



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-132/2020

27.01.2020

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 02.09.2019 № 377) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;  
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;  
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

*заявителя* – Общество с ограниченной ответственностью «Водолей» (624860, г. Камышлов, ул. 8 Марта, д. 2, далее – ООО «Водолей»), представитель – <...> (доверенность от 24.01.2020 без номера);

*организатора торгов* - Администрация муниципального образования «Галкинское сельское поселение» (624833, Камышловский район, с. Квашнинское, ул. Ленина, д. 49, далее – Администрация МО), представитель – <...> (доверенность от 24.01.2020 без номера),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Водолей» (вх. № 01-923 от 16.01.2020) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации МО, совершенные при организации и проведении торгов (№ 121219/0130206/01 на сайте <https://torgi.gov.ru>) в форме аукциона на право заключение договора аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Галкинское сельское поселение» (далее – МО «Галкинское сельское поселение»), в целях оказания услуг по сбору вывозу жидких бытовых отходов с территории населенных пунктов: Лот № 1 - Машина ассенизационная «МК 5,8А-02», идентификационный номер: ХВС4643249000000, год выпуска: 2009; Сеть канализационная, протяженностью 1137 м., расположенная по адресу: Свердловская область, Камышловский район, село Квашнинское, в районе улиц 30 лет Победы, Ленина, пер. Школьный,

**УСТАНОВИЛА:**

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 27.01.2020 в 17 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 667 от 20.01.2020) посредством электронного документооборота, заявитель – на электронную почту <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

Защита гражданских прав в административном порядке согласно п. 2 ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или ином законе.

Заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров (ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции).

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в ч.ч. 1 и 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом (ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции).

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила № 67).

Постановлением Главы МО «Галкинское сельское поселение» от 17.04.2018 № 65 утверждено Положение о порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества МО «Галкинское сельское поселение».

Основанием для проведения аукциона явилось Постановление Главы МО «Галкинское сельское поселение» от 09.12.2019 № 183 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности МО «Галкинское сельское поселение», в целях оказания услуг по сбору вывозу жидких бытовых отходов с территории населенных пунктов» (далее – Постановление № 183).

Постановлением № 183 утверждена документация к открытому аукциону на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности МО «Галкинское сельское поселение», в целях оказания услуг по сбору и вывозу жидких бытовых отходов с территории населенных пунктов (далее – Аукционная документация).

Организатором аукционов согласно абз. 2 п. 4 Правил № 67 является собственник имущества, от имени которого действует орган местного самоуправления, осуществляющий функции по управлению имуществом муниципального образования.

Согласно п. 2 Постановления № 183 организатором аукциона является Администрация МО.

Информация о проведении конкурсов или аукционов согласно п. 27 Правил № 67 размещается на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен адрес такого сайта - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Извещение о проведении торгов опубликовано 12.12.2019 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (торги № 121219/0130206/01).

Согласно данному извещению, заявки на участие в аукционе принимаются с 13.12.2019 по 13.01.2020 11:00. Дата рассмотрения заявок – 14.01.2020 11:00. Дата подведения итогов аукциона – 16.01.2020 10:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу № 1 от 14.01.2020 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 121219/0130206/01 (далее – Протокол от 14.01.2020) на участие в аукционе поступило 2 заявки: ООО «Водоканал-сервис» и ООО «Водолей».

Таким образом, ООО «Водолей» вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол от 14.01.2020 размещен на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 14.01.2020, в то время как жалоба ООО «Водолей» направлена в адрес Свердловского УФАС России 16.01.2020, т.е. в пределах установленного срока.

Договор аренды имущества с ООО «Водоканал-сервис» не заключен.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «Водолей» в жалобе указывает на то, что организатором торгов незаконно недопущена заявка общества до участия в торгах. В соответствии с буквальным толкованием Протокола от 14.01.2020 установлено, что причины отклонения заявки,

указанные в табличной форме, в нарушение п. 133 Правил № 67 не соответствуют мотивировочной части протокола и не соответствуют правовым основаниям отклонения заявки, установленным п. 24 Правил № 67. Так, согласно табличной форме в качестве оснований отклонения указаны п. 1, п. 4 ст. 24 Правил № 67. В п. 4.2 Протокола от 14.01.2020 указано иное расширительное толкование причин отклонения заявки - п. 1, п. 4 ст. 24 Правил № 67 (отсутствует предложение об условиях выполнения работ, пп. 2 п. 121 Правил; заявка не соответствует требованиям документации об аукционе, пп. 14.4 п. 4 Аукционной документации), что свидетельствует о явном несоответствии причин отказа в п. 4.1 и 4.2 Протокола от 14.01.2020. В адрес ООО «Водолей» 15.01.2020 посредством электронной почты направлено уведомление (исх. № 02-18/48 от 14.01.2020) за подписью Главы МО «Галкинское сельское поселение», согласно которому допущено незаконное расширительное толкование причин отклонения заявки, а именно:

1) Заявка отклонена, так как не содержит предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении муниципального имущества, права на которые передаются по договору...

2) Заявка не соответствует требованиям Аукционной документации (стр. 17, 19, 28, 29 заявки заверены ненадлежащим образом).

Указанные в уведомлении основания не соответствуют тексту опубликованного Протокола от 14.01.2020 и являются юридически необоснованными. В аукционной документации организатором торгов не предусмотрена форма предложения об условиях выполнения работ, инструкция по заполнению указанного предложения. Отсутствие установленных критериев оценки качественных, количественных, технических характеристик, не истребуемых ни фактически, ни нормативно организатором торгов, лишало необходимости предоставления участником, в том числе ООО «Водолей», некоего предложения об условиях выполнения работ (при отсутствии работы как таковой по предмету торгов).

Согласно п. 4.1 Протокола от 14.01.2020 заявка ООО «Водолей» недопущена, причина отказа – п. 1, п. 4 ст. 24 Правил № 67. Пунктом 4.2 Протокола от 14.01.2020 установлено, что ООО «Водолей» отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям: п. 1, п. 4 ст. 24 Правил № 67 (отсутствует предложение об условиях выполнения работ, п. 2 ст. 121 Правил; заявка не соответствует требованиям документации об аукционе, пп. 14.4 п. 4 Аукционной документации).

Организатор торгов пояснил, что в п. 14 Аукционной документации содержатся требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению. При решении вопроса о допуске заявок к участию в аукционе Комиссия руководствовалась Правилами № 67. Аукционная документация содержит требования к заявке на участие в аукционе аналогичные требованиям, установленным п. 121 Правил № 67. ООО «Водолей» не допущено до участия в аукционе на основании пп. 1 п. 24 Правил № 67 – претендентом на участие в аукционе не представлено предложение об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении муниципального имущества, права на которое передаются по договору (пп. 2 п. 121 Правил № 67).

Согласно пп. 1 п. 24, п. 25 Правил № 67 заявитель не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случаях непредставления документов, определенных п. 121 Правил № 67, либо наличия в таких документах недостоверных сведений. Отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в п. 24 настоящих Правил, не допускается.

При этом заявка на участие в аукционе в силу пп. 2 п. 121 Правил № 67 и п. 14.10.4 Аукционной документации должна содержать предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить **в отношении** государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, **а также** по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит **с использованием** такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством РФ.

По договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование. Плоды, продукция и доходы, полученные арендатором в результате использования арендованного имущества в соответствии с договором, являются его собственностью (ст. 606 ГК РФ).

Арендатор в силу п. 1 ст. 615 ГК РФ обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии с условиями договора аренды, а если такие условия в договоре не определены, в соответствии с назначением имущества.

Согласно ст. 616 ГК РФ арендодатель обязан производить за свой счет капитальный ремонт переданного в аренду имущества, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором аренды. Арендатор обязан поддерживать имущество в исправном состоянии, производить за свой счет текущий ремонт и нести расходы на содержание имущества, если иное не установлено законом или договором аренды.

Произведенные арендатором отделимые улучшения арендованного имущества являются его собственностью, если иное не предусмотрено договором аренды. В случае, когда арендатор произвел за счет собственных средств и с согласия арендодателя улучшения арендованного имущества, не отделимые без вреда для имущества, арендатор имеет право после прекращения договора на возмещение стоимости этих улучшений, если иное не предусмотрено договором аренды (п. 1 и п. 2 ст. 623 ГК РФ).

Вместе с тем, согласно пп. 1 п. 114 Правил № 67 документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе и инструкцию по ее заполнению в соответствии с п.п. 120 - 122 Правил № 67.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством РФ случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством РФ или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Согласно позиции Арбитражного суда Свердловской области, изложенной в решении от 22.02.2019 по делу № А60-62202/2018, конкурсная документация должна содержать четкие, конкретные, не допускающие двойного толкования и понимания требования, понятные любому заявителю. Закон содержит общее указание на «документы», однако заказчик должен перечислить конкретные документы, необходимые к представлению.

Согласно п. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу п. 4 ст. 1 ГК РФ никто не

вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения. Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу п. 5 ст. 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное (п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25). Тем самым, полноценное информационное обеспечение является признаком добросовестного поведения, в том числе при проведении торгов как со стороны организатора, так и со стороны лиц, намеревающихся участвовать в торгах.

В свою очередь, в Аукционной документации не установлены как форма, так и содержание соответствующего предложения. Более того, заявка допущенного к участию также не содержит предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении муниципального имущества, права на которое передаются по договору.

На основании изложенного, организатором торгов нарушен **пп. 1 п. 114 и пп. 2 п. 121 Правил № 67**, что выразилось в отсутствии в Аукционной документации как формы, так и содержания предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества.

Неразмещение в соответствии с законодательством РФ информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов образует событие предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

ООО «Водолей» не допущено до участия в аукционе на основании пп. 4 п. 24 Правил № 67 – заявка претендента не соответствует требованиям Аукционной документации (пп. 14.4 п. 14 Аукционной документации), стр. 17, 19, 28, 29 заявки не заверены надлежащим образом. Копия документа считается надлежаще заверенной в случае, если она заверена на каждой странице подписью уполномоченного лица заявителя (подпись должна быть расшифрована с указанием фамилии и инициалов) и скреплена печатью заявителя (в случае наличия печати).

Организатор торгов также отметил, что в связи с ограничением на площадке торгов количества символов при заполнении значений протокола, указанное обоснование разместить не представилось возможным. Однако основания для отказа указаны в соответствии с п. 24 Правил № 67.

Заявитель в силу пп. 4 п. 24 Правил № 67 не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случаях несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе. В соответствии с п. 25 Правил № 67 отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в п. 24 Правил № 67, не допускается.

Согласно п. 133 Правил № 67 на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным п.п. 24 - 26 Правил № 67, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об

**отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе.**

Вместе с тем, в нарушение **п. 133 Правил № 67** организатором торгов в Протоколе от 14.01.2020 не указаны положения заявки ООО «Водолей», которые не соответствуют Аукционной документации.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов образует событие предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

ООО «Водолей» также ссылается на то, что 27.12.2019 в порядке и сроки, установленные Аукционной документацией, письменно обратилось к организатору торгов с просьбой организации осмотра объекта аукциона. ООО «Водолей» получен письменный ответ (исх. № 02-18/1859 от 28.12.2019), согласно которому ООО «Водолей» отказано в проведении осмотра силами заявителя. ООО «Водолей» считает, что осмотр фактически был невозможен ввиду того, что муниципальное имущество использовалось ООО «Водоканал-сервис» в целях извлечения прибыли и не могло быть предоставлено к осмотру.

Организатор торгов указал, что в соответствии с п. 5 раздела II Аукционной документации заявитель имеет право провести осмотр объекта аукциона по установленному графику. В адрес организатора торгов 27.12.2019 поступил запрос ООО «Водолей» о проведении осмотра объектов 30.12.2019 в 15-00. Организатором торгов 28.12.2019 направлено письмо в адрес ООО «Водолей» о том, что осмотр объекта произведен, кроме того, независимым оценщиком произведена оценка муниципального имущества. Указанным письмом организатор торгов не отказывал ООО «Водолей» в осмотре. В назначенное время муниципальное имущество было готово к осмотру, представители Администрации МО «Галкинское сельское поселение» ожидали представителя ООО «Водолей» 30.12.2019 в период с 15-00 до 16-30, однако представитель ООО «Водолей» так и не прибыл.

Согласно письму Администрации МО «Галкинское сельское поселение» (исх. № 02-18/1859 от 28.12.2019) организатор торгов сообщил, что осмотр объекта по аукциону № 121219/0130205/01 проведен. Кроме того, по запросу организатора торгов проведена оценка муниципального имущества независимым оценщиком <...>, о чем имеется отчет № 0398/2016 от 25.11.2019.

Документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, в силу пп. 15 п. 114 Правил № 67 должна содержать дату, время, график проведения осмотра имущества, права на которое передаются по договору. **Осмотр обеспечивает организатор аукциона** или специализированная организация без взимания платы. Проведение такого осмотра осуществляется не реже, чем через каждые 5 рабочих дней с даты размещения извещения о проведении аукциона на официальном сайте торгов, но не позднее чем за 2 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Вместе с тем, организатором торгов в нарушение **пп. 15 п. 114 Правил № 67** не обеспечена возможность осмотра ООО «Водолей» имущества, права на которое передаются по договору.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов образует событие предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Под естественной монополией в абз. 2 ст. 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) понимается состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Законом о естественных монополиях регулируется деятельность субъектов естественных монополий в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры (абз. 13 п. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях).

Статьей 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) установлено: водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения (п. 2); гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения (п. 6); централизованная система водоотведения (канализации) - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения (п. 28).

Согласно ч. 10 ст. 31 Закона о водоснабжении перечень подлежащих регулированию тарифов и платы в сфере водоснабжения и водоотведения, указанных в частях 2, 5, 6, 8 и 9 настоящей статьи, является исчерпывающим. Цены на иные виды товаров, работ и услуг в этой сфере определяются по соглашению сторон и регулированию не подлежат. К регулируемым видам деятельности в сфере водоотведения в силу п. 1 ч. 7 ст. 31 Закона о



водоснабжении относятся водоотведение, в том числе очистка сточных вод, обращение с осадком сточных вод. Тариф на водоотведение подлежит регулированию (п. 1 ч. 8 ст. 31 Закона о водоснабжении, пп. «в» п. 4 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утв. Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406).

В отношении услуг по сбору и вывозу жидких бытовых услуг государственное регулирование тарифов не осуществляется (Письмо ФАС России от 09.06.2016 № ЦА/39319/16).

Водоотведение осуществляется на основании договора водоотведения. Абоненты, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к централизованной системе водоснабжения и не подключены (технологически не присоединены) к централизованной системе водоотведения, заключают договор водоотведения с гарантирующей организацией либо договор с организацией, осуществляющей вывоз жидких бытовых отходов и имеющей договор водоотведения с гарантирующей организацией (ч. 1 и ч. 7 Закона о водоснабжении).

Согласно ч. 1 ст. 41.1 Закона о водоснабжении передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства РФ и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства РФ о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного ч. 1 ст. 9 Закона о водоснабжении.

Частью 3 ст. 41.1 Закона о водоснабжении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством РФ указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае, если права владения и (или) пользования объектами и (или) системами, указанными в части 1 настоящей статьи, передаются по договору аренды или по концессионному соглашению, указанные системы и (или) объекты подлежат обязательному техническому обследованию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Результаты технического обследования указываются в конкурсной документации (ч. 4 ст. 41.1 Закона о водоснабжении).

Договором аренды систем и (или) объектов, указанных в ч. 1 ст. 41.1 Закона о водоснабжении, наряду с общими требованиями, установленными гражданским

законодательством, в силу ч. 7 ст. 41.1 Закона о водоснабжении должны предусматриваться обязанности арендатора по поставкам абонентам товаров, оказанию услуг в сфере водоснабжения и (или) водоотведения с использованием передаваемого в аренду имущества в соответствии с условиями, предусмотренными настоящим Федеральным законом, конкурсной документацией, заявкой арендатора на участие в конкурсе.

Частью 8 ст. 41.1 Закона о водоснабжении установлено, что конкурсная документация формируется в соответствии с антимонопольным законодательством РФ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами РФ и должна содержать, в частности:

- 1) плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности;
- 2) значения долгосрочных параметров регулирования тарифов в соответствии с частью 14 настоящей статьи;
- 3) объем отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия договора аренды, а также прогноз объема отпуска воды и (или) водоотведения на срок действия такого договора аренды;
- 4) цены на энергетические ресурсы в году, предшествующем первому году действия договора аренды, а также прогноз цен на срок действия договора аренды;
- 5) потери и удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема отпуска воды и (или) водоотведения в год, предшествующий первому году действия договора аренды (по каждому используемому энергетическому ресурсу);
- 6) величину неподконтрольных расходов, определенную в соответствии с основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством РФ, за исключением расходов на энергетические ресурсы, арендной платы и налога на прибыль организаций;
- 7) предельные (минимальные и (или) максимальные) значения предусмотренных частью 12 настоящей статьи критериев конкурса;
- 8) предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки арендатора от осуществления регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения по отношению к каждому предыдущему году;
- 9) один из методов регулирования тарифов, предусмотренных частью 13 настоящей статьи;
- 10) величину арендной платы;
- 11) размер задатка;
- 12) сумму, на которую победителем конкурса должна быть предоставлена банковская гарантия, обеспечивающая исполнение обязательств арендатора перед арендодателем по договору аренды, а также обязательства арендатора перед арендодателем по договору аренды, надлежащее исполнение которых обеспечивается указанной банковской гарантией (за исключением обязательств, предусмотренных пунктами 6 - 8 части 1 статьи 41.3 настоящего Федерального закона);
- 13) иные цены, величины, значения, параметры, использование которых для расчета тарифов предусмотрено основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством РФ;
- 14) копию отчета о техническом обследовании передаваемого арендатору по договору аренды имущества;
- 15) копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого арендатору

по договору аренды имущества, в случае осуществления этой организацией эксплуатации данного имущества в какой-либо момент в течение указанных периодов и исполнения обязанности по ведению бухгалтерского учета в соответствии с законодательством РФ о бухгалтерском учете;

16) требования к указанным в части 24 настоящей статьи договорам поставки электрической энергии, а также к банковским гарантиям, предоставляемым в качестве обеспечения исполнения обязательств по оплате по указанным договорам, в том числе суммы, на которые должны быть выданы банковские гарантии, и срок их действия.

При размещении информации о проведении торгов наряду с конкурсной документацией на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов в силу ч. 9 ст. 41.1 Закона о водоснабжении подлежат размещению копии предложений об установлении тарифов, поданных в органы регулирования тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами РФ в сфере водоснабжения и водоотведения за три последних отчетных периода организацией, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого арендатору по договору аренды имущества, в случае наличия данных предложений.

Комиссия Свердловского УФАС России приняла решение о необходимости выдачи организатору торгов предписания о принятии всех зависящих от него мер по аннулированию торгов № 121219/0130206/01.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части настоящего Кодекса, а ст. 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц, в том числе органов местного самоуправления (дело № А60-54372/2015).

Статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) установлено, что органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-

счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 34 Закона о местном самоуправлении).

Согласно ч.ч. 1, 7 и 8 ст. 37 Закона о местном самоуправлении местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ. Местная администрация обладает правами юридического лица. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Согласно пп. 3 п. 1 ст. 20 Устава МО «Галкинское сельское поселение» (принят Решением Думы МО «Галкинское сельское поселение» от 15.12.2005 № 3, далее - Устав) Администрация МО входит в структуру органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 2 ст. 41 Закона о местном самоуправлении органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.

Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с ГК РФ применительно к казенным учреждениям.

Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются устав муниципального образования и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

Основаниями для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц являются решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждение положения о нем этим представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации (ч. 3 ст. 41 Закона о местном самоуправлении).

Согласно п. 1 ст. 28 Устава Администрация МО - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения, предусмотренных статьями 6 настоящего Устава.

Администрация муниципального образования обладает правами юридического лица в соответствии с федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в РФ, и настоящим Уставом. (п. 2 ст. 28 Устава).

В соответствии с п.п. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами

органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Водолей» признать обоснованной.

2. Организатора торгов в лице Администрации муниципального образования «Галкинское сельское поселение» признать нарушившим:

- пп. 1 п. 114, пп. 2 п. 121 Правил № 67, что выразилось в отсутствии в Аукционной документации как формы, так и содержания предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества;

- п. 133 Правил № 67, что выразилось в неуказании в Протоколе от 14.01.2020 положений заявки ООО «Водолей», которые не соответствуют Аукционной документации;

- пп. 15 п. 114 Правил № 67, что выразилось в необеспечении возможности осмотра ООО «Водолей» имущества, права на которое передаются по договору.

3. Выдать организатору торгов предписание.

4. Законному представителю Администрации МО «Галкинское сельское поселение» надлежит явиться на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 и ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, в отношении юридического лица **16.03.2020 в 15 ч. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215, г. Екатеринбург, 620014).

5. Законному представителю Администрации МО «Галкинское сельское поселение» надлежит ознакомить с настоящим решением должностных лиц, ответственных за выявленные данным решением нарушения, и обеспечить их явку на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 и ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, **16.03.2020 в 15 ч. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 221, г. Екатеринбург, 620014).

6. Администрации МО «Галкинское сельское поселение» в срок **до 12.03.2020** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (**to66@fas.gov.ru**), следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Администрации и ответственных должностных лиц:

- документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц;
- копию паспорта (первые две страницы и прописка), документа о назначении на должность, должностной инструкции (регламента);
- письменные объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ) Администрации и ответственных должностных лиц;
- иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.