



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Городская инфекционная больница город
нижний Тагил»
(ГАУЗ СО «ГИБ г. Нижний Тагил»)

ООО «АВК-Альянс»

АО «РАД»

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2036/2021

г. Екатеринбург

15.06.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «ГИБ г. Нижний Тагил» *
- заявителя в лице ООО «АВК-Альянс» *

рассмотрев жалобу ООО «АВК-Альянс» (623380, Свердловская обл., г. Полевской, пер. Сталеваров, д. 4, пом. 9) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГИБ г. Нижний Тагил» (622005, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Сульфатная, д. 4), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов «Медикаменты май» (извещение № 32110292259) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АВК-Альянс» (вх. № 01-16515 от 04.06.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГИБ г. Нижний Тагил», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов «Медикаменты май» (извещение № 32110292259), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась. Просила признать ее необоснованной. Начальная максимальная цена договора: 12 580 460,00 руб.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате

нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Городская инфекционная больница город Нижний Тагил» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская инфекционная больница город Нижний Тагил» (Дата утверждения: «22» марта 2021 года Протокол заседания наблюдательного совета № 3) и размещенное в единой информационной системе в версии 8 от 25.03.2021 г.

19.05.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110292259 и аукционная документация на поставку лекарственных препаратов "Медикаменты май".

Начальная (максимальная) цена договора составила 12 580 460,00 руб.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам,

функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать также информацию, предусмотренную пунктом 87 настоящего положения.

В силу п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации

Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В Части II. «Описание объекта закупки» аукционной документации содержится перечень поставляемых лекарственных препаратов:

п/п	МНН	Единицы измерения	Количество единиц измерения	<u>Цена за единицу</u> для расчета НМЦ договора, руб.
	Ванкомицин	флакон	2 000	303,33
	Имипенем+[Циластатин]	флакон	3 000	444,88
	Линезолид	бутылка	1 000	1 127,39
	Меропенем	флакон	3 000	616,77
	Цефоперазон+[Сульбактам]	флакон	1 000	281,30
	Цефтриаксон	флакон	5 000	24,32
	Парнапарин натрия	упаковка	3 000	2 419,52

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России на основании сведений Государственного реестра лекарственных средств (<https://grls.rosminzdrav.ru/>) установлено следующее:

- МНН «Ванкомицин» (Порошок для приготовления раствора для инфузий и приема во внутрь) производится несколькими производителями (в том числе, АО «Фармасинтез», ОАО «Синтез»),

- МНН «Имипенем+[Циластатин]» (Порошок для приготовления раствора для инфузий) производится несколькими производителями (в том числе, ООО "ПФК "Пребед", АО "Химфарм"),

- МНН «Линезолид» (Раствор для инфузий) производится несколькими производителями (в том числе, ООО "ПФК "Алиум", ООО "ИСТ-ФАРМ"),

- МНН «Меропенем» (Порошок для приготовления раствора для внутривенного введения) производится несколькими производителями (в том числе, ООО "ТрайплФарм", ООО "ПРОМОМЕД РУС"),

- МНН «Цефоперазон+[Сульбактам]» (Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения) производится несколькими производителями (в том числе, Джекпак Интернейшенл, Медокеми Лтд),

- МНН «Цефтриаксон» (Порошок для приготовления раствора для внутривенного введения) производится несколькими производителями (в том числе, Ф. Хоффманн-Ля Рош Лтд, Асал Дыш Тиджарет А.Ш.),

- МНН «Парнапарин натрия» (Раствор для подкожного введения) производится **только одним производителем** Альфасигма С.п.А.

Таким образом, заказчиком при формировании закупки на поставку лекарственных средств включены в один лот лекарственное средство, которое производится исключительно Альфасигма С. п.А. (парнапарин натрия), а также лекарственные средства, каждое из которых производится несколькими (различными) производителями.

Также на заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что в Инструкции по применению лекарственных средств отсутствует указание на необходимость их совместного или последовательного применения, их назначение совместно или последовательно не является обязательным, в силу чего отсутствует необходимость объединения указанных лекарственных средств в один лот.

Объективных причин, обосновывающих необходимость объединения данных лекарственных препаратов в одном лоте, заказчиком Комиссии не предоставлено.

В силу изложенного, предмет закупки, сформированный заказчиком, приводит к ограничению конкуренции, что нарушает ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, ч. 1 ст. 2, ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АВК-Альянс» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ГИБ г. Нижний Тагил» выявлено нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, ч. 1 ст. 2, ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГИБ г. Нижний Тагил», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение документации № 32110292259, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2021 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2036/2021

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

15.06.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

на основании своего решения № 066/01/18.1-2036/2021 от 15.06.2021 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГИБ г. Нижний Тагил», его комиссии **в срок до 07 июля 2021 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленные решением № **066/01/18.1-2036/2021** от 15.06.2021г. (извещение № 32110292259), путем отзыва карточки договора, если договор был направлен заказчиком победителю процедуры, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, аннулирования процедуры закупки № 32110292259 в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадке, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГИБ г. Нижний Тагил» в срок до **13 июля 2021 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*