

23.09.2021 г.

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского
переулкa). Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб
077-100; 077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью
"РОМАКС"**
ИНН 2536309098 ОГРН 1182536008258
690005, Приморский край, г. Владивосток, ул.
Ивановская 15 оф. 3
контактный телефон:
эл.почта:

Организатор торгов (Заказчик): **Заказчик**
АО «Россельхозбанк» Краснодарский РФ
Место нахождения: 350038, г. Краснодар, ул. им.
Короленко, д.2.
Почтовый адрес: 350038, г. Краснодар, ул. им.
Короленко, д. 2.
Контактный номер телефона/факса:
Контактное лицо:
Адрес электронной почты (E-mail):

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при подведении Запрос предложений в электронной форме № ЗПЭФ133/21-РФ на право заключения договора на оказание комплекса услуг по санитарно-гигиеническому содержанию помещений на объектах Краснодарского РФ АО «Россельхозбанк» по Извещению о закупке № 32110624140 от 08.09.2021 г.

08.09.2021 г. АО «Россельхозбанк» Краснодарский РФ на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=14498228&purchaseId=10947533&purchaseMethodType=IS> (далее – Торги), - было размещено Запрос предложений в электронной форме № ЗПЭФ133/21-РФ на право заключения договора на оказание комплекса услуг по санитарно-гигиеническому содержанию помещений на объектах Краснодарского РФ АО «Россельхозбанк» по Извещению о закупке № 32110624140 от 08.09.2021 г., а также Документация о закупке (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Россельхозбанк» Краснодарский РФ размещено по адресу <https://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/common-info.html?clauseInfoId=643374&clauseId=8645>.

Согласно Положению о закупках товаров, работ, услуг АО «Россельхозбанк»:

3.1. Участником процедуры закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки.

3.2. При проведении конкурентных способов закупки Банк устанавливает в документации процедуры закупки требования к участникам процедур закупки, в состав которых входят следующие:

обладать правоспособностью на заключение договора в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

обладать необходимыми сертификатами на товары в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, поставка которых является предметом заключаемого договора;

не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица), не быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом), не являться лицом, в отношении которого открыто конкурсное производство;

не являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и/или экономическая деятельность которой приостановлена;

отсутствие сведений об участниках процедуры закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ и Федеральным законом № 44-ФЗ;

соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;

обладать специальными разрешениями (лицензиями, допусками, свидетельствами, аттестатами, разрешительными документами надзорных органов и регуляторов, правами и т.п.) для поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг, являющихся предметом заключаемого договора и/или являться членом саморегулируемой организации и/или обладать выданным саморегулируемой организацией свидетельством о допуске к определенному виду работ и/или иметь зарегистрированное в уполномоченном органе уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

соответствовать иным требованиям, установленным в документации процедуры закупки.

3.13. Банк не вправе предъявлять к участникам процедуры закупки, их субподрядчикам (соисполнителям), а также к закупаемой продукции и условиям исполнения договора требования, которые не указаны в документации процедуры закупки, а также не вправе осуществлять оценку и сопоставление заявок участников процедуры закупки по критериям и в порядке, не предусмотренным документацией процедуры закупки.

3.14. Требования, предъявляемые к участникам процедуры закупки, их субподрядчикам (соисполнителям), к закупаемой продукции, к условиям исполнения договора, а также критерии и порядок оценки и сопоставления заявок участников процедуры закупки, установленные в документации процедуры закупки, применяются в равной степени ко всем участникам процедуры закупки, к предлагаемой ими продукции и к условиям исполнения договора.

Однако согласно Документации установлены дополнительные требования, которые привели к ограничению конкуренции, а так же не соответствуют характеру и перечню подлежащих услуг, установлены произвольно с целью ограничения конкуренции.

Согласно Документации:

16.2. Участник процедуры закупки должен соответствовать следующим дополнительным требованиям:

16.2.1. Должен иметь положительную деловую репутацию:

16.2.1.1. отсутствие вступивших в законную силу судебных решений не в пользу участника процедуры закупки в качестве ответчика, связанных с оказанием комплекса услуг по санитарно-гигиеническому содержанию помещений за 2019, 2020, 2021 годы;

16.2.1.2. отсутствие неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения участником процедуры закупки обязательств по договорам, заключенным с АО «Россельхозбанк».

16.2.2. Должен иметь опыт исполнения договоров за 2019, 2020, 2021 годы, сопоставимого с предметом запроса предложений характера и объема (оказание комплекса услуг по санитарно-гигиеническому содержанию помещений) на общую сумму не менее 10 000 000,00 (Десять миллионов рублей 00 копеек).

16.2.3. Должен иметь достаточное для исполнения договора количество собственных и/или привлеченных кадровых ресурсов соответствующей квалификации, в том числе:

- не менее 1 (Одного) менеджера, ответственного за координацию и деятельность персонала в процессе оказания услуг;

- не менее 46 (сорока шести) уборщиков помещений, прошедших аттестацию по электробезопасности 1 группы до 1000В.

Конкурсная комиссия рассматривает как равноценные собственным кадровым ресурсам участника процедуры закупки кадровые ресурсы лиц, выступающих на стороне участника процедуры закупки, а также привлекаемых к исполнению обязательств по договору третьих лиц (субподрядчиков, субисполнителей) при условии, что в составе заявки на участие в Запросе предложений участник процедуры закупки представит

- подписанные с двух сторон отсканированные соглашения между участником процедуры закупки и каждым указанным третьим лицом о намерении (в случае заключения Банком с таким участником процедуры закупки договора по итогам закупки) заключить между участником процедуры закупки и таким третьим лицом договор, определяющие в том числе наименования, количество и сроки предоставления привлекаемых кадровых ресурсов;

- либо отсканированные действующие договоры, заключенные между участником процедуры закупки и каждым указанным третьим лицом, устанавливающие, в том числе, наименования, количество и сроки предоставления привлекаемых кадровых ресурсов.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ), устанавливаются законом.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223) Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 3 ст. 447 ГК РФ в случаях, прямо указанных в ГК РФ, либо ином законе, в т.ч. – в Законе 223, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Частью 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В рассматриваемом случае с жалобой в антимонопольный орган обращается лицо, подавшее заявку на участие в торгах, права или законные интересы которого ущемлены или нарушены в результате установления ограничивающих конкуренцию требований к участникам.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение Запрос предложений в электронной форме № ЗПЭФ133/21-РФ на право заключения договора на оказание комплекса услуг по санитарно-гигиеническому содержанию помещений на объектах Краснодарского РФ АО «Россельхозбанк» по Извещению о закупке № 32110624140 от 08.09.2021 г.

2. Признать настоящую жалобу обоснованной.

3. Признать организатора Запрос предложений в электронной форме № ЗПЭФ133/21-РФ на право заключения договора на оказание комплекса услуг по санитарно-гигиеническому содержанию помещений на объектах Краснодарского РФ АО «Россельхозбанк» по Извещению о закупке № 32110624140 от 08.09.2021 г., АО «Россельхозбанк» Краснодарский РФ, нарушившим требования, установленные Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать организатору торгов предписание для устранения выявленных нарушений.

5. Предпринять иные предусмотренные Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» меры.

Приложения:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ на Заявителя.
2. Протокол о назначении руководителя ООО "Ромакс" от 01.09.2020 г.
3. Доверенность на представителя.

Генеральный директор ООО "РОМАКС" _____ / _____