



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловский областной центр
медицинской профилактики»
(ГАУЗ СО «СОЦМП»)
620075, г. Екатеринбург, ул. Карла
Либкнехта, д. 8-б.

ООО «Екатеринбургская городская реклама»
620075, г. Екатеринбург, ул. Горького, 63, 422

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-1636/2020

г. Екатеринбург

24.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Екатеринбургская городская реклама» (620075, г. Екатеринбург, ул. Горького, 63, 422) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОЦМП» (620075, г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, д. 8-б.), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на услуги по трансляции аудиороликов по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний в эфире радиоканалов, вещающих на территории Свердловской области (14-203КЭФ). (извещение № 32009044350) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Екатеринбургская городская реклама» (вх. № 01-10552 от 15.04.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОЦМП», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на услуги по трансляции аудиороликов по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний в эфире радиоканалов, вещающих на территории Свердловской области (14-203КЭФ). (извещение № 32009044350), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Екатеринбургская городская реклама» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках, а также в извещении содержатся нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на

участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной центр медицинской профилактики» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области

«Свердловский областной центр медицинской профилактики» (Протокол заседания наблюдательного совета от 29.01.2020г. № 46) и размещенное в единой информационной системе в редакции 19 от 31.01.2020 г.

27.03.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009044350 на услуги по трансляции аудиороликов по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний в эфире радиоканалов, вещающих на территории Свердловской области (14-203КЭФ) в действующей редакции от 10.04.2020 г.

07.04.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок, по результатам которой составлен протокол № 14-203КЭФ, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «Екатеринбургская городская реклама» отказано в допуске к участию в закупке по следующему основанию: «в части 212 главы 32 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «СОЦМП" и в п.п.7 пункта 28 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подается участником закупки по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме указана в приложении № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме. Участник подал заявку по форме, не соответствующей требованиям к заявке, установленным в приложении № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме. 2) В п.п.5 пункта 28 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие сведения: - 5) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок – лицензия на осуществление радиовещания (Федеральный закон от 04.05.2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Постановление правительства РФ от 08.12.2011 года № 1025 "О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания"). Участник не предоставил копию лицензии на осуществление радиовещания. На основании требований части 215 главы 33 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «СОЦМП" комиссия отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок».

В силу п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу пп. 1 п. 207 Главы 31 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок.

В пп. 7 п. 28 извещения установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

В Приложении 3 к извещению содержится Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Екатеринбургская городская реклама» подана заявка не по форме, установленной в Приложении 3 к извещению.

В силу пп. 5 п. 210 Главы 32 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения: копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с пп. 5 п. 28 извещения заявка должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок – лицензия на осуществление радиовещания (Федеральный закон от 04.05.2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Постановление правительства РФ от 08.12.2011 года № 1025 "О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания").

При этом, участником закупки ООО «Екатеринбургская городская реклама» в составе заявки не предоставлена лицензия на осуществление радиовещания.

В силу изложенного, заявка, предоставленная участником закупки ООО «Екатеринбургская городская реклама», не соответствует требованиям извещения.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 215 Главы 33 Положения о закупках комиссия отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в заявках на участие в запросе котировок цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку участника закупки ООО «Екатеринбургская городская реклама» по основанию, указанному в протоколе.

В силу п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу пп. 1 п. 73 Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Согласно п. 26 извещения требования к участникам закупки устанавливаются и в соответствии с главой 8 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «СОЦМП».

В силу пп. 5 п. 210 Главы 32 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения: копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с пп. 5 п. 28 извещения заявка должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок – лицензия на осуществление радиовещания (Федеральный закон от 04.05.2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Постановление правительства РФ от 08.12.2011 года № 1025 "О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания").

Вместе с тем, в Приложении № 1 к договору (далее Техническое задание) установлено, в том числе следующее:

№ п/п	Наименование и характеристика услуг	Требования, установленные Заказчиком
-------	-------------------------------------	--------------------------------------

6.	Количество радиоканалов	Не менее 3 радиоканалов
7.	Обязательные требования к радиоканалу	- Наличие лицензии на осуществление радиовещания (Федеральный закон от 04.05.2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Постановление правительства РФ от 08.12.2011 года № 1025 "О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания") - Исполнитель в течение 3 (трех) рабочих дней предоставляет на электронную почту Заказчика документ, подтверждающий область вещания радиоканалов.

В силу п. 2.2.3. проекта договора исполнитель вправе привлекать соисполнителей - сторонние организации (третьи лица), для оказания услуг по Договору, неся при этом полную ответственность перед Заказчиком за их действия (бездействия) и оказанные таким образом услуги. О привлечении соисполнителей Исполнитель письменно уведомляет Заказчика не позднее 3 (трех) рабочих дней до непосредственного начала оказания Услуг сторонней организацией (третьим лицом) по Договору.

Таким образом, заказчиком установлено требование к количеству радиоканалов, на которых должны транслироваться аудиоролики, а именно не менее 3, (п. 6 Технического задания) при этом у каждого радиоканала, который транслирует указанные ролики, должна быть лицензия на осуществление радиовещания (п. 7 Технического задания).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки может осуществлять деятельность по организации / обеспечению передачи видеороликов не менее трем радиоканалам, в силу чего, он будет являться участником закупки, но не будет являться радиоканалом, имеющим соответствующую лицензию и обеспечивающего непосредственно трансляцию видеороликов.

Кроме того, вещание аудиороликов радиоканалами (не менее трех радиоканалов) является лишь составной частью деятельности по непосредственному доведению необходимой информации до широкого круга слушателей. Такая деятельность может быть осуществлена, в том числе, не менее тремя соисполнителями (обладающими соответствующей лицензией).

Таким образом, участник закупки может привлечь к исполнению договора соисполнителей, а именно три радиоканала, имеющих соответствующую лицензию, при этом сам участник закупки, не являясь радиоканалом, может не обладать лицензией на осуществление радиовещания.

В силу изложенного, заказчиком в нарушение п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках установлено требование к участнику закупки о наличии лицензии на осуществление радиовещания.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Специализированное монтажно-наладочное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОЦМП» выявлено нарушение Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОЦМП», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика утвердившего/разработавшего извещение по закупке № 32009044350 с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных

действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1636/2020

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

24.04.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

на основании своего решения № 066/01/18.1-1636/2020 от 24.04.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОЦМП», его комиссии в срок до 25 мая 2020 года устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-1636/2020 от 24.04.2020 г., (извещение № 32009044350), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения запроса котировок в электронной форме, внесения изменений в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение п. 1 настоящего Предписания,

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОЦМП», в срок до **28 мая 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

