мест Комиссия отмечает следующее.

Согласно ч.3 ст.24 Федерального закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями

свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

При этом, согласно шкале для оценки критериев, по которым осуществляется оценка и сопоставление заявок на участие, утвержденной Решением Совета городского округа г. Стерлитамак РБ от 24.12.2015 в редакции от 20.02.2018 №4-9/4з, данный критерий отсутствует, как и в Законе №220-ФЗ.

Комиссия отмечает, что в части 3 раздела конкурсной документации «класс транспортного средства» определено требование для рассмотрения автобусов только малого класса. В связи с этим в Приложении №4 критерия 3 организатором конкурса определена вместимость автобусов только от 13 до 20 сидячих мест и определено максимальное количество баллов 50.

Критериев для автобусов вместимостью более 20 посадочных мест с определенным количеством баллов в конкурсной документации нет. Соответственно Заявителю было присвоено максимальное количество баллов 50, так как представленные транспортные средства имеют техническую возможность предоставления от 13 до 20 посадочных мест.

Таким образом, права Заявителя в данном случае не нарушаются. В то же время Комиссия признает обоснованным довод Заявителя, что такой критерий, как «вместимость транспортного средства», не предусмотрен Законом №220-ФЗ.

Относительно довода Заявителя о том, что Организатором конкурса неверно присвоено количество баллов совместной заявке участнику конкурса

по критерию «опыт осуществления регулярных перевозок участника» Комиссия отмечает следующее.

Заявитель в жалобе указал, что согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц _____, чья заявка была подана совместно с заявкой _____ впервые получило лицензию на право

осуществления деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в 2014 году и соответственно опыт работы равен семи годам.

Между тем, Комиссия отмечает, что согласно п.2 ч.3 ст.24 Закона №220-ФЗ опыт осуществления регулярных перевозок подтверждается сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

подавала заявку как участник простого товарищества.

Комиссией установлено, что в составе совместной заявки имеется лицензия №АК-102-00531 от 10.06.2019, а также свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок со сроком действия на 5 лет с 06.02.2018.

Также в составе заявки были представлена Выписка из ЕГРЮЛ согласно которой датой внесения записи и началом деятельности является 11.12.2003. В заявке также имеется договор на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров от 10.02.2006 №1, заключенный между

и

Таким образом, в соответствии с требованиями конкурсной документации Организатором конкурса учитывался срок действия предоставленного договора от 2006 года, на основании которого стаж составляет 16 лет.

Таким образом, среднеарифметическое значение по критерию «Опыт» у ИП Салихова составил. $(16+5)/2=10,5$ лет, критерий значения которого соответствует 20 баллам. Довод признается необоснованным.

Относительно довода Заявителя о том, что согласно протоколу № по рассмотрению заявок от 03.03.2023, подавала заявку как участник простого товарищества, предоставив сам договор и справки ФНС на каждого участника, но гарантийное письмо о не проведении ликвидации участника открытого конкурса было указано в 1 экземпляре.

Проверив имеющиеся материалы, Комиссией было установлено, что гарантийное письмо представлено в составе заявки победителя в двух экземплярах.

Таким образом, довод Заявителя признается необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не

является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от 16.03.2023 вх. №4134 на действия при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории городского округа г. Стерлитамак (извещение размещено на сайте) обоснованной, в части включения в конкурсную документацию критерия оценки «вместимость транспортного средства» при его отсутствии в Законе №220-ФЗ.

2. Предписание Организатору конкурса не выдавать, так как допущенные нарушения не повлияли на результаты проведения конкурса.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.