

**Общество с ограниченной ответственностью
«НЕВСКАЯ ТРАПЕЗА»**

Исх. №6/н от 26.11.2021 г.

УФАС Санкт-Петербурга
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия В.О., д.13

Заявитель: ООО «Невская трапеза»
Адрес: 193230, город Санкт-Петербург, переулок
Челиева, 13 3 литера т, помещение 13. 9 этаж
ИНН: 7811526975
ОГРН: 1127847388360
Телефон: 8 (921) 351-33-56
Email: mogution8@mail.ru
shutenko@uap-group.spb.ru

Заказчик, действия которого обжалуются:
Акционерное общество "Железнодорожная торговая компания
"Санкт-Петербургский филиал"
Адрес: Днепропетровская ул., 2Б, Санкт-Петербург, 191119
Телефон: +7 (812) 457-98-43
e-mail: zak-info@spb.rwtk.ru

**Адрес официального сайта,
на котором размещена информация о размещении заказа:**
<https://zakupki.gov.ru/>

Номер извещения: 32110783072

Наименование закупки:
Открытый конкурс
«Оказание услуг по организации
функционирования объектов общественного
питания города Санкт-Петербурга и
Ленинградской области»

Начальная (максимальная) цена договора:
5 304 500,00

Дата размещения извещения:
29.10.2021 г.

Наименование электронной площадки:
<https://www.tektorg.ru/>

СПб УФАС России
№ 37743/21
от 02.12.2021



ЖАЛОБА

**на действия Заказчика при проведении конкурса
(рассмотрения заявок)**

ООО «Невская Трапеза» (далее - Заявитель), ознакомившись с ПРОТОКОЛОМ № 10271/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме №10271/21 на оказание услуг по организации функционирования объектов общественного питания города Санкт-Петербурга и

Ленинградской области (далее - Протокол), представленных для участия в открытом конкурсе в электронной форме, № 10271/21 на оказание услуг по организации функционирования объектов общественного питания города Санкт-Петербурга и Ленинградской области), извещение № 32110783072, полагает, что указанный протокол составлен с нарушениями действующего законодательства и конкурсной документации:

1. Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, а также **равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Вместе с тем согласно пункту 1.2 Протокола:

- По итогам рассмотрения организатором заявок участников, представленных для участия в конкурсе 10271/21 на соответствие участников обязательным требованиям, а также наличие и соответствие представленных в составе заявок документов требованиям конкурсной документации установлено, что: 1.2.1. Заявки №1, №2 на участие в конкурсе № 10271/21 отклоняются и в допуске к участию в конкурсе №10271/21 отказано следующим участникам:

- Заявка №1 на основании пункта 3.6.4.1. конкурсной документации в ввиду предоставления участником **недостовой информации о применяемой участником при расчете предложенной цены ставки НДС в документе «Техническое предложение, II часть»:**

- Заявка №2 на основании пункта 3.6.4.1. конкурсной документации в ввиду предоставления участником нестойвой информации о применяемой участником при расчете предложенной цены ставки НДС в документе «Техническое предложение, II часть, то есть по аналогичным основаниям.

Так, как следует из условий конкурсной документации – пункт 3.6.4 и 3.6.4.1: «Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случаях, установленных конкурсной документацией, в том числе следующих случаях непредставление определенных конкурсной документацией **документов и/или предоставления информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, нестойвой действительности.**

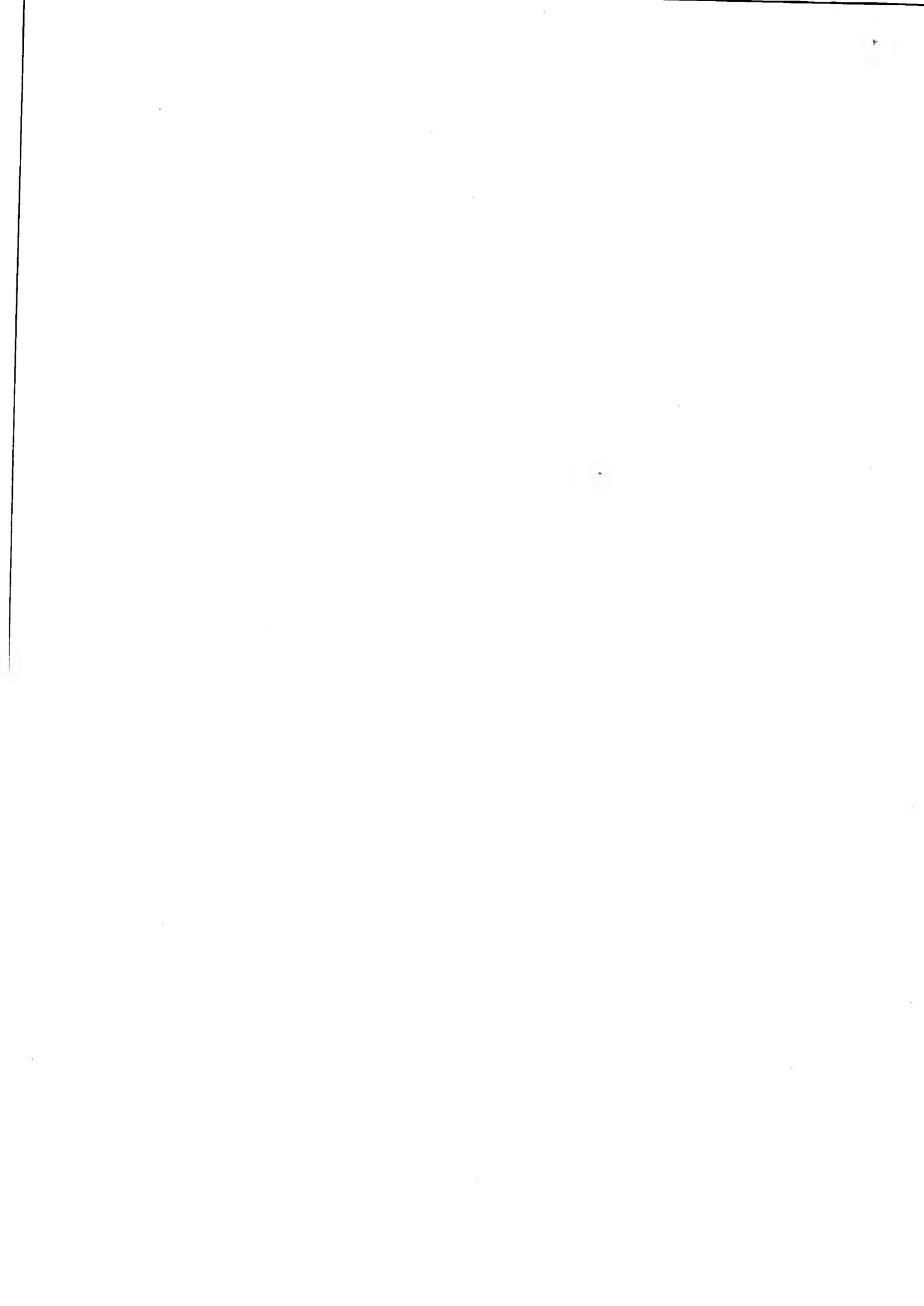
Вместе с тем, как следует из II части технического предложения (рассмотренной заявки):

II часть

4. Наименование предложенных товаров, работ, услуг, их количество (объем) и предложенная цена договора								
Наименование товара, работ, услуг	Ед. изм.	Количество (объем)	Наименование страны происхождения товара	Цена за	Цена за	Всего без учета НДС	Всего с учетом НДС	
				единицу без учета НДС	единицу с учетом НДС			
Оказание услуг по организации функционирования объектов общественного питания города Санкт-Петербурга и Ленинградской области	шт.	1	Российская Федерация	1 350 000,00	1 620 000,00	1 350 000,00	1 620 000,00	
ИТОГО						1 350 000,00	1 620 000,00	

5. Характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг

Заявитель фактически указал цену за единицу без учета НДС (1 350 000 руб.) и цену за



единицу с учетом НДС (1 620 000 руб.) – по ставке 20%, которая обычно принимается в сравнимых обстоятельствах юридическими лицами на ОСН.

Данный факт соответствует п. 3.16.5 конкурсной документации, согласно которому цены должны быть указаны с учетом НДС и без учета НДС.

При этом в качестве применяемой участником при расчете предложенной цены ставка НДС составляет 0%, так как организация работает по УСН (упрощенной системе налогообложения).

По мнению Заявителя, основания для отклонения, указанные Заказчиком в виде п. 3.6.4.1 не свидетельствуют о том, что Заявитель предоставил информацию об участнике конкурса о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, несоответствующей действительности.

Действия Заявителя сводятся к исполнению конкурсной документации по заполнению технического предложения в виде установления цены без НДС и с НДС. При этом, толкование применяемой Заявителем ставки НДС в виде указанной – 0%, позволяет сделать очевидный вывод о том, что Заявителем предлагается оказание услуги за 1 усл. ед объема оказанных услуг за стоимость в размере 1 350 000 руб. 00 коп.

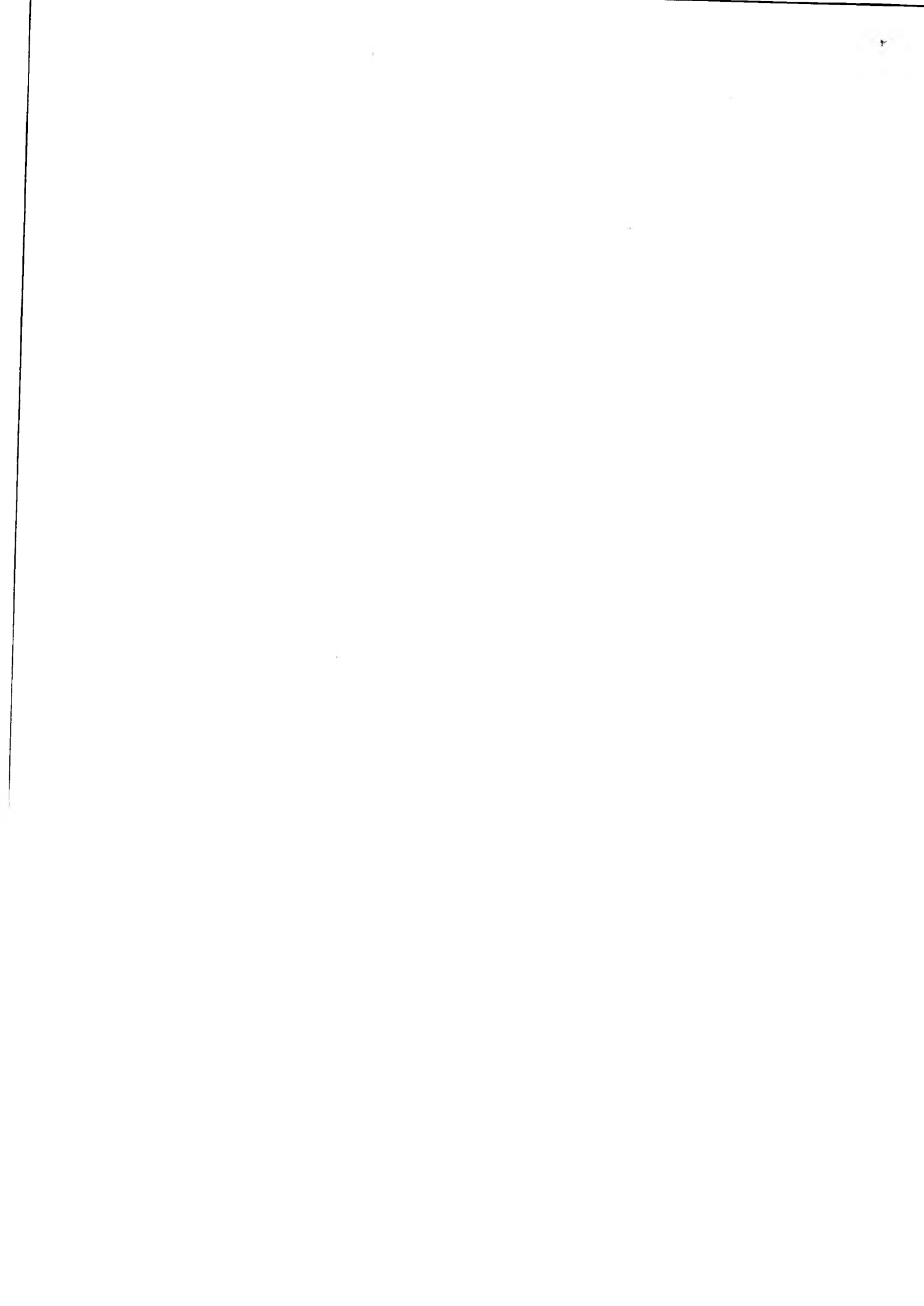
Как следствие, Заявитель полагает, что отклонение заявки Заказчиком произведено по надуманным основаниям, исключительно с целью ограничить конкуренцию, что является прямым нарушением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Более того, как следует из п. 3.6.22 конкурсной документации: если в заявке участника имеются арифметические ошибки в расчете цены с НДС, то экспертная группа пересчитывает цену с НДС в следующем порядке: цена единицы товаров, работ, услуг без учета НДС, округленная до двух знаков после запятой, умножается на количество, полученное значение округляется до двух знаков после запятой и умножается на 1,2 (либо иной коэффициент в зависимости от ставки НДС, применяемой в отношении участника). Оценка заявки участника по критерию «цена договора» осуществляется по цене, рассчитанной экспертной группой.

Более того, согласно п. 3.6 и 3.6.2 конкурсной документации конкурсные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в конкурсной документации, на основании представленных в составе конкурсных заявок документов, а также иных источников информации, предусмотренных конкурсной документацией, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет. Сведения об участнике закупки проверяются заказчиком, в том числе на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц, выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, размещенной на сайте <https://egrul.nalog.ru/>, выписки из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенной на сайте <https://ofd.nalog.ru/>, информации, содержащейся на официальном сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации www.nalog.ru, о применении участником закупки специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Как следствие, руководствуясь вышеизложенным, Заявитель полагает, что отклонение заявки по фактическим обстоятельствам произошло в нарушение положений конкурсной документации.

2. Кроме того Заявитель обращает внимание УФАС, что 10.11.2021 г. Заказчиком были внесены изменения в конкурсную документацию:



ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Планируемая дата размещения извещения	29.10.2021 (МСК)
Реестровый номер извещения	32110783072
Способ размещения закупки	Открытый конкурс в электронной форме согласно Положению ОАО "ЖТК"
Наименование закупки	Оказание услуг по организации функционирования объектов общественного питания города Санкт-Петербурга и Ленинградской области

Закупка осуществляется вследствие аварии иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций

Внесено решение антимонопольного органа по результатам обжалования действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки

Редакция	2
Причина внесения изменений	П. 270 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Железнодорожная торговая компания»
Дата принятия решения о внесении изменений	10.11.2021 (МСК)

В свою очередь, как следует из п. 11 ст. 4 Закона о закупках №223-ФЗ изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. **В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.**

Однако первоначальный срок подачи заявок был ограничен периодом с 29.10.2021 г. по 16.11.2021 г. (19 дней). Половина от указанного срока – 9,5 календарных дней.

Данное обстоятельство следует из п. 2.2 части 2 конкурсной документации (условия).

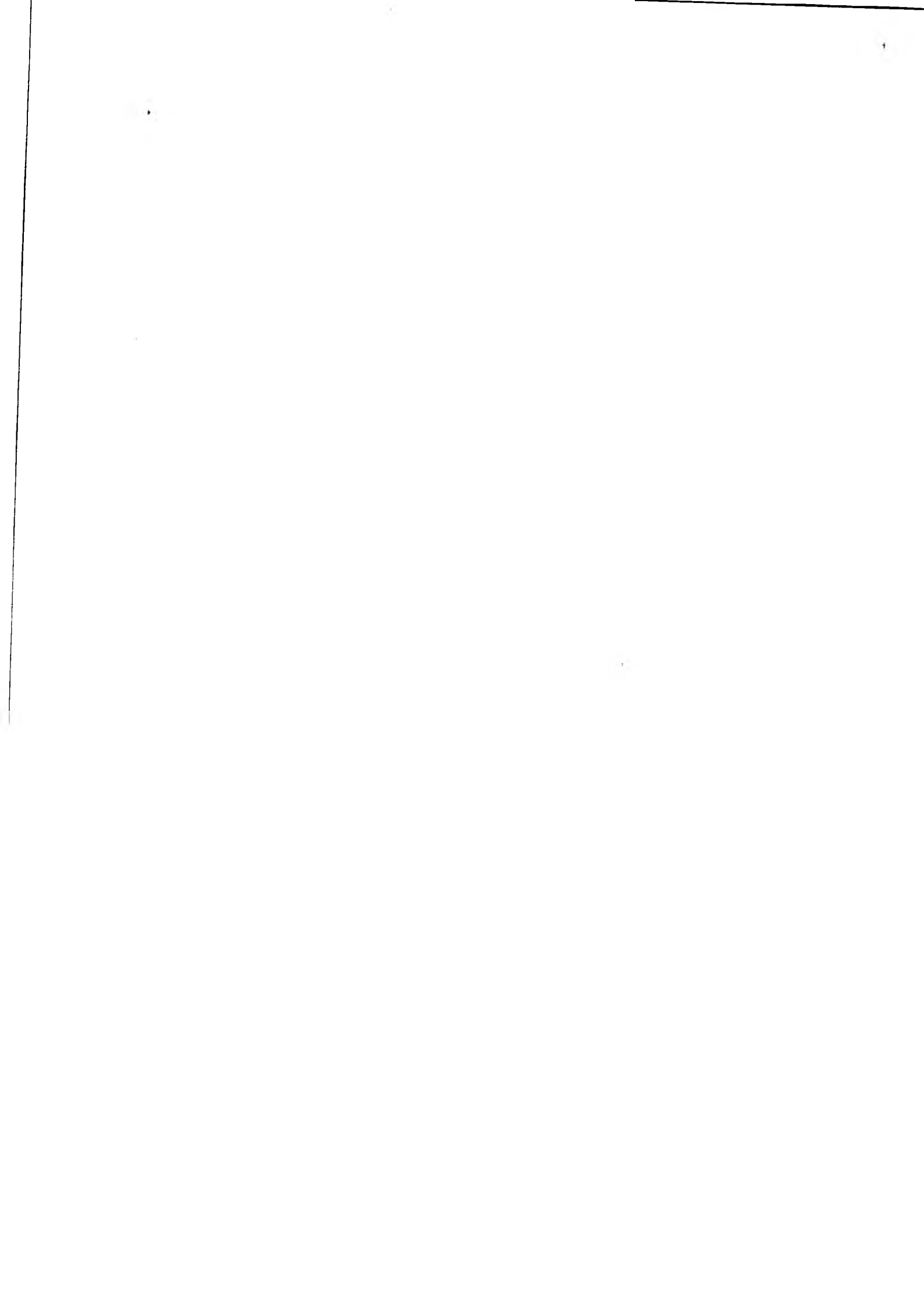
В свою очередь, размещая изменения в документацию от 10.11.2021 г., Заказчиком был ограничен период для подачи заявок сроком до 16.11.2021 г., что составляет 7 календарных дней, что менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке и является прямым нарушением Закона о закупках №223-ФЗ.

При этом Заявитель обращает внимание УФАС, что внесенные Заказчиком в документацию изменения от 10.11.2021 г. не были опубликованы на площадке <https://www.tektorg.ru/>.

3. Кроме того, конкурс - извещение может быть опубликовано не менее чем за 15 дней до окончания подачи заявок на участие (ч. 17 ст. 3.2 №223-ФЗ).

В свою очередь измененное Заказчиком извещение было опубликовано 10.11.2021 г., то есть с нарушением срока, предусмотренного ч. 17 ст. 3.2 №223-ФЗ:

Дата размещения извещения	29.10.2021 (МСК)
Дата размещения текущей редакции извещения	10.11.2021 (МСК)
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТЭК-ТОРГ"



При этом в извещении имеется двойственное толкование, в котором предусматривается, что настоящее извещение предполагает проведение открытого конкурса. Однако в п. 13 содержания извещения указывается: о проведении запроса котировок.

4. Как следует из пп. 3 ч. 3 ст. 3 Закона о закупках №223-ФЗ: описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Так, как следует из ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках №223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В свою очередь предмет закупки вводит подателей заявок в заблуждение, поскольку, исходя из буквального прочтения следует, что закупка осуществляется исключительно на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области:

«Оказание услуг по организации функционирования объектов общественного питания города Санкт-Петербурга и Ленинградской области».

Однако указанная закупка, как было установлено Заявителем, включает в себя столовую по адресу: г. Москва, г. Зеленоград, станция Крюково, пр. 623, д. 1 (пункт 4 конкурсной документации: «Место, условия и порядок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг»), что вводит подателей заявки в заблуждение относительно территории оказания услуги.

Исходя из всего выше изложенного, считаем, что своими действиями Заказчик нарушил Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОСИМ:

1. Признать Заказчика нарушившим положения статьи 3, 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

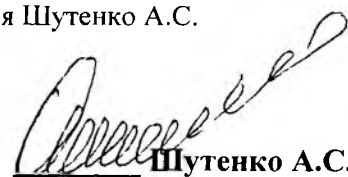
2. По результатам рассмотрения жалобы выдать Заказчику предписание о пересмотре заявок на участие в конкурсе, извещение № 32110783072.

Приложение:

1. Доверенность, подтверждающая полномочия представителя Шутенко А.С.

26.11.2021 г.

Представитель ООО «Невская трапеза» по доверенности


Шутенко А.С.

