



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

10.03.2021 № 1040/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:

ИП Антоновой Е.А.  
424000, Республика Марий Эл, г. Йошкор-Ола,  
ул. Советская, д. 87, кв. 4  
E-mail: [flash.fluffy@gmail.com](mailto:flash.fluffy@gmail.com)

Заказчику, Организатору торгов:

БУЗ ОО «Больница скорой  
медицинской помощи  
им. Н.А. Семашко»  
302027, г Орёл, ул. Матвеева, 9  
e-mail: [otd.contract@semaschko-orel.ru](mailto:otd.contract@semaschko-orel.ru)

Уполномоченному органу:

Департаменту экономического  
развития  
и инвестиционной деятельности  
Орловской области  
302021, г. Орел, пл. Ленина, 1  
e-mail: [mirage@adm.orel.ru](mailto:mirage@adm.orel.ru)

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»  
e-mail: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**(Извещение № 0154200000721000087)**

**РЕШЕНИЕ № 057/06/33-138/2021**  
о нарушении законодательства о закупках

04 марта 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы, в присутствии представителей: БУЗ ОО «Больница скорой медицинской помощи им. Н.А. Семашко» (далее – Заказчик) – Челнокова А.Н.,

Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – Уполномоченный орган) Трошиной И.Н., Мирзоевой Л.Н.,

в отсутствие представителя заявителя: ИП Антоновой Е.А. (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций **TrueConf** жалобу ИП Антоновой Е.А. на действия Заказчика при разработке документации об аукционе на закупку наборов базовых для внутривенных вливаний, извещение № 0154200000721000087 (далее – Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О



контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

#### У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Заказчик разработал документацию об Аукционе, не соответствующую требованиям Закона.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа считают жалобу необоснованной, полагают, что действия Заказчика не нарушают требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки (с учетом изменений) размещено в единой информационной системе [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) - 17.02.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 4 831 705,80 руб.;

4) дата окончания срока подачи заявок - 26.02.2021;

6) дата проведения Аукциона – 02.03.2021.

2. Согласно части 4.1 статьи 64 Закона, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Как установлено частью 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 4.1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из анализа норм Закона следует, что заказчик вправе закупать те товары, которые ему требуются, и устанавливать исчерпывающий перечень существенных для заказчика характеристик поставляемого товара, то есть потребности заказчика



являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

При этом, в соответствии с частями 5-6 статьи 23 Закона наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Каталог).

Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного Каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указанные Порядок и Правила утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Из пункта 4 Правил следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» – «и» пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;
- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В пункте 5 Правил указано, что заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона, которые не предусмотрены в позиции Каталога.

В соответствии с пунктом 6 Правил, в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 указанных Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции Каталога).

Согласно извещению о проведении электронного Аукциона, аукционной документации, заказчиком при планировании и осуществлении закупки, указании наименования объекта закупки и описании закупаемого товара, использован Каталог.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены также дополнительные требования к характеристикам товаров, не предусмотренные описанием товаров в Каталоге, однако приведено обоснование необходимости включения в описание товара дополнительных характеристик, не предусмотренных Каталогом.

Согласно доводу жалобы, Заявитель считает, что Заказчик в аукционной документации не привел мотивированного обоснования дополнительных характеристик товара, вид ПР 21-05 или ПР 23-05.



Как пояснил представитель Заказчика в ходе рассмотрения дела согласно пункту 1.2.1 ГОСТа 25047-87 «Устройства комплектные эксфузионные, инфузионные и трансфузионные однократного применения. Технические условия» (далее – ГОСТ 25047-87) (на который Заказчик ссылается в Техническом задании аукционной документации в качестве обоснования использования вида системы) Устройства в зависимости от назначения подразделяются на следующие типы:

- ВК - эксфузионные;
- ПР - инфузионные;
- ПК - трансфузионные;
- КР - трансфузионно-инфузионные.

Так, Заявитель указывает, что Заказчик не установил по пункту 1-5 Технического задания аукционной документации требование к виду КР 11- 01, при этом, КР 11-01 это трансфузионно-инфузионная система, система для переливания крови и внутривенного вливания, в то время, как предметом закупки являются системы внутривенного вливания (инфузионная система).

В соответствии с пунктом 1.2.2. ГОСТа 25047-87, в зависимости от назначения и конструктивных особенностей устройства в пределах каждого типа подразделяют на виды. Типу ПР - соответствует вид ПР 21-05 или ПР 23-05.

Причина выбора Заказчиком вида ПР 21-05 или ПР 23-05 - это потребность именно в системах внутривенного вливания, требование к которым устанавливает ГОСТ 25047-87.

При этом, следует отметить, что как пояснил представитель Заказчика также отдельным лотом (Извещение № 0154200000721000051) больницами закупаются системы для переливания крови.

Таким образом формируя описание объекта закупки, Заказчик руководствовался существующей потребностью, возникшей в связи с осуществлением основной деятельности лечебным учреждением.

Следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

2.1. Согласно довода Заявителя в позициях 1-5 указана такая дополнительная характеристика, как «универсальная Инъекционная игла согласно ГОСТ ISO 7864-2011: игла в индивидуальной таре, стерильна, имеет силиконовое покрытие».

Как пояснил представитель Заказчика в ходе рассмотрения дела в соответствии с пунктом 1.3.13. ГОСТа 25047-87, Инъекционная игла диаметром 1,5 или 1,2 мм должна быть в индивидуальной таре, стерильна, иметь силиконовое покрытие. Допускается применять инъекционную иглу диаметром 0,8 мм для устройств типа ПР.

При этом, так как характеристика Диаметр инъекционной иглы (Миллиметр), обязательна к применению в силу КТРУ, Заказчиком использован показатель  $> 0.3$  и  $< 0.8$ , так как диаметр 0,8 не имеет самостоятельного значения в КТРУ.

Таким образом, требование к инъекционной игле обусловлено условиями ГОСТа 25047-87,

Заказчик, формируя данные требования к характеристикам товара, определил свои потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке именно данного вида товара с целью качественного оказания медицинской помощи.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 21.11.2011 № Э2Э-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», основным принципом охраны здоровья является приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи.



Товар с техническими характеристиками, указанными в разделе III Техническое задание аукционной документации, не запрещен к производству и использованию на территории Российской Федерации. По имеющимся у Заказчика данным, Товар с указанными в Техническом задании аукционной документации характеристиками производится Бейджинг (Китай), Тяндун (Китай), Цзянсу Чжиюй Медикал (Китай), KD MEDIKAL GMBH HOSPITAL PRODUCTS (Германия), "СМД" (Россия), Vogt Medical (Германия) и т.д.

Из анализа норм Закона можно сделать вывод о том, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций медицинского учреждения. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона. Закон не предусматривает ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок.

Законодатель предоставил право Заказчику самостоятельно устанавливать технические и функциональные характеристики необходимого ему товара в соответствии с потребностями. Предмет аукциона должен формироваться в соответствии с потребностями учреждения.

Действующее законодательство не обязывает Заказчика при определении характеристик закупаемого товара в документации об аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара, если товар находится в свободном обращении на территории Российской Федерации, то установленные Заказчиком характеристики никак не могут ограничивать потенциальных участников аукциона.

Требования к аукционной документации сформулированы с учетом необходимости конечного результата - обеспечения лечебного учреждения необходимым товаром. Требования документации не ограничивают число участников закупки еще в связи и с тем, что предметом аукциона является поставка, а не производство (изготовление) товара. Поставщиком может выступить любое физическое либо юридическое лицо, готовое поставить продукцию, отвечающую требованиям документации и удовлетворяющее потребности заказчика. При определении требований к закупаемой продукции Заказчик учитывает соответствие своих потребностей закупаемому товару.

Таким образом, учитывая нормы Закона, основными задачами осуществления закупок является обеспечение круга участников и выявление в результате торгов лица, исполнение государственного контракта которым в наибольшей степени будет отвечать требованиям, установленным в документации об электронном аукционе.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Таким образом, документация о закупке не содержит требования к товару, бесосновательно ограничивающие количество участников закупки. Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке. Предъявленные Заказчиком требования к поставляемому товару в равной степени распространялись на всех участников аукциона, ввиду чего любое лицо обладало возможностью закупить и поставить требуемый товар.

Следовательно, довод жалобы не находит своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь пунктом статьи 105 Закона, пунктом 3.16 Административного регламента, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Антоновой Е.А. признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:



С.А. Бочков

Члены Комиссии:



О.А. Торшина

Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.