



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

Дело № РНП-29-109  
029/06/104-776/2023

**Заказчик:**  
ГБУЗ Архангельской области  
«Северодвинская городская больница №1»  
164504, Архангельская область,  
г. Северодвинск, ул. Ломоносова, д. 47-а  
E-mail: 587294@mail.ru

**Участник закупки:**  
ООО «ИНЖЕНЕР - СТАР ЮГ»  
456209, Челябинская область, г. Златоуст,  
ул. Шоссейная, д. 1, каб. 17  
E-mail: ingenerstar@mail.ru

№ 04-03/4361/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

14 августа 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заказчика:** Рожнецова Д.В. (доверенность от 24.04.2023);

**Участника закупки:** Баландина М.А. (учредитель юридического лица, выписка из ЕГРЮЛ).



2023-4711

## УСТАНОВИЛА:

08 августа 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская больница №1» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «ИНЖЕНЕР - СТАР ЮГ» в Реестр недобросовестных поставщиков.

### Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, контракт от 27.09.2022 №0124200000622005233 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт систем электроснабжения здания поликлиники (извещение №0124200000622005233), заключенный с ООО «ИНЖЕНЕР - СТАР ЮГ», расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

06.09.2022 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124200000622005233 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт систем электроснабжения здания поликлиники (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 868 000,00 рублей.

16.09.2022 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки – Общество с ограниченной ответственностью «ИНЖЕНЕР - СТАР ЮГ», предложивший цену контракта 291 319,90 рублей.

27.09.2022 между Заказчиком и ООО «ИНЖЕНЕР – СТАР ЮГ» (далее – Исполнитель, Общество) заключен контракт №0124200000622005233 (далее – Контракт) на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт систем электроснабжения здания поликлиники.

В соответствии с пунктом 1.4 Контракта сроки оказания услуг: в течение 90 календарных дней с даты заключения Контракта.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что срок оказания услуг истек 16.12.2022, данная информация указана и в решении об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Однако, Комиссия Архангельского УФАС России не может согласиться с указанной датой, так как услуги по Контракту должны быть оказаны до 26.12.2022 (включительно).

В пункте 7 Приложения №1 к Контракту – Техническом задании указаны требования к перечню оказываемых услуг, к составу и объему проектно-сметной документации, а именно:

1. Выполнить обследования помещений, дефектовку и обмерные работы.
2. Разработать ПСД на капитальный ремонт систем электроснабжения здания.  
Каждую систему оформить отдельным разделом проекта и локально сметным расчетом.
3. Согласовать ПСД с Заказчиком.
4. Получить положительное заключение проверки достоверности определения сметной стоимости строительно-монтажных работ в ГАУ АО "Архангельский Региональный Центр по Ценообразованию в Строительстве" (г. Архангельск, пл. В.И.Ленина, д. 4, офис 1007), осуществляется за счет Исполнителя.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в период исполнения Контракта (сентябрь 2022 года – июль 2023 года) Заказчик и Исполнитель общались посредством

электронной почты. В материалы дела представлены скрин-шоты электронных писем.

07.10.2022 Заказчик запросил у Исполнителя информацию об ответственном лице.

05.12.2022 Заказчик направил Исполнителю исходные данные, а также свои пожелания по выполнению проекта.

12.12.2022 Исполнитель запросил у Заказчика технические условия и акт балансового разграничения по сетям электроснабжения, 15.12.2022 технические условия на локально-вычислительную сеть и телефонию, 27.12.2022 технические условия на сети телефонизации/интернет, сеть радиофикации.

С конца декабря 2022 года по июль 2023 года шла постоянная переписка, согласно которой Заказчик выставляли нарушения, а Исполнитель их устранял.

19.06.2023 и 01.07.2023 Исполнитель направил Заказчику пакет документов на подписание для формирования заявления на прохождение экспертизы достоверности сметной стоимости (акт передачи проектной документации и результатов инженерных изысканий, акт технического осмотра здания ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская больница №1»).

Кроме того, в материалы дела представлены письма за подписью главного врача, а именно:

27.12.2023 письмом №2999 Заказчик направил претензию о невыполнении обязательств по Контракту в срок и потребовал оказать услуги в течение 10 дней.

Ответ на данную претензию в материалы дела не представлен.

10.07.2023 письмом №1441 Заказчик направил замечания к рабочей и сметной документации:

1. Изображение стен на плане 1 этаж левый крыло (около входа с торца) и пом. 1.58 не соответствует действительности. На планах СВС СЭ стены начерчены правильно, на ЭОМ СЭ не правильно.

2. Должно быть не менее 5 розеток на 1 рабочее место.

3. Требуется добавить эл. розетки в пом. - 2.28, 2.37, 3.48 - 2 шт., 3.45, 3.39, 3.28.

4. Требуется добавить эл. розетку под мед. оборудование пом. - 4.32, 4.34, 2.45, 4.37.

5. Требуется добавить большее количество автоматов на каждый этажный щит ЩО, ЩС, в т.ч. 2 резервных. Выполнить обозначение в щите, например ЩО 3.1, группа 3.1 - 1, 3.1 - 2.... ЩО 3.2, группа 3.2 - 1, 3.2 - 2 и т.д.

6. Предусмотреть ИБП должен питать сервера в серверных.

7. Предусмотреть розетки медоборудования на отдельную линию через ИБП.

8. Кабель на освещение взят 3\*2.5, зачем? достаточно 3\* 1,5, если превышает мощность можно разбить.

9. Рентген оборудование 4 этажа: проверить нагрузки, чтобы соответствовало кабелю.

10. В «Общих указания» добавить описание работы системы вызова пациента.

11. ИБП в подвале убрать в зашивку с металлической дверью.

Ответа на данное письмо также в материалах дела не содержится.

28.07.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Исполнителя: «По состоянию на 26 июля 2023 года услуги исполнителем в полном объеме не оказаны, заказчику для приемки не предъявлены».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в

единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 28.07.2023 об одностороннем отказе от исполнения Контракта в тот же день было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Исполнителю решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 28.07.2023 11:45 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 28.07.2023.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 08.08.2023, что подтверждается размещенной 08.08.2023 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью №2290203064922000143, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 08.08.2023.

Согласно пояснениям представителя ООО «ИНЖЕНЕР – СТАР ЮГ» у Заказчика постоянно появлялись новые замечания, которые не были отражены в выданных до этого замечаниях. Направить подготовленные документы в экспертную организацию для получения положительного заключения ООО «ИНЖЕНЕР – СТАР ЮГ» не могло, так как не получило согласование от Заказчика. В связи с чем Исполнитель принял решение не продолжать оказание услуг по Контракту.

В силу части 1 статьи 2 ФЗ «О контрактной системе» законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 указанного Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать указанному Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются внезапностью (непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления) и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Доказательств возникновения у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в установленном порядке исполнить Контракт, в Архангельское УФАС России не представлено.

Действуя в рамках исполнения контракта, Исполнитель должен осознавать то обстоятельство, что он вступил в правоотношения по расходованию публичных финансов (в данном случае расходованию средств субсидий, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания), что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и неисполнения контракта в дальнейшем.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 07.08.2015 № 305-КГ15-9489 разъяснено, что недобросовестность может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению соответствующих норм и правил.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от

заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

На основании вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. Исполнитель поздно запросил технические условия у Заказчика (уже за сроком исполнения Контракта). Данный факт свидетельствует о том, что Исполнитель несвоевременно приступил к выполнению обязательств по Контракту.

2. Срок исполнения обязательств по Контракту – 26.12.2022, однако к концу июля 2023 года Заказчик так и не получил результат закупки по социально-важному объекту, а именно: ПСД на капитальный ремонт систем электроснабжения здания и положительное заключение проверки достоверности определения сметной стоимости строительно-монтажных работ от экспертной организации.

3. В материалах дела отсутствует позиция Исполнителя о несогласии с замечаниями Заказчика. Кроме того, ФЗ «О контрактной системе» не предусматривает односторонний отказ от исполнения Контракта без принятия официального решения об этом и правомерном уведомлении другой стороны. Исполнитель не воспользовался своим правом и надлежащим образом не оформил односторонний отказ от исполнения контракта, если считал, что выставленные Заказчиком нарушения неправомерны.

Заслушав доводы представителей Исполнителя и Заказчика, изучив представленные материалы, проведя оценку действий ООО «ИНЖЕНЕР - СТАР ЮГ», Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о недобросовестных действиях Общества, выразившихся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части исполнения обязательств по Контракту, и сведения в отношении ООО «ИНЖЕНЕР - СТАР ЮГ» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

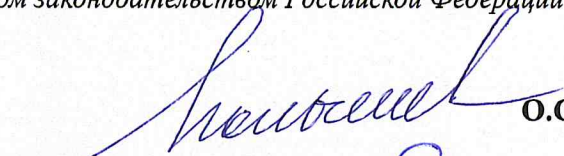
**РЕШИЛА:**

1. Включить сведения, представленные Заказчиком – ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская больница №1», в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ИНЖЕНЕР - СТАР ЮГ» (456209, Челябинская область, г. Златоуст, улица Шоссейная дом 1, кабинет 17, ИНН 9102266856; лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона – Болотова Елена Борисовна, ИНН 740400237048; участник (член) корпоративного юридического лица, способный оказывать влияние на деятельность этого юридического лица – Баландин Михаил Алексеевич, ИНН 940220335388) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 27.09.2022 №0124200000622005233 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт систем электроснабжения здания поликлиники (извещение №0124200000622005233).

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ИНЖЕНЕР - СТАР ЮГ» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».


*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

**Председатель Комиссии**

 О.С. Малышева

**Члены Комиссии**

 Д.С. Романова

 Ю.В. Пахатина

