

Общество с ограниченной ответственностью «Вектор»

Юр. адрес: 606500, Нижегородская обл., г. Городец, ул. Озерная, д. 8.
Почтовый адрес: 606500, Нижегородская обл., г. Городец, ул. Озерная, д. 8.
Тел.: 8-9200-112-112
e-mail: ooowektor-nn@yandex.ru
ИНН/КПП 5248041989 / 524801001

Исх. № 19-01/22

дата: 19 января 2024г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы

по Санкт-Петербургу Адрес: 199004, Санкт-Петербург

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

От кого: ООО «Вектор»

606500, Нижегородская обл., г. Городец, ул. Озерная, д. 8.

Жалоба на действия (бездействия) организатора торгов.

1. **Заказчик:** ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ" (Закупка осуществляется для нужд Октябрьской дирекции пассажирских обустройств – структурного подразделения Центральной дирекции пассажирских обустройств – филиала ОАО «РЖД».) **Адрес:** 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, тел: +7 (812) 457-63-16 rcoz_KostrominSV@orw.rzd.ru. Контактное лицо Ведущий специалист по закупкам Октябрьского центра организации закупок – структурного подразделения Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД» Костромин Станислав Валерьевич.

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «Вектор», **ИНН:** 5248041989. **Адрес:** 606500, Нижегородская обл., г. Городец, ул. Озерная, д. 8. **телефоны для связи:** +79200112112 **e-mail:** ooowektor-nn@yandex.ru ; **контактное лицо:** Синяев Алексей Анатольевич.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru , <https://223.rts-tender.ru/>

4. **Номер извещения:** № 32313151362 (ЕИС), 3029/ОКЭ-ЦДПО/23 (rts-tender.ru)

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 29.12.2023.

5. **Наименование закупки:** Открытый конкурс в электронной форме № 3029/ОКЭ-ЦДПО/23 на право заключения договора оказания услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов из туалетов, расположенных на объектах Октябрьской дирекции пассажирских обустройств.

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В силу положений части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

Считаю, что при проведении Конкурса мои права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика, а именно: установлен ненадлежащий порядок оценки участников закупки по Подкритерию «Опыт участника». Частью 16 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора. В силу положений пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Пунктами 2.1, раздела 1 приложения № 1.4 к Документации установлен порядок оценки по подкритериям «Опыт участника», согласно которым при оценке заявок участников закупки по вышеуказанному подкритерию учитывается стоимость опыта, указанная в сведениях об опыте (Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к Документации) и подтвержденная документами, указанных в подпунктах 1.3 пункта 2 приложения № 1.4 к Документации.

Оценивается путем деления стоимости оказанных каждым (j-ым) участником услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов на цену договора без учета НДС, по формуле:

$$B_j = \frac{Цj_{\Sigma_{опыт}}}{Ц_{нач.макс.}} * N, \text{ где}$$

B_j – количество баллов j-го участника;

Ц_{j $\Sigma_{опыт}$} – стоимость оказанных каждым (j-ым) участником услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов (без учета НДС);

Ц_{нач.макс.} – цена договора (лота) без учета НДС, указанная в техническом задании документации о закупке.

N – максимально возможное количество баллов (20 баллов).

В случае если стоимость оказанных услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов больше цены договора без учета НДС, указанной в техническом задании документации о закупке, то участнику сразу присваивается 20 баллов.

В подтверждение опыта оказания услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;*

и

- акты об оказанных услугах;*

и

- договоры на оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);
- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.);
- **копии документов, подтверждающих оплату по договору (выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора) и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в «Форме сведений об опыте оказания услуг», представленной в приложении № 1.3 документации о закупке, с отметкой обслуживающего банка об исполнении и/или иные документы, предусмотренные действующим законодательством, свидетельствующие о надлежащем исполнении договора заказчиком.**

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в «Форме сведений об опыте оказания услуг», представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на оказание услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты об оказании услуг).

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника при сопоставлении заявок по критерию «Опыт участника», оценка осуществляется в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

Заказчиком в Документации установлено излишнее требование о предоставлении участниками закупки платежных документов, заверенных банком, поскольку в соответствии с положениями статьи 410 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) любое обязательство может быть прекращено зачетом, что является надлежащим прекращением обязательства по оплате работ. В силу положений гражданского законодательства Российской Федерации для зачета необходимо и достаточно заявления одной стороны. При этом для прекращения обязательств заявление о зачете должно быть доставлено соответствующей стороне или считаться доставленным по правилам статьи 165.1 ГК РФ

Также следует учесть, что гражданско-правовая природа зачета встречного однородного требования, как и надлежащее исполнение, представляет собой основание для прекращения обязательства, то есть влечет те же последствия, что и исполнение обязательств стороной по договору. Вместе с тем вышеуказанное положение Документации ставит участников закупки в неравное положение, поскольку участники закупки, имеющие опыт оказания услуг в рамках договоров, обязательства по которым исполнены посредством взаимозачета и у исполнителя по договорам отсутствуют документы, подтверждающие оплату, не могут предоставить сведения о таких договорах для целей оценки по Подкритерию № 1.

Кроме того, в соответствии действующим законодательством (Положение Банка России от 29.06.2021 № 762-П «О правилах осуществления перевода денежных средств», статья 863 Гражданского кодекса Российской Федерации) платежные поручения, квитанции к приходным ордерам, банковские выписки о перечислении денежных средств со счета покупателя на счет продавца, товарные и кассовые чеки и другие документы относятся к расчетным (платежным) документам.

Из вышеуказанных положений действующего законодательства следует, что расчетные (платежные) документы подтверждают факт осуществления финансовых операций между контрагентами. Кроме того, само по себе составление и подписание сторонами акта о

выполненных работах (оказанных услуг) устанавливает фактическое участие контрагента в исполнении принятых на себя обязательств по договору, что, в свою очередь, уже свидетельствует о факте выполнения работ (оказания услуг) в соответствии с условиями заключенного договора (если иное не предусмотрено договором).

Аналогичная позиция отражена в Решении :

№28/105936/22 РЕШЕНИЕ 223ФЗ-453/22 от 22 ноября 2022 г.

Решение №78/10368/23, 78/10369/23 Т02-225/23 от 3 мая 2023 г.

Ранее в запросе о разъяснениях документации мы обращались к заказчику с просьбой внести в документацию изменения и дополнить требования возможностью предоставлять в качестве опыта оказания услуг договора, которые были закрыты взаимозачетом.

Прошу обратить внимание, в аналогичных закупках АО «РЖД» обычно содержится фраза «и/или документы, подтверждающие прекращение обязательств зачетом, в соответствии с положением ст.410 ГК РФ»

Считаем вышеуказанные требования нарушающими наши права и на основании вышеизложенного, просим:

1. Признать жалобу на действия заказчика обоснованной.
2. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, отменить все протоколы, сформированные по закупке.
3. Внести изменения в Документацию и вернуть конкурс на этап подачи заявок.
4. Выдать предписание направленное на устранение выявленных нарушений

Генеральный директор ООО «Вектор»

Синяев Алексей Анатольевич

/ _____ /