



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

02.02.2021 № 1968/05
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Терра Пром Групп»
(далее – Заявитель)
115191, г. Москва, пер. Духовский, д. 17,
стр. 15, эт. 2, ком. 11, оф. 81
terrapromgroopp@bk.ru

Заказчик (Организатор торгов):

ФГБОУ ВО «Донской государственный
технический университет»
пл. Гагарина, дом 1
344000, г. Ростов-на-Дону,
max-s77@mail.ru.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «28» января 2021 года
В полном объеме решение изготовлено «02» февраля 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. - заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,

Члены Комиссии: Иваненко И.С. - заместитель начальника отдела по борьбе с картелями,
Волкова М.С. – ведущий специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев в отсутствие представителя ООО «Терра Пром Групп» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы, в присутствии представителя ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (Заказчика), дело №061/07/03-47/2021, возбужденное по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона №223-ФЗ при проведении открытого конкурса в электронной форме №32109876317 и №32109876313 на право заключения договоров на оказание клининговых услуг по уборке зданий, сооружений и прилегающей территории (далее – открытый конкурс, закупка),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Терра Пром Групп» поступила в Ростовское УФАС России 15.01.2021г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. По мнению подателя жалобы, установленные Заказчиком требования в разделе 4 Документации «Требования к отдельным материалам, используемым при оказании услуг» вводят участников закупки в заблуждение, ограничивают количество участников и не позволяют подать заявки.

Заказчик представил письменные возражения на доводы жалобы. Указал на то, что проведение рассматриваемых закупок осуществлялось в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, Положения о закупке Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донской государственный технический университет» (далее - Положение о закупках) и Документации об открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на «Оказание клининговых услуг по уборке зданий, сооружений и прилегающей территории» (далее – Документация о закупке). Информация о закупке и необходимые документы были размещены в установленном Законом порядке.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, поддержал позицию, которая была указана в письменном возражении.

Рассмотрение дела откладывалось до 09 ч. 20 мин. 28.01.2021г.

Комиссия, выслушав представителя Заказчика, и оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,

содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных ч. 8.1 настоящей статьи, ч. 5 ст. 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона №223-ФЗ, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

05.01.2021г. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – **ЕИС**) опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32109876317 «Оказание клининговых услуг по уборке зданий, сооружений и прилегающей территории».

05.01.2021г. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – **ЕИС**) опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32109876313 «Оказание клининговых услуг по уборке зданий, сооружений и прилегающей территории».

Дата окончания срока подачи заявок – 27.01.2021 в 10:00.

На участие в закупке № 32109876317 было подано 4 заявки, все участники допущены к участию в закупке. ООО «Терра Пром Групп» заявку не подавало.

На участие в закупке № 32109876313 было подано 4 заявки, все участники допущены к участию в закупке. ООО «Терра Пром Групп» заявку не подавало.

Заявитель не согласен со следующими требованиями Заказчика, установленными в Разделе 4 Документации «Требования к отдельным материалам, используемым при оказании услуг», а именно:

1) *«Рулонные полотенца. Диаметр рулона не менее 190 мм. - Диаметр рулона не может влиять на качество оказания услуг».*

Согласно установленным «требованиям к отдельным материалам, используемым при оказании услуг», Заказчик определил по данной позиции следующие параметры: «Рулонные полотенца. Количество слоев: не менее 1. Длина рулона должна быть не менее 250 метров. Ширина рулона не менее 200 мм. Диаметр рулона не менее 190 мм.».

Так, Заказчиком по основным техническим показателям указаны наименее допустимые показатели, в частности использованы словосочетания «не менее...».

Таким образом, данная формулировка характеристик предлагаемого к поставке товара является вариативной и отражает характеристики товара в значении «не менее...» и не устанавливает конкретный предел в значении «не более...», установленных техническим заданием.

В случае применения в техническом задании словосочетаний: «не менее» - участником предоставляется значение показателей равное или превышающее указанное, либо равное или не превышающее, указанное в задании.

Также, Заказчиком в письменных пояснениях было представлено обоснование указанного диаметра рулона полотенец - «не менее 190 мм». Данное требование обусловлено условиями эксплуатации, наличием у Заказчика диспенсеров для рулонных полотенец определенных размеров и является эксплуатационной характеристикой, так как из опыта исполнения предыдущих контрактов рулоны меньшего диаметра быстро заканчиваются, и Заказчик вынужден выставлять претензии Исполнителю за отсутствие рулонных полотенец, что напрямую влияет на качество оказываемых услуг.

2) «Слабощелочное средство должно быть готовое к применению - готовность средства к применению, не влияет на качество оказания услуг, средство может быть в виде концентрата. При этом Участники закупки при подаче заявок, выражают согласие на оказание услуг в соответствии с техническим заданием, и оказывают услуги силами собственного персонала».

При формировании документации о закупке Заказчик руководствовался, в том числе, нормами Федерального закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п.п. 4.2, 6.4 СП 3.1.2.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (СОУШ-19)», и 1.4 СП 2.1.2.2844-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, оборудованию и содержанию общежитий для работников организаций и обучающихся образовательных учреждений» и др., согласно требованиям которых заказчик обязан выполнить мероприятия по обеспечению надлежащего санитарного режима зданий, сооружений.

Указанное Заказчиком слабощелочное средство должно быть готово к применению, обусловлено требованием Роспотребнадзора, а его неправильное приготовление не квалифицированным персоналом может привести к угрозе здоровья людей. Также слабо разведенное средство в условиях сложившейся ситуации с пандемией может привести к вспышке на территории учебного заведения заболеваний, что напрямую отразится на репутации Университета и может повлечь за собой штрафные санкции.

3) «Ветошь обтирочная текстильный материал, который предназначен в том числе, для удаления различных загрязнений, масел, пыли, очищения поверхности под покраску. Заказчиком неправомерно установлено требование к расходным материалам, поскольку для Заказчика важным является качество оказания услуг, а не расходные материалы и инвентарь, которыми это качество будет достигаться. При этом, Участники закупки при подаче заявок, выражают согласие на оказание услуг в соответствии с техническим заданием, и оказывают услуги силами собственного персонала».

Заказчиком также представлено обоснование выбора вышеуказанного товара условиями эксплуатации. Иного способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки, не имеется.

4) **«Мыло твердое хозяйственное. На поверхности не допускаются белый налет, деформация, трещины, маслянистые выделения, твердые инородные включения. Большинство производителей выпускают твердое мыло в упаковке, на которой не указываются вышеуказанные свойства мыла. При этом Участники не обязаны иметь товар в наличии».**

Заказчиком указано требование по позиции «мыло твердое хозяйственное» в следующей формулировке: «Мыло твердое хозяйственное. На поверхности не допускаются белый налет, деформация, трещины, маслянистые выделения, твердые инородные включения. Мыло не обладает общетоксическим, раздражающим, кожно-резорбтивным и алергизирующим действием. Соответствие действующим государственным стандартам».

В условиях Заказчика не содержится требование к участнику о наличии у него товара. Кроме этого, в письменных пояснениях Заказчик ссылается на требования ГОСТ 30266-2017 «Мыло хозяйственное твердое. Общие технические условия», в соответствии с которым заказчик определил вышеуказанные показатели.

Согласно п. 5.2.1 ГОСТ 30266-2017 «Мыло хозяйственное твердое. Общие технические условия» по органолептическим показателям мыло должно соответствовать требованиям, указанным в таблице 1:

Наименование	Характеристика показателя для мыла группы		
	I	II	III
Внешний вид	Куски любой формы. Поверхность гладкая, с рисунком или без рисунка, соответствующая форме мыла индивидуального наименования, установленной в техническом документе. Штамп четкий. Не допускаются белый налет, деформация, трещины, маслянистые выделения, твердые инородные включения.		
	Допускаются мраморовидная структура, наличие следа от присосок автомата на боковой грани куска при укладке его в тару автоматами; небольшая потертость поверхности (не более чем на двух сторонах куска мыла); наличие незначительных неровностей на торцевых сторонах куска, образующихся при разрезании мыльной штанги; наличие легко убираемых загрязнений немыльного характера на поверхности кусков мыла.		

Таким образом, Заказчиком были приведены примеры характеристик товара, подходящих под разнообразные торговые марки, и не противоречащие требованиям ГОСТ.

5) **«Средство для очистки окон. Средство должно быть концентрированное жидкое слабощелочное:**

Средство для очистки водостойких поверхностей. Средство должно быть готовое к применению жидкое слабощелочное;

Средство для прочистки канализационных труб. Гель. Агрегатное состояние средства не влияет на качество оказания услуг. При этом, Участники закупки при подаче заявок, выражают согласие на оказание услуг в соответствии с техническим заданием;

Средство для удаления известкового налета. Гель, состав: сульфаминовая кислота, ПАВ, загуститель, парфюмерная композиция, вода);

Состав средства не влияет на качество оказания услуг. На рынке бытовой химии существует множество средств с иным составом. При этом, Участники закупки при

подаче заявок, выражают согласие на оказание услуг в соответствии с техническим заданием».

Средство для очистки окон, средство для очистки водостойких поверхностей, средство для прочистки канализационных труб, средство для удаления известкового налета описаны в Разделе 4 в разных агрегатных состояниях, а также и **без предъявления конкретных показателей**. Исполнитель на выбор может применять любое средство.

б) «Ерш с подставкой. Длина ершика (с ручкой): не менее 35 см. У ООО «Терра Пром Групп» имеются в наличии Ерши с подставкой, длиной 34,99 см. Считаем, что длина данного изделия не влияет на качество оказания услуг, тем более учитывая тот факт, что данный товар будет использоваться при оказании услуг, а не поставляться Заказчику».

Согласно п. 3.4.2 ГОСТ 30493-2017 «Изделия санитарные керамические. Классификация и основные размеры» указаны основные размеры унитазов (приведены в таблице):

В миллиметрах			
Виды унитазов	<i>H</i>	<i>Б</i>	<i>В</i>
Напольные	400	Не менее 605	340 и 360
Детские	335	405	290
Настенные	350	450-600	340 и 360

Указание Заказчиком требования к позиции «Ерш с подставкой. Длина ершика (с ручкой) не менее 35 см» обусловлено нормами ГОСТ 30493-2017 «Изделия санитарные керамические». Классификация и основные размеры к высоте унитазов являются эксплуатационными характеристиками и не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки. Применение ершиков с длиной менее 35 см при высоте унитаза 40 см является не целесообразным.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, установленные Заказчиком требования к поставляемым товарам, работам, услугам, не противоречат действующему законодательству, а также в полном объеме обоснована им потребность в отдельных материалах, используемых при оказании услуг.

При этом, в случае возникновения вопросов, относительно положения Документации о закупке, Заявитель вправе направить запрос на разъяснение положений документации. Вместе с тем, данным правилом Заявитель не воспользовался.

Иных доводов, указывающих какие действия заказчика препятствуют для подготовки и подаче заявок в закупках №32109876317 и №32109876313 Заявитель в своей жалобе не указал.

Таким образом, довод подателя жалобы о том, что установленные Заказчиком требования в разделе 4 Документации «Требования к отдельным материалам, используемым при оказании услуг» вводят участников закупки в заблуждение, ограничивают количество участников и не позволяют подать заявки», не нашел своего подтверждения и признается Комиссией необоснованным.

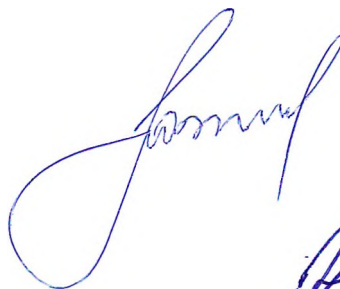
При проведении данных закупок требования закупочной документации, Положения о закупках и положения Закона №223-ФЗ Заказчиком не нарушены.

В связи с вышеизложенным и, руководствуясь положениями Закона № 223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Терра Пром Групп» необоснованной.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



М.С. Волкова

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.