

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/54.1-897/2020

29 сентября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 29.09.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии
членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЕЭС-Гарант» на положения документации при проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения энергосервисного контракта на осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии (№ закупки 0328300032820000392) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - управления муниципального заказа администрации города Владимира (далее – управление, уполномоченный орган):

представителя заявителя - ООО «ЕЭС-Гарант»:

Заказчик, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

28.09.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 29.09.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/54.1-897/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЕЭС-Гарант» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения энергосервисного контракта на осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии (№ закупки 0328300032820000392).

Представитель заявителя по доводам жалобы изложил следующее.

В конкурсной документации, а именно в п.24, п.28 Информационной карты открытого конкурса установлены требования ограничений и условия допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", а именно требующее *предоставление декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре российской радиоэлектронной продукции с указанием номера реестровой записи.*

При этом в характеристиках материалов для оказания услуг по объекту конкурса установлено требование (п.11): *Класс электробезопасности по ГОСТ IEC 60598-1-2017 - II.*

По мнению представителя заявителя, поскольку заявленные требования о классе электробезопасности оборудования свидетельствуют об неотъемлемых конструктивных особенностях эксплуатируемой системы линий электропередач г. Владимира, установленные требования и ограничения являются противоречивыми в условиях технического задания данного конкурса.

В силу изложенного, представитель общества просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель уполномоченного органа по доводам жалобы заявителя пояснил следующее.

В действиях заказчика (в части описания объекта закупки) не усматривается нарушений пункта 1 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе в сфере закупок, так как установление требования по позиции 11 - Класс электробезопасности по ГОСТ IEC 60598-1-2017 - II является потребностью заказчика.

Кроме того, на момент рассмотрения жалобы ООО «БЛ-Энерго», в распоряжении конкурсной комиссии были три заявки участников конкурса, в том числе, их вторые части, согласно которым, одним из участников конкурса являлась организация заявитель - ООО «ЕЭС-Гарант».

В составе первой части заявки на участие в конкурсе, поданной заявителем жалобы содержалось предложение о характеристиках материалов, приобретаемых исполнителем в рамках контракта, в том числе, согласие на приобретение светильников светодиодных Varton с классом электробезопасности II по ГОСТ IEC 60598-1-2017.

С учетом указанного выше представитель управления муниципального заказа администрации города Владимира просит признать жалобу ООО «ЕЭС-Гарант», по доводам, изложенным в ней, необоснованной в полном объеме.

Заказчик в мотивированном отзыве по доводам жалобы поддержал позицию уполномоченного органа.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

23.06.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0328300032820000392 и конкурсная документация на осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии.

08.09.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0328300032820000392 и измененная конкурсная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 58 609 334,40 рублей.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со

статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно Приложению к описанию объекта закупки конкурсной документации заказчиком указано: Класс электробезопасности по ГОСТ ИЕС 60598-1-2017 II (второй).

Установлено, что II класс рассчитан на защиту в электроустановках, которые не имеют заземляющего контакта.

ГОСТ Р МЭК 60598-1-2017 Светильники. Часть 1. Общие требования и методы испытаний.

1.2.23 светильник класса защиты II (classII luminaire): Светильник, в котором защита от поражения электрическим током обеспечивается не только основной изоляцией, но и путем применения двойной или усиленной изоляции и который не имеет устройства для защитного заземления или специальных средств защиты в электрической установке.

1.2.22 светильник класса защиты I (classI luminaire): Светильник, в котором защита от поражения электрическим током обеспечивается не только основной изоляцией, но и путем присоединения доступных для прикосновения проводящих деталей к защитному (заземленному) проводу стационарной проводки таким образом, чтобы доступные для прикосновения детали не могли стать токоведущими деталями даже в случае повреждения основной изоляции.

ПУЭ-7 предусматривают заземление светильников, а согласно ГОСТ Р МЭК 60598-1- 2017 заземление возможно только для светильников с классом защиты I, поэтому требования к устанавливаемому оборудованию и материалам необоснованно указано класс защиты II.

Заказчиком в рамках рассмотрения данной жалобы указано, что объекты городской системы наружного освещения: опоры, кронштейны, питающие линии, узлы учета электрической энергии находятся в муниципальной собственности г. Владимира, на балансе МКУ «Благоустройство» на праве оперативного управления. Из 2881 опор наружного освещения 2737 железобетонных опор (95%) не имеют заземляющего контура.

Как пояснил на заседании Комиссии представитель уполномоченного органа, формируя данные требования к светильникам, заказчик определил свои потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимого товара, которые в свою очередь, являются значимыми для заказчика и необходимы для выполнения соответствующих функций.

Учитывая изложенное, Комиссия Владимирского УФАС приходит к выводу, что в указанных действиях заказчика не усматривается нарушение пункта 1 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе.

Предметом закупки является осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии.

Согласно Приложению к описанию объекта закупки ПРИЛОЖЕНИЯ № 1 К ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЕ заказчиком установлены характеристики материалов, приобретаемых Исполнителем в рамках контракта с кодами ОКПД 2: Светильники светодиодные, 27.40.39.113, Кронштейн К1П-0,35-0,5 (однорожковый приставной), 27.40.39.190.

Указанные позиции отнесены к общему Коду ОКПД2: 27.4- Оборудование электрическое осветительное.

Данная позиция содержится в Перечне радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 (ред. от 25.07.2020) "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами формирования и ведения единого реестра Российской радиоэлектронной продукции", "Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск

радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд") (далее – Постановление Правительства РФ 879).

Часть 1 статьи 14 Закона о контрактной системе предусматривает, что при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заказчиком во исполнение Постановления Правительства РФ № 897 в пункте 28 Информационной карты открытого конкурса в электронной форме установлено данное ограничение.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЕЭС-Гарант» на положения документации при проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения энергосервисного контракта на осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии (№ закупки 0328300032820000392) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии