

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53,
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
№ 033/04/7.32-823/2019

23 октября 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России Фомин М. В. рассмотрев протокол и материалы дела, возбужденного по инициативе Гусь-Хрустальной межрайонной прокуратуры в отношении юридического лица – ООО «ПромСтройИнвест» по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя по доверенности (доверенность от 22.08.2019г. № б/н), в присутствии представителя Гусь-Хрустальной межрайонной прокуратуры (старший помощник Гусь-Хрустальной межрайонной прокуратуры Владимирской области).

УСТАНОВИЛ:

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторон.

Согласно части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом

количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Установлено, что администрация МО Гусь-Хрустальный район заключила 24.04.2018 по результатам электронного аукциона муниципальный контракт с ООО «ПромСтройИнвест» на выполнение работ по строительству объекта «Центр культурного развития по адресу: Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, пос. Красное Эхо, ул. Школьная» на сумму 107 263 000,00 рублей.

Условиями контракта предусмотрен срок выполнения работ по контракту - с момента заключения контракта до 1 декабря 2018 года (п.3.6).

Вместе с тем, стороны 11.12.2018 заключили дополнительное соглашение №4 к контракту, предусматривающее увеличение объема работ, указанных в приложении к Контракту, стоимостью 6055987 рублей. Согласно пункту 2 дополнительного соглашения дополнительные объемы работ указаны в локальной смете №22 на дополнительные работы, являющейся приложением к настоящему дополнительному соглашению.

Факт заключения дополнительного соглашения после предусмотренного контрактом от 24.04.2018 срока выполнения работ по нему, свидетельствует о том, что стороны, заключая указанное соглашение, и осуществляя в дальнейшем их выполнение и приемку (акт. приемки №64 от 12.12.2018 на 6055987 рублей) изменили и сроки выполнения работ по строительству объекта «Центр культурного развития по адресу: Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, поселок

Красное Эхо, ул. Школьная», что является недопустимым в силу статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вышеуказанное дополнительное соглашение со стороны подрядчика заключено генеральным директором ООО «ПромСтройИнвест»

..... является генеральным директором ООО «ПромСтройИнвест» на основании решения учредителя №9 от 02.08.2019г. (на момент заключения контракта - на основании решения учредителя №4 от 11.04.2015г.).

С учетом изложенного, представитель Гусь-Хрустальной межрайонной прокуратуры считает, что в действиях юридического лица - ООО «ПромСтройИнвест» содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32 КоАП РФ - изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Представитель по доверенности с выводами прокуратуры не согласился, поскольку в тексте дополнительного соглашения №4 от 11.12.2018г. отсутствуют положения, изменяющие срок выполнения работ по контракту. Предметом дополнительного соглашения №4 являлось лишь увеличение объема выполняемых работ и исключение из контракта раздела 4 и п. 7.10.

По мнению представителя по доверенности, сроки выполнения работ, установленные п. 3.6 контракта остались неизменными.

Дополнительное соглашение заключено в связи с возникшей необходимостью выполнения дополнительного объема работ, без которых сдача объекта в эксплуатацию была бы невозможна». Ранее 01.12.2018г. заключить дополнительное соглашение не представлялось возможным по причине отсутствия денежных средств для проведения работ у Заказчика.

По итогам рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, заместитель руководителя Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что обстоятельства, указанные в постановлении о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, подтвержденные материалами настоящего административного дела, нашли свое фактическое подтверждение.

Место совершения административного правонарушения: Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, город Гусь-Хрустальный, улица Карла Либкнехта, д. 6.

Время совершения административного правонарушения – 11.12.2018.

Срок привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения в соответствии с ч. 1 ст.4.5 КоАП РФ составляет один год.

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, не находит оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в порядке статьи 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения).

Обстоятельства, смягчающих административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, отягчающих административную ответственность, не установлены.

Частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на юридическое лицо в размере двухсот тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – ООО «ПромСтройИнвест» (ИНН 3304019418, юридический адрес: Владимирская область, г. Владимир, микрорайон Юрьевец, ул. Рябиновая, д. 51, лит. А, этаж 2, кабинет 9) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, и привлечь к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 200 000 (двухсот тысяч) рублей в доход бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о закупках:

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: отделение Владимир

Р/с: 40101810800000010002

БИК: 041708001

Статус: 08 (плательщики иных обязательных платежей)

Код платежа: 161 1 16 33040 04 6000 140– по закупкам для нужд городских округов;

ОКТМО: 17701000

Назначение платежа: Штраф по постановлению № 033/04/7.32-823/2019 от 23.10.2019г.

УИН: 16100500000000280846 (необходимо указать в платежном поручении)