



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.08.21 № 8/9240
На № _____ от _____

Заявитель:

Контрольно-счетная палата Республики
Башкортостан
450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 106

Ответчик:

АО Санаторий «Янган-Тау»
452492, Республика Башкортостан,
Салаватский район, с. Янгантау,
ул.Центральная, 20

РЕШЕНИЕ по делу № ТО002/01/17-1144/2021

Резолютивная часть решения оглашена 26.07.2021

В полном объеме решение изготовлено 02.08.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

в присутствии представителей:

заявителя – Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан –
(доверенность № 13/21 от 29.06.2021),
(доверенность от 29.06.2021 № 12/21),

ответчика – АО Санаторий «Янган-Тау» - (доверенность от
19.01.2021 № 22),

рассмотрев дело о нарушении о нарушении антимонопольного законодательства №ТО002/01/17-1144/2021 в отношении АО Санаторий «Янган-

0212574

Тау» (452492, Республика Башкортостан, Салаватский район, с Янгантау, ул. Центральная, д. 20, ОГРН 1170280044330, ИНН 0240007225) по ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступили материалы из Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан по вопросу осуществления АО Санаторий Санаторий «Янган-Тау» закупочной деятельности.

В ходе рассмотрения материалов установлено, что случаи закупки у единственного поставщика в ранее действующей редакции были регламентированы разделом «Закупка у единственного поставщика» Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд АО Санаторий «Янган-Тау» (далее – Положение о закупке).

Так, в Положение о закупке включены, в том числе, следующие случаи закупок у единственного поставщика:

«2.14. при закупках товаров и иных активов по существенно низким ценам (меньшим чем рыночные);

2.16. приобретаются продукты питания, одноименные и однотипные товары у разных Поставщиков для ее дальнейшей реализации через собственные розничные точки и отдел питания санатория, в связи с постоянным изменением ассортимента, предлагаемого отдыхающим;

2.20. Приобретаются расходные материалы, используемые в производстве минеральной воды «Кургазак» АО Санаторий «Янган-Тау»:

- преформы для выдува ПЭТ бутылок,
- этикетки,
- колпачки,
- стрейч-пленка,
- термопленка,
- углекислота.

2.22. Услуги медицинского осмотра сотрудников Общества;

2.23. Закупка товаров у непосредственного производителя.

2.24. Закупка медикаментов, лекарственных препаратов, медицинских изделий, парафармации, косметических средств.

3. Закупки товаров для реализации через торговые точки Общества. При этом сумма закупки по одному договору не может превышать 1000000 (один миллион) рублей».

Как указывает Верховный суд РФ в Обзоре судебной практики от 16.05.2019 в Положении о закупке должны быть ограничения для применения способа закупки у единственного поставщика: нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению на конкурентных рынках. Указанные обстоятельства влекут за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и

положения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Таким образом, действия АО Санаторий «Янган-Тау» по включению в Положение о закупке случаев закупки у единственного поставщика на конкурентных рынках: п. 2.14, п. 2.16, п. 2.20, п. 2.22-п.2.24, п. 3 раздела «Закупка у единственного поставщика» не соответствуют требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, так как указанные пункты Положения о закупке не учитывают ни характер таких товаров, работ и услуг в связи с исключительностью их исполнения единственным поставщиком, ни особые цели и принципы (включение указанных пунктов в качестве случаев закупки у единственного поставщика не направлено на развитие добросовестной конкуренции и фактически ограничивает право потенциальных участников на участие в конкурентных процедурах).

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, издан приказ Башкортостанского УФАС России от 16.06.2021 № 135 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО Санаторий «Янган-Тау» (452492, Республика Башкортостан, Салаватский район, сЯнгантау, ул. Центральная, д. 20, ОГРН 1170280044330, ИНН 0240007225) ч. 1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Согласно письменным пояснениям АО Санаторий «Янган-Тау» от 01.07.2021 вх.№ 10914, от 22.07.2021 вх.№ 12154 Положение о закупке приведено в соответствии с ранее выданным предписанием № ТО002/01/17-2942/2019, а именно исключены следующие пункты: п. 2.16, п. 2.23, п. 2.24, п. 3.

В соответствии с п. 2.14 Положения о закупке могут быть закуплены товары по существенном заниженным ценам при проведении специальных акций.

В соответствии с п. 2.22 Положения о закупке договоры заключены на проведение медицинского осмотра с близлежащими ЦРБ. Проведение конкурентных процедур в соответствии с п. 2.20 Положения о закупке является экономически не выгодным для АО «Санаторий «Янган-Тау».

В соответствии с письменными пояснениями Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан от 23.07.2021 вх.№ 12197 все договоры на поставку преформ заключены без проведения конкурентных процедур с единственным поставщиком.

Изучив материалы дела, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются

Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч.2 указанной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках указаны способы проведения конкурентных закупок:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иные способы, установленные положением о закупке и соответствующие требованиям ч. 3 настоящей статьи.

Под неконкурентной закупкой понимается закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным ч. 3 указанной статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Ранее закупочная деятельность АО Санаторий «Янган-Тау» регламентировалась Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд АО Санаторий «Янган-Тау», утвержденным решением Совета директоров АО Санаторий «Янган-Тау» 26.06.2018 (далее – Положение о закупке).

В соответствии со ст. 3.6. Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Случаи закупки у единственного поставщика в ранее действующей редакции Положения о закупке от 26.06.2018 были регламентированы разделом «Закупка у единственного поставщика».

Так, в Положении о закупке были включены, в том числе, следующие случаи закупок у единственного поставщика:

«2.16. приобретаются продукты питания, одноименные и однотипные товары у разных Поставщиков для ее дальнейшей реализации через собственные розничные точки и отдел питания санатория, в связи с постоянным изменением ассортимента, предлагаемого отдыхающим;

2.23. Закупка товаров у непосредственного производителя.

2.24. Закупка медикаментов, лекарственных препаратов, медицинских изделий, парафармации, косметических средств.

3. Закупки товаров для реализации через торговые точки Общества. При этом сумма закупки по одному договору не может превышать 1000000 (один миллион) рублей».

21.06.2021 на официальном сайте в сети «Интернет» размещена новая редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Санаторий «Янган-Тау», в соответствии с которым п. 2.16, п. 2.23, 2.24, п.3 исключены из Положения о закупке.

В соответствии с новой редакцией Положения о закупке от 21.06.2021 закупка у единственного поставщика регламентируется разделом LXVII.

Согласно п.2.14, п. 2.20, п. 2.22 раздела LXVII Положения о закупке закупка у единственного поставщика предусмотрена в случаях:

- при закупках товаров и иных активов по существенно низким ценам (меньшим чем рыночные);

- приобретаются расходные материалы, используемые в производстве минеральной воды «Кургазак» АО Санаторий «Янган-Тау»:

- преформы для выдува ПЭТ бутылок,

- этикетки,

- колпачки,

- стрейч-пленка,

- термопленка,

- углекислота,

- гофрокартон;

- услуги медицинского осмотра сотрудников Общества.

В соответствии с письмом АО Санаторий «Янган-Тау» от 01.07.2021 вх.№10914 на основании п. 2.22 раздела LXVII Положения о закупке заключены договоры на проведение медицинского осмотра с близлежащими ЦРБ (с. Малояз, с. Месягутово), которые относятся к бюджетным организациям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1, п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках являются, в том числе, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 указанной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Учитывая, что включение АО Санаторий «Янган-Тау» п. 2.22 раздела LXVII в Положение о закупках связано с тем, что договоры заключены с наиболее близкорасположенными медицинскими учреждениями, что сокращает издержки АО Санаторий «Янган-Тау», создает условия для своевременного и полного удовлетворения потребностей в услугах, Комиссией не усматривается ограничение конкуренции в действиях АО Санаторий «Янган-Тау» в указанной части.

В соответствии с письмом АО Санаторий «Янган-Тау» от 01.07.2021 вх.№10914 на основании п. 2.20 раздела LXVII Положения о закупке производится закупка расходных материалов для производства минеральной воды «Кургазак» у разных поставщиков по наличию продукции, по условиям, удовлетворяющим требованиям заказчика. Проведение конкурентных процедур является экономически невыгодным для АО Санаторий «Янган-Тау» по следующим основаниям:

- крупные компании, у которых цена ниже и качество выше не готовы «заморозить» цены на длительный период;
- при объявлении конкурентной закупки требуется выплата аванса, что притягивает фирмы-однодневки или недобросовестных поставщиков;
- не всегда готовы собирать и подавать документы, так как их продукция пользуется спросом;
- не все поставщики готовы обеспечить производство требуемым количеством качественных расходных материалов;
- у разных производителей разные формы преформ, которые не подходят для оборудования выдува и укупорочного оборудования;
- разовая закупка большой партии невозможна в связи с отсутствием больших складов.

В период 2019 года АО Санаторий «Янган-Тау» с ООО «Упакпласт», ИП _____ были заключены договоры на общую сумму 78 303 363,84 рубля и 1 992 257,28 рублей соответственно.

В период 2018 года АО Санаторий «Янган-Тау» с ООО «Альфатехформ», ИП _____, ООО «Упакпласт» были заключены договоры на общую сумму 65 604 977,92 рублей, 55 559 988,28 рублей и 5 905 211,52 рублей соответственно.

В соответствии с письмом АО Санаторий «Янган-Тау» от 15.04.2021 вх.№6237 при осуществлении закупок расходных материалов для производства минеральной воды «Кургазак» поставщики выбираются исходя из опыта предшествующих поставок с учетом ценовой политики и процента брака продукции.

Вместе с тем, согласно представленной Контрольно-счетной палатой Республики Башкортостан информацией имеется достаточное количество производителей преформ для ПЭТ (например, в 2017 году в стране работало 22 крупных и более 50 небольших заводов по их выпуску).

Согласно пояснениям представителя АО Санаторий «Янган-Тау» в ходе заседания Комиссии 26.07.2021 в 2017 году были проведены три конкурентные закупки с целью приобретения ПЭТ-преформ, в которых не принял участие ни один поставщик. За период с 2017 года по настоящее время АО Санаторий «Янган-Тау» не предпринимало действий по проведению конкурентных процедур в целях поставки ПЭТ-преформ.

При этом, как следует из пояснений представителя АО Санаторий «Янган-Тау» в ходе заседания Комиссии 26.07.2021 необходимым обществу требованиям по качеству и другим характеристикам соответствуют три хозяйствующих субъекта: ООО «Упакпласт», ООО «Альфатехформ», ИП

Таким образом, рынок поставки расходных материалов, используемых в производстве минеральной воды «Кургазак» АО Санаторий «Янган-Тау», является конкурентным, поставщиками, отвечающими требованиям АО Санаторий «Янган-Тау», являются как минимум три хозяйствующих субъекта.

Комиссия отклоняет доводы АО Санаторий «Янган-Тау» о том, что другие хозяйствующие субъекты не отвечают требованиям общества по качеству и другим характеристикам, на основании следующего.

В соответствии с п. 1, п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Таким образом, АО Санаторий «Янган-Тау» имеет возможность предусмотреть при проведении конкурентных процедур и установить в закупочной документации необходимые требования к товару, а также к срокам исполнения договора.

Комиссия отмечает, что только при проведении конкурентных процедур заказчики имеют возможность выбрать наиболее подходящего поставщика по качеству, цене, срокам поставки, а также наиболее эффективно использовать денежные средства.

При этом, по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся, заказчик имеет право заключить договор с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

В соответствии с письмом АО Санаторий «Янган-Тау» от 01.07.2021 вх.№10914 на основании п. 2.14 раздела LXVII Положения о закупке товары могут быть закуплены только по существенно заниженным ценам при проведении специальных акций с предоставлением скидок, которые действуют ограниченное время, а проведение закупок требует длительного времени.

При этом, не представляется возможным определить, каким образом АО Санаторий «Янган-Тау» определяет единственного поставщика для исполнения договора, заключенного на основании п. 2.14 раздела LXVII Положения о закупке.

Кроме того, не представляется возможным определить в отношении каких товаров предусмотрено применение данного пункта, что создает возможность злоупотребления со стороны заказчика и влечет отсутствие прозрачности в применении данного пункта.

Таким образом, исходя из п. 2.14, п. 20.20 раздела LXVII Положения о закупке заказчик проводит закупки у единственного поставщика по своему усмотрению, в том числе, на конкурентных рынках, что влечет необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках) и положения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, приводит к дискриминации,

отсутствию равноправия, справедливости, к экономически неэффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

В соответствии с п. 10.10 Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, проведен анализ состояния конкуренции.

Предметом договоров является поставка ПЭТ-преформ.

Временной интервал анализа указанного рынка определен периодом 2018-2019 годы.

Провести анализ конкуренции на товарном рынке, а также определить предмет договоров, заключенных на основании п. 2.14 раздела LXVII Положения о закупке, не представляется возможным, в связи с отсутствием в данном пункте указания на товар (услугу), в отношении которого применяется данный пункт.

Как следует из ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Положение о закупке не может вступать в противоречие с указанными принципами федерального закона, как и исчерпывающий перечень случаев закупки у единственного поставщика, устанавливаемый в Положении о закупке.

Комиссия приходит к выводу, что включение в Положение о закупке п. 2.14, п.2.20 раздела LXVII Положения о закупке в качестве оснований закупок у единственного поставщика не свидетельствует об исключительности обстоятельств, обосновывающих необходимость закупок у единственного поставщика и выбора именно определенных поставщиков, не представлено доказательств, подтверждающих возможность исполнения договоров только конкретными лицами, не представлено доказательств, подтверждающих невозможность проведения конкурентных процедур.

В п.9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, указано, что нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению, в положении о закупке должны быть ограничения для применения этого способа (критерии и случаи, в которых он может осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обратное повлечет за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушит принципы осуществления закупочной деятельности (ч.1 ст. 3 Закона о закупках) и положения ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы).

Вместе с тем, закрепленные в Положении о закупке условия позволяют осуществлять закупку у единственного поставщика независимо от наличия конкурентного рынка, создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов, что приводит к дискриминации, отсутствию равноправия, справедливости, необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

Также нельзя говорить об экономически эффективном расходовании денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, законодательно установлен запрет на совершение действий, которые могут привести к ограничению конкуренции.

Элементами состава рассматриваемого правонарушения являются действия заказчика и неблагоприятные последствия в виде недопущения, ограничения и устранения конкуренции при проведении соответствующих торгов, или реальная возможность их наступления.

Согласно п. 7, п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Следовательно, положения Закона о защите конкуренции не устанавливают возможность признать допустимыми совершение действий, которые приводят к сокращению числа хозяйствующих субъектов.

Верховным судом РФ в Обзоре судебной практики от 16.05.2019 сделан вывод о том, что в Положении о закупке должны быть ограничения для применения способа закупки у единственного поставщика: нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению на конкурентных рынках.

Указанные обстоятельства влекут за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности (ч.1 ст. 3 Закона о закупках) и положения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им требований к поставляемому товару, выполняемой работе, оказываемой услуге. В то же время при размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик должен обосновать (доказать), что выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным.

В свою очередь необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение договора.

Таким образом, действия АО Санаторий «Янган-Тау» по включению в Положение о закупке случаев закупки у единственного поставщика на конкурентных рынках: п. 2.14, п. 2.20 раздела LXVII Положения о закупке не соответствуют требованиям Закона о закупках и являются нарушением ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, так как указанные пункты Положения о закупке не учитывают ни характер таких товаров, работ и услуг в связи с исключительностью их исполнения единственным поставщиком, ни особые цели и принципы (включение указанных пунктов в качестве случаев закупки у единственного поставщика не направлено на развитие добросовестной конкуренции и фактически ограничивает право потенциальных участников на участие в конкурентных процедурах).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст.41, ч.1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать АО Санаторий «Янган-Тау» (452492, Республика Башкортостан, Салаватский район, с Янгантау, ул. Центральная, д. 20, ОГРН 1170280044330, ИНН 0240007225) нарушившим ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части включения в Положение о закупке случаев закупки у единственного поставщика на конкурентных рынках: п.2.14, п. 2.20 раздела LXVII Положения о закупке.

2. Выдать АО Санаторий «Янган-Тау» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения

- конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.