

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/83.2-1005/2019**

08 октября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 08.10.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение в собственность муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области 13 жилых помещений (квартир), общей площадью не менее 567,9 кв.м, не более 582,8 кв.м в новом или строящемся многоквартирном доме для нужд муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области (закупка № 0128200000119005404) в присутствии:

представителей заказчика – администрации муниципального образования г. Гусь-Хрустальный Владимирской области;

представителя заявителя – ИП .:

Уполномоченный орган надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечили.

07.10.2019 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 08.10.2019 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/83.2-1005/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП (далее - заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение в собственность муниципального образования город Гусь-Хрустальный

Владимирской области 13 жилых помещений (квартир), общей площадью не менее 567,9 кв.м, не более 582,8 кв.м в новом или строящемся многоквартирном доме для нужд муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области (закупка № 0128200000119005404).

На заседании комиссии представитель заявителя пояснил следующее.

На основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 0128200000119005404 от 06.09.2019 г. победителем был признан ИП.

26.09.2019 г. заказчиком было принято решение «Об отказе в принятии банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта и признании участника уклонившимся от заключения контракта», в котором указано: «...на 17.00 часов по московскому времени 26.09.2019 в реестре банковских гарантий отсутствует информация о включении банковской гарантии в данный реестр. Участник не разместил в единой информационной системе обеспечения контракта, нарушив нормы ч.3.ст. 83.2. Федерального закона № 44-ФЗ...».

ИП не согласна с принятым решением по следующим основаниям.

В установленные законом о контрактной системе в сфере закупок сроки победитель электронного аукциона подписал проект контракта, а также предоставил в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию.

Согласно информации площадки проведения электронного аукциона АО «ЕЭТП» 26.09.2019 в 17:12:18 часов была получена банковская гарантия № ЭГ-13 86/19 от 26 сентября 2019 г. выданная АО КБ «Русский Народный Банк» по закупке № 0128200000119005404 и 26.09.2019 г. внесена в реестр банковских гарантий.

О получении вышеуказанной банковской гарантии и о добросовестном намерении заключить контракт по закупке № 0128200000119005404 ИП в адрес заказчика направила письмо от 27.09.2019 г. с приложением копии банковской гарантии.

По мнению представителя заявителя, размещение банковской гарантии в реестре банковских гарантий 26.09.2019 г. в 17:12:18 часов связано с задержкой банка при выпуске банковской гарантии по техническим причинам, связанным с внутренним регламентом рассмотрения заявок. Со стороны ИП были выполнены все условия банка и в результате 26.09.2019 г. банковская гарантия была получена, что также свидетельствует о добросовестности намерений заключить и исполнить контракт.

Таким образом, заявитель считает, что им не были нарушены требования действующего законодательства и на основании изложенного просит признать заказчика нарушившим Закон о контрактной системе в сфере закупок, а жалобу обоснованной.

В обоснование правомерности действий заказчика представители администрации муниципального образования г. Гусь-Хрустальный Владимирской области по доводам жалобы пояснили следующее.

В срок проведения операции, предусмотренный для направления и подписания проекта контракта, лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронного аукциона - ИП, предоставлена заказчику ненадлежащим образом оформленная банковская гарантия (без даты выдачи и без подписи уполномоченного банком лица), в качестве документа подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта.

На 17:00 часов по московскому времени 26.09.2019 г. в реестре банковских гарантий отсутствовала информация о включении банковской гарантии в данный реестр.

На основании части 13 статьи 83.2, частей 4, 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок, ИП признана уклонившимся от заключения контракта.

На основании части 2 и части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, информация о победителе электронного аукциона уклонившегося от заключения контракта подлежит направлению в контрольный орган в сфере закупок для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в случае, если победитель признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

30.09.2019 г. заказчиком во исполнение вышеуказанной нормы Закона о контрактной системе в сфере закупок была направлена информация о победителе электронного аукциона уклонившегося от заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок.

На основании вышеизложенного представители заказчика просили в удовлетворении жалобы ИП отказать.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

23.08.2019г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение № 0128200000119005404 и документация об электронном аукционе на право заключить контракт на приобретение в собственность муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области 13 жилых помещений (квартир), общей площадью не менее 567,9 кв.м, не более 582,8 кв.м в новом или строящемся многоквартирном доме для нужд муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 21 521 638.40 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 0128200000119005404 от 06.09.2019 г. аукционной комиссией заявка участника закупки с реестровым номером заявки 1 (ИП) признана соответствующей требованиям документации о закупке, данный участник признан победителем закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

На основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с частью 15 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник электронной процедуры, признанный победителем электронной процедуры в соответствии с частью 14 настоящей статьи, вправе подписать проект контракта или разместить предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий в порядке и сроки, которые предусмотрены настоящей статьёй, либо отказаться от заключения контракта. Одновременно с подписанным контрактом этот победитель обязан предоставить обеспечение исполнения контракта, если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено извещением и (или) документацией о закупке, а в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, также обязан внести на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере предложенной этим победителем цены за право заключения контракта. Этот победитель считается уклонившимся от заключения контракта в случае неисполнения требований части 6 настоящей статьи и (или) непредоставления обеспечения исполнения контракта либо неисполнения требования, предусмотренного статьёй 37 настоящего Федерального закона, в случае подписания проекта контракта в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Такой победитель признается отказавшимся от заключения контракта в случае, если в срок, предусмотренный частью 3 настоящей статьи, он не подписал проект контракта или не направил протокол разногласий. Электронная процедура признается не состоявшейся в случае, если этот победитель признан уклонившимся от заключения контракта или отказался от заключения контракта.

Согласно пунктам 28.1, 28.1.1. Информационной карты документации об электронном аукционе на право заключить контракт на приобретение в собственность муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области 13 жилых помещений (квартир), общей площадью не менее 567,9 кв.м, не более 582,8 кв.м в новом или строящемся многоквартирном доме для нужд муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области (№ закупки 0128200000119005404) установлен размер обеспечения исполнения контракта – 5 % от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет: 1 076 081,92 руб.

В соответствии с пунктом 28.3 Информационной карты электронного аукциона: «В соответствии со статьёй 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

Документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, размещается на электронной площадке в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ.

Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться:

- предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ (срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьёй 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

или

- внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Факт внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта подтверждается платежным поручением с отметкой банка об оплате».

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок, контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В регламентированный законом срок 23.09.2019 г. победитель подписал проект контракта, однако разместил документ, который не подтверждал предоставление обеспечения исполнения контракта (проект банковской гарантии № ЭГ-1386/19 без даты выдачи и без подписи уполномоченного лица, указанная гарантия отсутствовала в реестре банковских гарантий).

Фактическое непредоставление надлежащего обеспечения исполнения контракта при подписании проекта контракта победителем явилось основанием для принятия заказчиком решения от 26.09.2019 г. о признании участника ИП уклонившимся от заключения контракта для закупки № 0128200000119005404.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что действия заказчика по признанию ИП уклонившимся от заключения контракта, соответствуют требованиям статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Изложенное свидетельствует о необоснованности жалобы заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение в собственность муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области 13 жилых помещений (квартир), общей площадью не менее 567,9 кв.м, не более 582,8 кв.м в новом или строящемся многоквартирном доме для нужд муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области (закупка № 0128200000119005404) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии