



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие водопроводно-канализационного
хозяйства (далее – МУП «Водоканал»)
620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4

ООО «Специализированное монтажно-
наладочное предприятие жилищно-
коммунального хозяйства Удмуртской
Республики»
426057, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. М.
Горького, 17а

<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-1494/2020

г. Екатеринбург

16.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Специализированное монтажно-наладочное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» (426057, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. М. Горького, 17а) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на 16-К (ЭЛ) (СМП) выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Реконструкция водовода Дуб600мм по ул. Народного фронта от ул. Достоевского, 101б до ул. Победы» (извещение № 32008961750) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Специализированное монтажно-наладочное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» (вх. № 01-9534 от 07.04.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на 16-К (ЭЛ) (СМП) выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Реконструкция водовода Дуб600мм по ул. Народного фронта от ул. Достоевского, 101б до ул. Победы» (извещение № 32008961750), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Специализированное монтажно-наладочное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований

Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась. Просила признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденное директором МУП «Водоканал» от «25» декабря 2018 № 967 и размещенное в единой информационной системе в редакции 10 от 28.12.2018 г.

03.03.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32008961750 и документация на 16-К (ЭЛ) (СМП) выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Реконструкция водовода Дуб00мм по ул. Народного фронта от ул. Достоевского, 101б до ул. Победы».

19.03.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок, по результатам которой составлен протокол № 16-К (ЭЛ) ИП (СМП)/1, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «Специализированное монтажно-наладочное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» отказано в допуске к участию в закупке в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, а именно: в составе заявки отсутствует приложение № 1 к конкурсной документации (Заявка на участие в закупке) (п.п.3.1. п .3 разд. I, п. 8 разд. V документации № № 16-К (ЭЛ) ИП (СМП) от 06.03.2020).

В силу п. 1, 2 ч. 10. ст. 4 Закона о контрактной системе в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу п. 13.2.2.1. Положения о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями конкурсной документации. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме сведений об участнике конкурса и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в конкурсной документации.

В п. 9.8. закупочной документации установлено, что заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями конкурсной документации. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме сведений об участнике конкурса и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в конкурсной документации.

При этом, в документации о закупке отсутствуют иные требования к составу первой части заявки.

Участником закупки ООО «Специализированное монтажно-наладочное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» в составе первой части заявки предоставлен файл с наименованием «Описание оставляемых услуг» следующего содержания: «выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Реконструкция водовода Дуб00мм по ул. Народного фронта от ул. Достоевского, 101б до ул. Победы» в объеме, предусмотренном закупочной документацией.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснила, что в составе первой части заявки участнику закупки необходимо предоставить документ, предусмотренный разделом V закупочной документации, а именно «заявка на участие в закупке».

Однако Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что из содержания п. 9.8 закупочной документации и раздела V закупочной документации не следует, что участник закупки обязан предоставить документ «заявка на участие в закупке» именно в первой части заявки.

В силу изложенного, первая часть заявки участника закупки ООО «Специализированное монтажно-наладочное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» соответствует требованиям закупочной документации.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 6.1. Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке, в том числе в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным Положением и документацией о закупке;
- несоответствия коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке;
- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;
- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе:
 - отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией о закупке, нарушения требований к оформлению заявки;

- содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении, при осуществлении закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- несоответствия участника установленным квалификационным требованиям, если закупка проводится с предварительным квалификационным отбором;

- нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией о закупке.

Таким образом, закупочной комиссией принято решение об отклонении заявки участника закупки ООО «Специализированное монтажно-наладочное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В силу п. 4, 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

В силу п. 13.2.3.7. Положения о закупках закупочная комиссия ведет протокол рассмотрения вторых частей и оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме, в котором должны содержаться следующие сведения:

- о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

- сведения об участниках конкурса, заявки на участие в закупке которых были рассмотрены;

- дата подписания протокола;

- количество поданных на участие в конкурсе заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

- порядковые номера заявок на участие в конкурсе в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях участников конкурса;

- результаты оценки заявок на участие в конкурсе с указанием решения Закупочной комиссии о присвоении каждой такой заявке значения по каждому из предусмотренных конкурсной документацией критериев оценки таких заявок.

- причины, по которым конкурс признан несостоявшимся, в случае его признания таковым.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупочной комиссией 24.03.2020 г. составлен протокол рассмотрения вторых частей заявок № 16-К (ЭЛ) ИП (СМП)/2.

В указанном протоколе не содержится информации о порядковых номерах заявок на участие в конкурсе в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях участников конкурса, а также о результатах оценки заявок на участие в конкурсе с указанием решения Закупочной комиссии о присвоении каждой такой заявке значения по каждому из предусмотренных конкурсной документацией критериев оценки таких заявок.

Вместе с тем, закупочной комиссией 26.03.2020 г. составлен итоговый протокол № 16-К (ЭЛ) ИП (СМП)/3, который 03.04.2020 г. размещен в единой информационной системе.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в указанном протоколе содержится информация о порядковых номерах заявок на участие в конкурсе в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях участников конкурса, а также о результатах оценки заявок на участие в конкурсе с указанием решения Закупочной комиссии о присвоении каждой такой заявке значения по каждому из предусмотренных конкурсной документацией критериев оценки таких заявок.

В силу изложенного, информация, предусмотренная п. 4, 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках, п. 13.2.3.7. Положения о закупках доступна для ознакомления заинтересованным лицам, в связи с чем, в данных действиях закупочной комиссией отсутствуют нарушения требований Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Специализированное монтажно-наладочное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» обоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал» нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение об отклонении заявки участника закупки ООО «Специализированное монтажно-наладочное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики», с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1494/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

16.04.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

на основании своего решения № 066/01/18.1-1494/2020 от 16.04.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МУП «Водоканал», его комиссии в срок до 8 мая 2020 года устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-1494/2020 от 16.04.2020 г., (извещение № 32008961750), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения аукциона в электронной форме, проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок повторно в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона о закупках, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение п. 1 настоящего Предписания,

3. Заказчику в лице МУП «Водоканал» в срок до **14 мая 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

