



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Свердловской области
«Екатеринбургский монтажный колледж»
(ГАПОУ СО «ЕМК»)

<...>

ПАО «Ростелеком»
(в лице макрорегионального филиала
«Урал»)

<...>

Универсальная электронная торговая
площадка ESTP.RU
<http://estp.ru/>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/07/4-2124/2019

г. Екатеринбург

05.08.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

– заказчика в лице ГАПОУ СО «ЕМК» – <...>

– заявителя в лице ПАО «Ростелеком» (в лице макрорегионального филиала «Урал») – <...>

– заинтересованного лица ООО «ЭКТИВ СКУЛ» – <...>

рассмотрев жалобу ПАО «Ростелеком» (в лице макрорегионального филиала «Урал») (<...>) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАПОУ СО «ЕМК» (<...>), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на «договор поставки компьютерной, копировально-множительной техники, мультимедийного оборудования» (извещение № 31908084396) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ПАО «Ростелеком» (в лице макрорегионального филиала «Урал») (вх. № 01-18980 от 26.07.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАПОУ СО «ЕМК», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на «договор поставки компьютерной, копировально-множительной техники, мультимедийного оборудования» (извещение № 31908084396), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Положения о закупках, а также Закону о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГАПОУ СО «Екатеринбургский монтажный колледж (далее – Положение о закупках), утвержденного Решением Наблюдательного совета ГАПОУ СО «ЕМК» от «26» ноября 2018 года (Протокол № 4) и размещенного в единой информационной системе в версии 5 от 27.11.2018.

10.07.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908084396 и закупочная документация на договор поставки компьютерной, копировально-множительной техники, мультимедийного оборудования в действующей версии 2 от 11.07.2019 .

Начальная (максимальная) цена договора 103 038 299,75 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 2.7.3. Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны следующие сведения:

15) сведения о подаче заявок на участие в закупке, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) место, дата, время и порядок проведения этапов закупки и подведения итогов закупки (этапов закупки), в том числе:

а) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, окончательных предложений, показатели, раскрывающие содержание таких критериев (при необходимости), перечень документов, представляемых участниками закупки для оценки заявок на участие в

закупке, окончательных предложений по таким критериям (при необходимости), величины значимости таких критериев;

б) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, окончательных предложений.

Документация о закупке может содержать также иные сведения.

Согласно п. 2.12.1. Положения о закупках критериями оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений могут быть:

- 1) цена договора;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товара, расходы на использование результата работы;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики предмета закупки;
- 4) объем финансовых ресурсов для исполнения договора;
- 5) количество оборудования, объем других материальных ресурсов для исполнения договора, имеющихся на праве собственности или ином законном основании;
- 6) количество специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора;
- 7) деловая репутация.

При проведении конкурса количество используемых критериев оценки заявок на участие в закупке должно быть не менее чем два, одним из которых должна быть цена договора. При проведении конкурса применение иных критериев оценки заявок на участие в закупке, не указанных в настоящем пункте, не допускается.

В силу п. 3.4.1. Положения о закупках под конкурсом в электронной форме понимается форма торгов, при которой информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе и на электронной площадке извещения о проведении конкурса в электронной форме и конкурсной документации и победителем конкурса в электронной форме признается участник конкурса в электронной форме, заявка на участие в конкурсе в электронной форме которого соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации, и по результатам сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме на основе установленных в конкурсной документации критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Таким образом, установление в закупочной документации, указанных в п. 2.12.1. Положения о закупках критериев оценки заявок, а также предоставление в составе заявки документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным критериям, направлено на выявление лучших условий исполнения договора среди возможных участников закупки.

Относительно довода заявителя об установлении критериев не позволяющих выявить лучшие условия исполнения договора среди возможных участников закупки Комиссией установлено следующее:

В Части II. «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ. ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ ЭТИХ КРИТЕРИЕВ» закупочной документации указано, что оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в документации о конкурсе в электронной форме.

Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки:

№ п/п	Наименование критерия	<...>
1	Цена договора	<...>

2.1.	<p>Качественные характеристики товара.</p> <p>Показатель: Показатели, являющиеся обязательными для подтверждения соответствия качества товара требованиям Заказчика должны быть в пределах диапазона, заявленного в ТЗ.</p> <p>Если участником закупки представлена хотя бы одна спецификация, в том числе из Реестра контрактов (договоров), размещенных на Официальном общероссийском сайте - в Единой информационной системе (http://zakupki.gov) – 100 баллов.</p> <p>Подтверждающий документ: копии подписанных Спецификаций к контрактам (договорам), содержащие сопоставимые качественные и количественные характеристики поставленного Заказчику товара.</p> <p>Объем подтвержденной поставки в стоимостном выражении каждой из представленных к оценке спецификаций, в том числе из Реестра контрактов (договоров), размещенных на Официальном общероссийском сайте - в Единой информационной системе (http://zakupki.gov), не должен быть менее 50% от НМЦК.</p>	<...>
2.2.	<p>Опыт участника по успешной поставке товара сопоставимого характера и объёма в адрес Заказчика:</p> <p>- наличие опыта участника по успешному выполнению поставки товара в аналогичном ассортименте и сопоставимого объема.</p> <p>Показатель: Количество контрактов (договоров) поставки, в том числе из Реестра контрактов (договоров), размещенных на Официальном общероссийском сайте - в Единой информационной системе – http://zakupki.gov.</p> <p>Если участником закупки представлен хотя бы один контракт (договор), в том числе из Реестра контрактов (договоров) размещенных на Официальном общероссийском сайте - в Единой информационной системе (http://zakupki.gov) – 100 баллов.</p> <p>Подтверждающий документ: копии исполненных контрактов (договоров) и подписанных спецификаций, в том числе из Реестра контрактов (договоров), размещенных на Официальном общероссийском сайте - в Единой информационной системе (http://zakupki.gov).</p> <p>Объем подтвержденной поставки в стоимостном выражении каждого из представленных к оценке контрактов (договоров), в том числе из Реестра контрактов (договоров), размещенных на Официальном общероссийском сайте - в Единой информационной системе (http://zakupki.gov), не должен быть менее 50% от НМЦК.</p>	<...>
2.3.	<p>Наличие у участника закупки в распоряжении не менее 2-х единиц специализированного транспортного средства для поставки товара.</p> <p>Показатель: Количество единиц специализированного транспортного средства. Минимальное количество - 2 ед. При подтверждении 2-х и более единиц начисляется 100 баллов, при подтверждении менее 2-х единиц транспортных средств - 0 баллов.</p> <p>Подтверждающий документ: копии документов, подтверждающих наличие автомобилей в собственности, либо копии договоров аренды транспортных средств, с обязательным перечнем (спецификацией) машин. Обязательно прилагаются копии свидетельств о регистрации транспортных средств. Если представлен договор аренды таких транспортных средств, то срок действия такого договора не может быть менее срока исполнения договора по поставке товара.</p>	<...>
2.4.	<p>Наличие у участника закупки в распоряжении не менее 2-х водителей категории «С», «Е».</p> <p>Показатель: Количество водителей категории «С», «Е». Минимальное количество- 2 человека.</p> <p>При подтверждении 2-х и более водителей начисляется 100 баллов, при подтверждении менее 2-х начисляется 0 баллов.</p> <p>Подтверждающий документ: копии водительских удостоверений</p>	<...>
	ИТОГО:	<...>

Комиссия, рассмотрев критерии п. 2.1, 2.2, 2.3, 2.4 Части II. «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ. ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ ЭТИХ КРИТЕРИЕВ» закупочной документации, а также их содержание, установила, что вышеназванные критерии и их содержание, раскрывающие содержание критерия оценки и сопоставления заявок, не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора среди возможных участников закупки.

Кроме того, представителем заказчика не представлено доказательств каким образом наличие у участника закупки в распоряжении не менее 2-х единиц специализированного транспортного средства для поставки товара, а также наличия не менее 2-х водителей категории «С», «Е» влияет на качество поставляемого товара и услуг по поставке товара. Кроме того, в закупочной документации отсутствует трактовка «сопоставимый характер и объём», а также «Показатели, являющиеся обязательными для подтверждения соответствия качества товара требованиям Заказчика должны быть в пределах диапазона, заявленного в ТЗ», что не позволяет участникам закупки предоставить в составе закупки документы соответствующие указанным критериям.

Таким образом, заказчиком установлены критерии оценки и сопоставления заявок и их содержание в нарушение требований ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 2.12.1., п. 3.4.1. Положения о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ

Относительно довода заявителя о предоставлении в составе заявки документов Комиссией установлено следующее:

В силу п. 3.4.4. Положения о закупках участник конкурса в электронной форме подает заявку на участие в конкурсе в электронной форме в форме электронного документа на электронной площадке. Заявка на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать все указанные заказчиком в конкурсной документации информацию и документы.

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, закупка которого осуществляется, а также иные документы и информацию, а именно:

б) документы, представляемые для оценки заявки на участие в конкурсе в электронной форме по критериям такой оценки, установленным в конкурсной документации. Отсутствие указанных документов в составе заявки на участие в конкурсе в электронной форме не является основанием для отклонения такой заявки;

В п. 18 Части I. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» закупочной документации установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками конкурса в электронной форме:

1). Документы, которые должны быть представлены участниками конкурса в электронной форме в соответствии с пунктом 3.4.4. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГАПОУ СО «Екатеринбургский монтажный колледж» (пункты 19 и 20 настоящей документации).

В п. 19 Части I. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» закупочной документации указаны требования к содержанию заявки, в том числе к описанию предложения участника конкурса в электронной форме, составу заявки на участие в конкурсе в электронной форме, а именно:

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать всю указанную заказчиком в документации информацию и документы, а именно:

4) Копии исполненных (выполненных) без штрафных санкций/пени контрактов (договоров) и подписанных спецификаций к данным контрактам (договорам), в том числе из Реестра контрактов (договоров) размещенных на Официальном общероссийском сайте - в Единой информационной системе (<http://zakupki.gov>) по поставке компьютерного оборудования, аналогичного перечню, изложенному в части V Документации о закупке «Предмет закупки», за период 2017-2018, текущий период 2019 года.

Объем подтвержденной поставки в стоимостном выражении одного из представленных к оценке контрактов (договоров) из Реестра контрактов (договоров), размещенных на Официальном общероссийском сайте - в Единой информационной системе (<http://zakupki.gov>), не должен быть менее 50% от начальной (максимальной) цены договора.

5) Копии документов, подтверждающих наличие специализированных транспортных средств для поставки компьютерного оборудования в собственности, либо копии договоров аренды таких транспортных средств, с обязательным перечнем (спецификацией) машин. Обязательно прилагаются копии свидетельств о регистрации транспортных средств и полуприцепов; Если представлен договор аренды, то срок действия такого договора не может быть менее срока исполнения контракта по поставке товара.

б) Копии водительских удостоверений категории «С», «Е».

Комиссией установлено, что заказчиком в Части II. «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ. ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ ЭТИХ КРИТЕРИЕВ» закупочной документации указаны критерии оценки и сопоставления заявок, в рамках которых оцениваются документы в составе заявки, а именно:

– копии водительских удостоверений

– копии документов, подтверждающих наличие автомобилей в собственности, либо копии договоров аренды транспортных средств, с обязательным перечнем (спецификацией) машин. Обязательно прилагаются копии свидетельств о регистрации транспортных средств. Если представлен договор аренды таких транспортных средств, то срок действия такого договора не может быть менее срока исполнения договора по поставке товара.

– копии подписанных Спецификаций к контрактам (договорам), содержащие сопоставимые качественные и количественные характеристики поставленного Заказчику товара.

Таким образом, заказчиком правомерно установлено требование о предоставлении документов в составе заявки на участие в закупки, указанных в п. 4, 5, 6 п. 19 Части I «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ПАО «Ростелеком» (в лице макрорегионального филиала «Урал») признать частично обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «ЕМК» выявлены нарушения ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «ЕМК», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение закупочной документации по закупке № 31908084396 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий, объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2019 г. в __ - __.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/07/4-2124/2019

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

05.08.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Смирновой Г.К. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Савченко А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Сидоровой М.Р. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
на основании решения № 066/07/4-2124/2019 от 05.08.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАПОУ СО «ЕМК», закупочной комиссии в срок до «30» августа 2019 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением 066/07/4-2124/2019 от 05.08.2019г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 31908084396, внесения изменений в документацию (извещение № 31908084396), продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «ЕМК» в срок до «05» сентября 2019 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Г.К. Смирнова

Члены Комиссии

А.В. Савченко

М.Р. Сидорова