

Бегарева О.Б. - Уведомл
№ 12.19.0



Публичное акционерное общество «Ростелеком»

МАКРОРЕГИОНАЛЬНЫЙ ФИЛИАЛ «СИБИРЬ»

АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ

ул. Димитрова, д. 52
г. Барнаул, Россия, 656038
Тел.: (385-2) 35-35-30, факс: (385-2) 35-35-40
e-mail: altai@sibir.rt.ru, web: www.rostelecom.ru

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Алтайскому
краю
ул. Пролетарская, д. 65, г. Барнаул Алтайский
край, 656068
to22@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме

29 ноября 2019г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещено извещение и документация о закупке № 31908589533 на право заключения договора оказания услуг по предоставлению в пользование каналов связи и иных услуг, технологически неразрывно связанных с услугами связи (далее – Документация). Заказчиком

20

19/11/2019
[Signature]

закупки является Краевое автономное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края», начальная (максимальная) цена договора – 14 949 999,96 рублей. Дата начала срока подачи заявок: 29.11.2019г.; Дата окончания подачи заявок: 14.12.2019г.; Дата подведения итогов: 17.12.2019г.

ПАО «Ростелеком» в указанный в извещении срок подана заявка на участие в электронном аукционе с приложением полного перечня документов, указанных в Документации по закупке. На основании Протокола № 1 от 16.12.2019 заявка Заявителя была не допущена к участию в аукционе в соответствии с п. 13.2.5. Положения о закупках Заказчика по причине несоответствия требованиям п. 1.5. и пп. 1.5.3.4. Документации: «отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год».

Действия Заказчика считаем незаконными и необоснованными по следующим основаниям.

Положение о закупке Заказчика содержат требование о необходимости осуществления закупок при условии соблюдения следующих принципов:

«1.3.2.1. информационная открытость закупки;

1.3.2.2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

1.3.2.3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика».

Указанные требования содержатся в части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Пунктом 1.5.3. Документации установлены следующие обязательные требования к правоспособности участника закупок (в т.ч.):

1.5.3.4. отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

Согласно пп. «е» п. 3.2.2.1 Документации: «В заявке на участие в аукционе должны содержаться:

е) справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 дней до срока окончания приема конкурсных заявок, подтверждающую отсутствие у участника закупки задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (оригинал или нотариально заверенную копию)».

Между тем, требование о представлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной не ранее чем за 30 дней до срока окончания приема заявок, накладывает на участника Закупки дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговые органы в указанные сроки, а также ограничивает возможность участников закупки в своевременном получении указанной справки, что влечет ограничение количества участников закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в качестве обязательного для участников закупки, а также отклонившего заявку Заявителя в связи с несоответствием такому требованию, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заявитель является крупнейшим оператором связи, осуществляющим свою деятельность на всей территории Российской Федерации, зарегистрирован во всех налоговых

органах по месту ведения своей деятельности. ПАО «Ростелеком» не находится в стадии банкротства, ликвидации, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включено.

При фактическом отсутствии задолженности, поскольку согласно ст. 45 НК РФ обязанность по уплате считается исполненной с момента направления в банк платежного поручения, из-за существенного объема платежей и длительного процесса разнесения налоговыми органами этих поступлений по соответствующим статьям доходов бюджета представление справки об отсутствии задолженности невозможно. Задолженность у Заявителя может возникнуть и по причинам, связанным с работой ресурсов налоговых органов. Гарантийным письмом ПАО «Ростелеком», включенным в состав заявки на участие в Закупке, уведомило об отсутствии неисполненных обязательств по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Включение Заказчиком пункта 1.5.3.4. в Документацию, намеренно направлено на ограничение возможности участия в закупочных процедурах федеральных операторов связи, вследствие невозможности представления документов, соответствующих этим критериям, юридическим лицам, осуществляющим свою деятельность на всей территории Российской Федерации. Недопущение заявок крупных исполнителей, имеющих схожую организационную структуру, по одинаковым основаниям (заявки двух федеральных операторов связи отклонены) подтверждает указанный довод Заявителя.

Предоставленная Заявителем справка ФНС России о наличии неисполненных обязательств по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а равно и отсутствие таковой, не является доказательством невозможности исполнения договора, заключенного по результатам аукциона. (Решение ФАС России от 06.07.2016 N 223ФЗ-326/16, Решение ФАС России от 04.02.2016 N 11-ОВ-19, Решение ФАС России от 22.08.2018 N 223ФЗ-619/18).

Указанные действия Заказчика ограничивает количество участников закупки и противоречат пунктам 1.3.2.2., 1.3.2.3. Положения о закупках Заказчика, нарушают положения части 1 статьи 2 и пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3 ст. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ПАО «Ростелеком» обоснованной;
2. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
3. Признать в действиях Заказчика нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
4. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

1. Копия Протокола № 1 от 16.12.2019.
2. Копия генеральной доверенности №01/29/299-18 от 05.07.2018.

Директор филиала


