

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/69-679/2019**

*17 июля 2019 года*

*г. Владимир*

*Резолютивная часть решения оглашена 17.07.2019*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления - начальника отдела,

членов Комиссии:

..... главного специалиста-эксперта,

....специалиста-эксперта, на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу Индивидуального предпринимателя ..... при проведении электронного аукциона на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в муниципальном образовании Муромцевское сельское поселение» в муниципальную собственность муниципального образования Муромцевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области (закупка № 0128300012319000006) в присутствии:

представителей заказчика - муниципального образования Муромцевское сельское поселение» .... (доверенность от 15.07.2019 № 01-14/537), .... (доверенность от 15.07.2019 № 01-14/538),

представителя заявителя - Индивидуального предпринимателя .....

16.07.2019г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 17.07.2019г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-679/2019 Комиссия

## УСТАНОВИЛА:

10 июля 2019 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя ..... (далее – ИП, заявитель) при проведении электронного аукциона на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в муниципальном образовании Муромцевское сельское поселение» в муниципальную собственность муниципального образования Муромцевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области (закупка № 0128300012319000006).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

Заявителем была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128300012319000006.

### **Довод №1.**

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Обоснование отказа заявке № 2 (заявка Индивидуального предпринимателя .....) - п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона, пп. 2 п. 13.4 Инструкции участникам закупки, п. 28.1 Информационной карты электронного аукциона документации об электронном аукционе – непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 5 ст. 66 Федерального закона, **(непредоставление в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе копии документа, подтверждающего право собственности на недвижимое имущество участника закупки).**

Согласно пункту 3 статьи 27 Закона о контрактной системе в сфере закупок участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством. В соответствии с письмом Минэкономразвития России от 29.04.2016 № Д28и-1120 участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством. При отсутствии законодательных ограничений в участии физического или юридического лица в электронном аукционе, такое лицо вправе принимать участие в электронном аукционе лично или через своего представителя при наличии надлежаще оформленной доверенности.

Заявитель считает, что требования ко второй части заявки на участие в аукционе им выполнены. Предоставленных документов достаточно для идентификации предлагаемого товара и заключения контракта.

### **Довод №2.**

Неправомерное не отклонение заявки, поступившей от физического лица ....., в тот момент, когда Индивидуальный предприниматель ..... соответствует документации об электронном аукционе, являясь субъектом малого предпринимательства.

Представитель Заказчика на доводы Заявителя, в свою очередь, пояснил следующее.

По мнению заказчика, нарушений при проведении процедуры рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе допущено не было по следующим основаниям.

Согласно п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона, или копии этих документов.

Требование о предоставлении во второй части заявки на участие в электронном аукционе указанных документов содержится в пп. 2 п. 13.4 Инструкции участникам закупки документации об электронном аукционе.

Пунктом 28.1 Информационной карты электронного аукциона документации об электронном аукционе также предусмотрено требование о предоставлении документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31

Федерального закона к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (или копии этих документов), а именно: *копии документа, подтверждающего право собственности на недвижимое имущество*:

- *копии свидетельства о государственной регистрации права собственности на жилое помещение (квартиру) или выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество (Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним») или выписки из Единого государственного реестра недвижимости (Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости")*.

В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе, поданной Заявителем, представлены следующие документы и информация:

- декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства;  
сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства;  
- декларация о соответствии требованиям, установленным п. 3 - 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона (представлена с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);  
- копия технического паспорта на квартиру;  
- копия свидетельства о государственной регистрации права собственности на квартиру, выданное на имя ....

копия нотариально заверенной доверенности, выданной на имя индивидуального предпринимателя ....., на осуществление действий по продаже квартиры от имени .....

- анкета участника аукциона .....;  
- анкета продавца .....

***Свидетельство о государственной регистрации права собственности на квартиру, выданное на имя участника закупки - индивидуального предпринимателя ..... в указанных документах отсутствовало.***

Заказчик считает, что ссылка Заявителя на положения части 3 статьи 27 Закона о контрактной системе в сфере закупок, согласно которой участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей, полномочия которых подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, является ошибочной.

Заказчик, пояснил, что в положениях указанной статьи Федерального закона речь идет именно о представлении интересов от имени участника закупки.

В свою очередь, в соответствии с частью 1 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок участники закупок проходят регистрацию в электронной форме в единой информационной системе в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии с требованиями Федерального закона.

Так как регистрацию в единой информационной системе и аккредитацию на электронной площадке прошел индивидуальный предприниматель ....., участником закупки является индивидуальный предприниматель ....., а не .....

Заявка на участие в электронном аукционе также подана от имени участника закупки индивидуального предпринимателя .....

В соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок победителем электронного аукциона признается участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем.

Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях,

предусмотренных Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В случае признания заявки участника закупки ИП ..... соответствующей требованиям документации об электронном аукционе и заключения контракта с указанным участником, стороной контракта (продавцом) являлся бы ИП ....., а не ....., на имя которого выдано свидетельство о государственной регистрации права собственности на квартиру.

Пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок устанавливает единые требования именно к участникам закупки, а именно: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (наличие копии документа, подтверждающего право собственности на недвижимое имущество).

В свою очередь, у участника закупки индивидуального предпринимателя ..... в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе отсутствовали копии документа, подтверждающего его право собственности на недвижимое имущество.

Таким образом, комиссия правомерно признала заявку на участие в электронном аукционе, поданную Заявителем, не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Касаясь довода №2, нарушения п. 5.1.3 документации об электронном аукционе, а именно, не отклонение заявки, поданной участником закупки ....., ввиду того, что последняя не является субъектом малого предпринимательства.

Согласно пп. 7 п. 13.4 Инструкции участникам закупки документации об электронном аукционе декларация о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства предоставляется в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в Информационной карте электронного аукциона.

Пункты 25.4, 26, 28.5 Информационной карты электронного аукциона документации об электронном аукционе не содержали соответствующей информации об осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства.

Извещение о проведении электронного аукциона, опубликованное на официальном сайте, также не содержало указанных ограничений участия в закупке.

Таким образом, электронный аукцион осуществлялся не в рамках закупки у субъектов малого предпринимательства, и, как следствие, заявка, поданная участником закупки ....., правомерно признана комиссией соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона о контрактной системе. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике

такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

17.06.2019 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Администрацией размещено извещение о проведении электронного аукциона (реестровый номер закупки 0128300012319000006).

На участие в электронном аукционе подано 2 заявки (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.06.2019 № 0128300012319000006-1).

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе допущены к участию в таком аукционе и признаны участниками такого аукциона все участники закупки, подавшие заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 02.07.2019 № 0128300012319000006-3 по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе заявка на участие в электронном аукционе, поданная заявителем, признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе: **- п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона, пп. 2 п. 13.4 Инструкции участникам закупки, п. 28.1 Информационной карты электронного аукциона документации об электронном аукционе – непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 5 ст. 66 Федерального закона, (непредоставление в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе копии документа, подтверждающего право собственности на недвижимое имущество участника закупки).**

Согласно пункту 28.1 Информационной карты электронного аукциона документации об электронном аукционе предусмотрено требование о предоставлении документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (или копии этих документов), а именно: **копии документа, подтверждающего право собственности на недвижимое имущество:**

**- копии свидетельства о государственной регистрации права собственности на жилое помещение (квартиру) или выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество (Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним») или выписки из Единого**

**государственного реестра недвижимости (Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости").**

В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе, поданной Заявителем, представлены следующие документы и информация:

- декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства;
- сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства;
- декларация о соответствии требованиям, установленным п. 3 - 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона (представлена с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);
- копия технического паспорта на квартиру;
- **копия свидетельства о государственной регистрации права собственности на квартиру, выданное на имя .....**;

копия нотариально заверенной доверенности, выданной на имя индивидуального предпринимателя ....., на осуществление действий по продаже квартиры от имени Мавшова Петра Владимировича;

- анкета участника аукциона .....
- анкета продавца .....

Таким образом, в составе второй части заявки, *отсутствовало Свидетельство о государственной регистрации права собственности на квартиру, выданное на имя участника закупки - индивидуального предпринимателя .....*

В соответствии с частью 3 статьи 27 Закона о контрактной системе участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Таким образом, после аккредитации на электронной площадке физическое лицо (собственник квартиры или жилого помещения) вправе по своему усмотрению принимать участие в электронном аукционе лично либо через своего представителя (при наличии соответствующей доверенности). При этом, поверенный будет действовать не от своего имени, а от имени своего доверителя (собственника квартиры или жилого помещения - участника аукциона).

**Следовательно, участником аукциона мог быть только собственник квартиры или жилого помещения.**

Таким образом, довод Заявителя о необоснованном отклонении его заявки не нашел свое подтверждение.

Касаясь довода №2.

В соответствии с п. 5.1.2 документации об электронном аукционе в электронном аукционе могут принять участие «субъекты малого предпринимательства, в случае, если закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства и соответствующее условие указано в Информационной карте электронного аукциона».

В соответствии п. 5.1.3. «социально ориентированные некоммерческие организации в случае, если закупка осуществляется у социально ориентированных некоммерческих организаций и соответствующее условие указано в Информационной карте электронного аукциона».

Согласно пп. 7 п. 13.4 Инструкции участникам закупки документации об электронном аукционе декларация о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства предоставляется в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в Информационной карте электронного аукциона.

Комиссия Владимирского УФАС России, проанализировав аукционную документацию, в том числе пункты 25.4, 26, 28.5 Информационной карты электронного аукциона документации об электронном аукционе, извещение о проведении электронного аукциона, опубликованное на официальном сайте пришла к выводу об отсутствии соответствующей информации об осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства.

Таким образом, электронный аукцион осуществлялся не в рамках закупки у субъектов малого предпринимательства, и, как следствие, заявка, поданная участником закупки ....., правомерно признана комиссией соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Следовательно, довод №2 не подтвержден.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя ..... при проведении электронного аукциона на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в муниципальном образовании Муромцевское сельское поселение» в муниципальную собственность муниципального образования Муромцевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области (закупка № 0128300012319000006), по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*