

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-487/2020

«18» июня 2020 г.

г. Владимир

Я, <...> Владимирского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-487/2020, возбужденного в отношении должностного лица – <...> ООО «ЭКО-Транс» <...> (<...>) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие <...> (ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие лица от 17.06.2020),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Владимирского УФАС России поступило постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 28.05.2020 (вх. № 3866 от 01.06.2020), вынесенное заместителем Муромского городского прокурора <...>, в отношении должностного лица – <...> ООО «ЭКО-Транс» <...> по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Как следует из постановления и приложенных к нему документов, Общество с ограниченной ответственностью «ЭКО-Транс» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1033302400933 (ИНН 3334001866).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) настоящий Закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В силу частей 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика.

Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений Федерального закона.

Постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 утвержден Перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме (далее - Постановление № 616, Перечень).

Так, в указанный Перечень входят услуги по розничной торговле моторным топливом в специализированных магазинах, которым соответствует код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - 47.30.10.000.

Таким образом, в случае осуществления закупки услуг по розничной торговле моторным топливом в специализированных магазинах (АЗС) процедуру закупки необходимо осуществлять в электронной форме.

При этом согласно пункту 2 Постановления № 616 закупка товаров, работ и услуг, включенных в Перечень, не осуществляется в электронной форме в случае:

- если информация о закупке, в соответствии с частью 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, не подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок;
- если потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения;
- если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положением о закупке.

Муромской городской прокуратурой в соответствии с заданием прокуратуры Владимирской области в период с 12.05.2020 по 22.05.2020 проведена проверка исполнения ООО «ЭКО-Транс» требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами.

В ходе проверки было установлено, что ООО «ЭКО-Транс» осуществляет деятельность по утилизации твердых коммунальных отходов.

Решением единственного учредителя от 30.05.2018 № 3 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЭКО-Транс», которое размещено в единой информационной системе в сети Интернет на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru.

Анализ норм Положения о закупках показал, что Обществом осуществляются закупки у единственного поставщика, в том числе, если стоимость закупки товаров, работ, услуг не более 100 тысяч рублей.

Требование о размещении закупки моторного топлива у единственного поставщика в Положении о закупке отсутствует.

Вместе с тем, 01.01.2020 между ООО «Аркада» и ООО «ЭКО-Транс» заключен договор № 001/Э-Т на оказание услуг по отпуску через АЗС моторного топлива (бензина и дизельного топлива). По состоянию на 12.05.2020 по договору поставлено продукции на сумму 2 453 924 рублей. Данный договор заключен Обществом в соответствии с разделом 17 Положения о закупках, то есть с единственным поставщиком.

Однако размещение заказа на поставку моторного топлива для нужд ООО «ЭКО-Транс» подлежало осуществить через процедуру закупки в форме электронного аукциона.

Согласно статье 7 Закона о закупках за нарушение требований данного федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов

Российской Федерации виновные, лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Пунктом 3 статьи 53 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что лицо, которое в силу закона или учредительных документов юридического лица выступает от его имени, должно действовать в интересах представляемого им юридического лица добросовестно и разумно.

Таким образом, согласно вышеназванной норме руководитель предприятия, совершивший административное правонарушение в связи с выполнением организационно-распорядительных функций, несет административную ответственность как должностное лицо.

На основании срочного трудового от 12.03.2018 <...> ООО «ЭКО-Транс» является <...>.

Таким образом, субъектом, рассматриваемого правонарушения, является должностное лицо – <...> ООО «ЭКО-Транс» <...>.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме неосторожности. <...> должным образом не отнесся к исполнению своих должностных обязанностей. У него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объективная сторона правонарушения выражается в осуществлении закупки моторного топлива способом, непредусмотренным действующим законодательством

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса), на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о её применении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их

совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Закон не связывает объективную сторону правонарушения, предусмотренного статьей частью 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ, с наступлением каких-либо неблагоприятных последствий. Данное административное правонарушение считается оконченным с момента совершения действий, нарушающих порядок закупки моторного топлива. Для привлечения к ответственности по части 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ достаточно самого факта правонарушения, независимо от того, наступают негативные последствия или нет.

Вместе с тем, существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права в течение длительного периода без уважительных причин.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что рассматриваемое правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным.

Признание рассматриваемого случая исключительным, совершенного <...> правонарушения малозначительным и освобождение должностного лица от ответственности в данном случае не приведет к обеспечению определенных статьями 1.2, 3.1 КоАП РФ целей административной ответственности.

Размер штрафа. Совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в соответствии со статьей 4.2 КоАП является совершение должностным лицом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.3 КоАП, впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность при рассмотрении дела об административном правонарушении, не установлено.

С учетом характера административного правонарушения, личности виновного, его имущественного положения, наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и отсутствии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наложению подлежит административный штраф в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать <...> (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

Сумму штрафа надлежит уплатить в федеральный бюджет.

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН налогового органа: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: Отделение Владимир

Р/ счет: 40101810800000010002

БИК банка: 041708001

Статус: 08 (плательщик иных обязательных платежей)

КБК:16111601071019000140

ОКТМО: 17701000

УИН 16100500000000553605

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства по постановлению № 033/04/7.32.3-487/2020 от 18.06.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 32. КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к принудительному исполнению в течение 1 (одного) года со дня его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-487/2020 вступает в законную силу по истечении срока, предусмотренного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>

<...>