

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-79/2020

06 февраля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 06.02.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «КартриджТрейд» (далее – общество, ООО «КартриджТрейд») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение расходных материалов для лазерных принтеров для нужд государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» (закупка № 0128200000119009466) в открытом заседании в присутствии представителей уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 10.01.2020 № 25), представителя заказчика – ГБУ ВО «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» ... (доверенность от 04.02.2020 № 92).

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

05.02.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 06.02.2020.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение

расходных материалов для лазерных принтеров для нужд государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» (закупка № 0128200000119009466).

Заявитель в своей жалобе указал, что он выразил согласие на поставку товара и указал конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе. Исходя из требований заказчика, требуется исключительно товар с товарным знаком Konica Minolta, а он предложил заказчику товар с товарным знаком Blossom. Таким образом, заявитель считает, что предложенный им товар не соответствует требованию заказчика. Однако, по итогам рассмотрения первой части заявки общества, было принято решение о соответствии первой части заявки требованиям документации, а общество было допущено к участию в аукционе и признано победителем.

ООО «Картридж Трейд» также указало, что несмотря на то, что его заявка была признана соответствующей требованиям документации, в адрес общества был направлен проект контракта, который не соответствовал его первой части заявки.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной.

По существу жалобы представитель уполномоченного органа пояснил, что по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 09.01.2020 года было подано 8 заявок от участников с идентификационными номерами 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8.

Комиссия, рассмотрев заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе 0128200000119009466, приняла решение о соответствии заявки участника с порядковым номером 7 (ООО «Картридж Трейд») требованиям аукционной документации.

Комиссия рассмотрела в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторые части заявок на участие в аукционе на соответствие их требованиям, установленным документацией об аукционе, а также содержащиеся в реестре участников закупки, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике закупки, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, в результате рассмотрения вторых частей заявок и в соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок ООО «Картридж Трейд» было признано победителем электронного аукциона.

Также представитель уполномоченного органа пояснил, что заявителем жалобы в составе первой части заявки, за исключением наименования "BLOSSOM", указаны характеристики идентичные значениям показателей товаров, требуемых заказчиком. При этом в инструкции участникам закупок к документации об электронном аукционе предусмотрено требование в отношении товаров указать в первой части заявки согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

Учитывая, что заказчику требуется поставка тонер-картриджей конкретного товарного знака и данное условие не подлежало изменению, а заявитель в заявке дал согласие на поставку товара в соответствии с Инструкцией участникам закупок к документации об электронном аукционе и частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а также указал конкретные характеристики, заявка ООО "Картридж Трейд" не подлежала отклонению аукционной комиссией.

Таким образом, представитель уполномоченного органа выразил мнение о правомерности действий комиссии и о необоснованности жалобы заявителя.

Представитель заказчика пояснил, что положениями части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что при заключении контракта изменение его условий не допускается.

Для обеспечения взаимодействия расходных материалов с оборудованием, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией производителя на оборудование, необходима поставка оригинального картриджа. Соответствующая информация указана в Приложении №2 к информационной карте.

Представитель заказчика также отметила, что требование ООО «Картридж Трейд» об изменении условий контракта с указанием иного товара не соответствующего условиям закупки, является неправомерным и не может служить основанием для внесения изменений в контракт.

Таким образом, представитель заказчика выразил мнение о необоснованности жалобы.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного [частью 3.1](#) настоящей статьи, должна содержать:

1) **согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона** (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Приложении № 2 к Информационной карте «Показатели товара «Расходные материалы для лазерных принтеров» заказчиком установлен товар и требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара .

Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД 2 (ОК 034-2014)	Наименование товара **	Значения показателей товара
		Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара

28.23.25.000	Тонер- Konica Minolta TNP-24 для Konica Minolta bizhub 20P	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 8000, парт-номер А32W021
28.23.25.000	Драм Konica Minolta DR-P01 для Konica Minolta bizhub 20P	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 25000, парт-номер А32X021
28.23.25.000	Тонер Konica Minolta TN-210K черный для Konica Minolta bizhub C250	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 20000, парт-номер 8938509
28.23.25.000	Тонер Konica Minolta TN-210Y желтый для Konica Minolta bizhub C250	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 12000, парт-номер 58938510
28.23.25.000	Тонер Konica Minolta TN-210C голубой для Konica Minolta bizhub C250	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 12000, парт-номер 8938512
28.23.25.000	Тонер Konica Minolta TN-210M малиновый для Konica Minolta bizhub C250	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 12000, парт-номер 8938511
28.23.25.000	Тонер черный Konica Minolta TN-711K для Konica Minolta bizhub C754	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 47200, парт-номер А3VU150
28.23.25.000	Тонер желтый Konica Minolta TN-711Y для Konica Minolta bizhub C754	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 31500, парт-номер А3VU250
28.23.25.000	Тонер голубой Konica Minolta TN-711C для Konica Minolta bizhub C754	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 31500, парт-номер А3VU450
28.23.25.000	Тонер малиновый Konica Minolta TN-711M для Konica Minolta bizhub C754	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 31500, парт-номер А3VU350
28.23.25.000	Блок фотобарабана Konica Minolta DR-711K черный для Konica Minolta bizhub C754	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 300000, парт-номер А2X20RD
28.23.25.000	Блок девелопера Konica Minolta DV-711K черный для Konica Minolta bizhub C754	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 1 200 000, парт-номер А2X203D
28.23.25.000	Блок проявки Konica Minolta IU711Y желтый для Konica Minolta bizhub C754	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 155 000, парт-номер А2X208D
28.23.25.000	Блок проявки Konica Minolta IU711C голубой для Konica Minolta bizhub C754	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 155 000, парт-номер А2X20KD
28.23.25.000	Блок проявки Konica Minolta IU711M малиновый для Konica Minolta bizhub 754	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 155 000, парт-номер А2X20ED
28.23.25.000	Тонер с возвратным картриджом Konica Minolta TNP-44 для Konica Minolta bizhub 4050	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 20 000, парт-номер А6VK01H
28.23.25.000	Блок проявки Konica Minolta IUP-20 для Konica Minolta bizhub 4050	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 60 000, парт-номер А6VM03V
28.23.25.000	Тонер Konica Minolta TNP-41 для Konica Minolta bizhub 3320	Ресурс отпечатков А4 при 5% заполнении на бумаге 80 г/м2 не менее 10 000, парт-номер А6WT00H

Также имеется сноска **, указывающая на то, что параметры эквивалентности - технические требования, установленные Заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требования к безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика. Конкретные наименования товара

указаны ввиду необходимости обеспечения взаимодействия (совместимости) закупаемых расходных материалов с оборудованием, используемым Заказчиком. Эквивалент не предусмотрен в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.01.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для обеспечения взаимодействия расходных материалов с оборудованием, используемым Заказчиком, в соответствии с технической документацией на оборудование. Поставка материалов и частей, отличных от указанных в Таблица № 1, а также контрафактных, материалов и частей не допускается.

Участник закупки № 7 ООО «Катридж Трейд» в первой части заявки указал показатели товара, соответствующие требованиям аукционной документации, в том числе соответствующий парт-номер и дал согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией данного электронного аукциона.

Таким образом, проверив первую часть заявки данного участника на соответствие требованиям документации об электронном аукционе, аукционная комиссия правомерно приняла решение о соответствии его заявки.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Таким образом, в соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, согласно которой контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией и условиях, установленных в аукционной документации, в действиях заказчика, уполномоченного органа нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок отсутствуют.

Таким образом, оценив все обстоятельства дела, Комиссия не усматривает в действиях заказчика, аукционной комиссии нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КатриджТрейд» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение расходных материалов для лазерных принтеров для нужд государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» (закупка № 0128200000119009466) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.