



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Владимирской области**

600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, 1
тел. (4922) 53-14-53, факс (4922) 53-14-53
e-mail: fo33@fas.gov.ru

№ _____
На № 24 02 2022 № 04/ _____

Р Е Ш Е Н И Е

**по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/43-85/2022**

21 февраля 2022 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 21.02.2022г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Технопласт» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку краски (эмали), термопластика и пластика холодного для дорожной разметки (закупка № [0328300032822000007](#)) в открытом заседании в присутствии представителя уполномоченного органа – Управления муниципального заказа администрации города Владимира ... (доверенность от 29.10.2021 № 18-03/516).

18.02.2022 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 21.02.2022.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/43-85/2022 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку краски (эмали), термопластика и пластика холодного для дорожной разметки (закупка № [0328300032822000007](#)).

В жалобе заявитель указал, что его заявка под номером № 1 отклонена с обоснованием: пункт 5 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункт "ж" пункта 1.2 приложения № 4 к Извещению об осуществлении закупки.

С данным отклонением заявитель не согласен, так как считает, что в соответствии с подпунктом «ж» пункта 1.2 приложения № 4 к извещению об осуществлении закупки, в составе заявки должна быть предоставлена выписка из единого государственного реестра юридических лиц (если участником закупки является юридическое лицо), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (если участником закупки является индивидуальный предприниматель). Таким образом, выписка из единого государственного реестра юридических лиц от 15 декабря 2021 года была предоставлена в составе заявки.

Таким образом, на основании изложенного, заявитель просит признать протокол подведения итогов рассматриваемого электронного аукциона недействительным.

Представитель уполномоченного органа выразил мнение о необоснованности жалобы, пояснив, что участник закупки в соответствии со статьей 14, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в сфере закупок обязан был указать в составе заявки номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, что заявителем жалобы выполнено не было. Информация о номерах реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, в составе заявки на участие в аукционе, поданной заявителем отсутствует.

Также представитель уполномоченного органа также пояснил, что в составе заявки заявителя жалобы имеется вписка из ЕГРЮЛа, наличие которой предусмотрено подпунктом «ж» пункта 1.1 приложения № 4 к извещению о проведении закупки, на которую и ссылается в жалобе заявитель.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

26.01.2022 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № [0328300032822000007](#) по закупке на поставку краски (эмали), термопластика и пластика холодного для дорожной разметки.

Начальная максимальная цена закупки составляет 7 307 930,00 рублей.

В соответствии с пунктами 1, 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в сфере закупок извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в том числе следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона; требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в сфере закупок для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом в том числе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частями 3 и 4 статьи 14](#) настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы

иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются [запрет](#) на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и [ограничения](#) допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную [долю](#) закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается [порядок](#) подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение [страны происхождения](#) указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает [условия допуска](#) для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

Во исполнение указанных норм в пункте 30 извещения – условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлен запрет в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства".

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0328300032822000007 от 10.02.2022 заявка участника закупки № 1 признана не соответствующей на основании пункта 5 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункт "ж" пункта 1.2 приложения № 4 к Извещению об осуществлении закупки.

Рассмотрев требования, установленные заказчиком и заявки участников закупки, Комиссия пришла к следующему выводу.

В Приложении № 4 к Извещению об осуществлении закупки содержатся требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению.

Подпунктом «ж» пункта 1.2 приложения № 4 к Извещению установлено, что предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 и 4 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В

случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами: установлен запрет в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства".

Для подтверждения соответствия закупки промышленным товарам требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

- в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

- в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров без указания совокупного количества баллов, указанного в абзацах втором и третьем пункта 10 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616, или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.

Рассмотрев требования, установленные заказчиком и заявки участников закупки, Комиссия пришла к следующему выводу.

В заявке участника закупки (заявка № 1) информация – (номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции предлагаемого товара, соответствующего требованиям заказчика), предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а также подпунктом "ж" пункта 1.2 приложения № 4 к Извещению электронного аукциона отсутствует.

В соответствии с пунктом 5 частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе в сфере закупок при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях: непредставления информации и документов, предусмотренных

пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (**в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств**).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий комиссии по осуществлению закупок о признании заявки участника закупки № 1 не соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона и требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу «Технопласт» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку краски (эмали), термопластика и пластика холодного для дорожной разметки (закупка № 0328300032822000007) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.