

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 033/01/17-152/2021**

Резолютивная часть решения оглашена 02 апреля 2021 года.  
Решение в полном объеме изготовлено 05 апреля 2021 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

Ш. – председателя Комиссии (врио руководителя Управления);

М. – члена Комиссии (начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти);

В.– члена Комиссии (ведущего специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти);

в присутствии представителей лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства

- представителя ГБУЗ ВО «Городская больница № 7 г. Владимира» С., действующей на основании доверенности \*\*\*\*\*;

-в отсутствие заявителя РОО «Общественный контроль», о времени и месте рассмотрения дела уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев материалы дела № 033/01/17-152/2021, возбужденного по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ГБУЗ ВО «ГБ №7» (ОГРН: 1033302209874, ИНН: 3315001331, адрес места нахождения: 600003, Владимирская область, город Владимир, улица Фрунзе (Оргтруд Мкр.), 1) по заявлению РОО «Общественный контроль»

**УСТАНОВИЛА:**

Пунктом 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольному органу предоставлено право возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства при поступлении заявления юридического или физического лица, указывающего на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

01.03.2021г. издан приказ Владимирского УФАС России от № 44/21 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ГБУЗ ВО «ГБ №7» (ОГРН: 1033302209874, ИНН: 3315001331, адрес места нахождения: 600003, Владимирская область, город Владимир, улица Фрунзе (Оргтруд Мкр.), 1), по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступило обращение Региональной общественной организации содействия осуществлению общественного контроля за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок «Общественный контроль» (вх. № 810 от 08.02.2021), указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупки с реестровым номером №0328300018220000005 на право поставки медицинского изделия, а именно микроскопа «МИКМЕД-5» для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница №7 г. Владимира» (далее – ГБУЗ ВО «ГБ №7»).

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 13.05.2020 опубликовано извещение N 0328300018220000005 о проведении аукциона в

электронной форме, предметом которого является поставка микроскопа МИКМЕД-5. Заказчиком по указанному аукциону выступало ГБУЗ ВО «ГБ №7».

В силу статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с документацией об аукционе, разработанной уполномоченным органом и утвержденной заказчиком, предметом договора является поставка микроскопа МИКМЕД-5 для нужд ГБУЗ ВО «ГБ №7». При этом, в документации аукциона отсутствует указание на возможность поставки эквивалента указанного товара с маркировкой «МИКМЕД-5», отсутствует обоснование несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

В соответствии с пояснениями ГБУЗ ВО «ГБ №7» (вх. № 1221 от 20.02.2021), сообщено, что при формировании документации электронного аукциона, в Приложении №2 к информационной карте аукциона (показатели товара), ответственным сотрудником Заказчика было допущено нарушение норм ч. 1, 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), поскольку сотрудником была указана конкретная маркировка товара без указания на возможность поставки эквивалента.

В заседании Комиссии 22.03.2021 представителем ГБУЗ ВО «ГБ №7» отмечено, что подготовка и размещение документации осуществлялась ранее работавшим в организации сотрудником, документация электронного аукциона размещена 13.05.2021, подача заявок допускалась до 21.05.2021. Новый ответственный сотрудник приступил к исполнению своих обязанностей 21.05.2021, за пределами сроков, допустимых Законом о закупках №44-ФЗ для отмены определения поставщика, в связи с чем устранить нарушение при формировании документации не представлялось возможным. Для участия в аукционе была подана одна заявка, по результатам ее рассмотрения не предмет соответствия положениям аукционной документации она была признана соответствующей. Аукцион был признан несостоявшимся. На момент рассмотрения дела по результатам проведения закупки договор с победителем аукциона заключен и надлежащим образом исполнен.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Владимирским УФАС России проведен анализ с целью полного, объективного, всестороннего исследования конкуренции на открытых аукционах в электронной форме, рассматриваемых в рамках дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/17-152/2021.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 года N 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 02.08.2010 года N 18026 (далее Порядок проведения анализа), с целью полного, объективного, всестороннего исследования конкуренции на открытых аукционах, проведенных в электронной форме: № 0328300018220000005.

В соответствии с пунктом 10.10 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» по

делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета торгов (по делам, возбужденным по признакам нарушения [пункта 2 части 1, части 5](#) (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) [статьи 11](#), [статьи 17](#) Закона о защите конкуренции); предмета договоров, заключаемых в отношении государственного и (или) муниципального имущества (по делам, возбужденным по признакам нарушения [статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции); предмета договоров на оказание соответствующих финансовых услуг (по делам, возбужденным по признакам нарушения [статьи 18](#) Закона о защите конкуренции);

Анализ состояния конкурентной среды осуществлен в соответствии со следующими нормативными актами:

- Федеральным законом от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции";

- Федеральным законом от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе);

- Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 года N 220;

В целях анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использована информация сайта Единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru>, а также материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства N 033/01/17-152/2021, возбужденного в отношении ГБУЗ ВО «ГБ №7 г. Владимира».

Согласно пункта 2.1 Порядка проведения анализа, временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

В связи с тем, что нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" выявлено при проведении аукционов, то за временной интервал исследования целесообразно принять период проведения аукционов.

Временной интервал по каждому из рассматриваемых аукционов определен с даты опубликования извещения о проведении электронного аукциона до даты торгов.

Объект закупки определяется исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе, и установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Предмет торгов по каждому из рассматриваемых аукционов определен в соответствии с предметом закупки.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции в рамках рассмотрения дела № 033/01/17-152/2021 установлено следующее.

- временной интервал исследования определен с 13.05.2020 (дата размещения извещения о проведении электронного аукциона № 0328300018220000005) – по 25.05.2020

г. (дата подписания протокола подведения итогов электронного аукциона № 0328300018220000005).

- предметом аукциона № 0328300018220000005 является микроскоп МИКМЕД-5.

Согласно [подпункту 3 пункта 1 статьи 1](#) Закона о закупках, указанный [закон](#) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в части, касающейся заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

По [пункту 7 статьи 3](#) Закона о закупках заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с [частями 1](#) и [2.1 статьи 15](#) Закона бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Таким образом, при заключении договоров на осуществление строительного контроля ГБУЗ ВО «ГБ №7» выступало в качестве заказчика и должно руководствоваться Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии со [статьей 6](#) Закона о закупках контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В [статье 8](#) Закона о закупках закреплен принцип обеспечения конкуренции, заключающийся в следующем: контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

[Частью 5 статьи 24](#) Закона о закупках предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

[Частью 2 статьи 8](#) Закона о закупках установлено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Указанная правовая позиция отражена, в том числе в [Письме](#) Минэкономразвития России от 06.12.2016 № Д28и-3204, от 14.07.2016 N Д28и-1805.

Кроме того, [пунктом 3 статьи 1](#) ГК РФ предусмотрено, что при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно, а в [статье 10](#) ГК РФ конкретизируется запрет на использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки **не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара**, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. **Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент"** либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о закупках, использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия заказчика ГБУЗ ВО «ГБ №7», выразившиеся в составлении и размещении на электронной площадке документации аукциона и технического задания на поставку микроскопа с маркировкой товара «МИКМЕД-5» в отсутствие указания на возможность поставки эквивалента указанного товара, отсутствие обоснование несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции», не согласуются с целями и задачами законодательства о закупках, направленными на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования денежных средств, удовлетворения потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

При наличии функционирующего рынка аналогов медицинского аппарата, соответствующих потребностей заказчика, в аукционной документации указана маркировка товара «МИКМЕД-5», что ограничивает участников размещения заказа, влечет

нарушение положений п. 1,2 части 1 статьи 33 Закона о закупках, а также части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части совершения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу части 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Заключение об обстоятельствах дела №033/01/17-152/2021 принято 22.03.2021 в заседании Комиссии. Заключение об обстоятельствах дела № 033/01/17-152/2020 (исх. № 02/1513 от 24.03.2021) направлено в адрес лиц, участвующих в деле. Возражений и пояснений по обстоятельствам, изложенным в заключении, от участников дела не поступало.

Таким образом, оснований для прекращения настоящего дела по основаниям, указанным в [части 7 статьи 48.1](#) Закона о защите конкуренции у Комиссии Владимирского УФАС России не имеется.

Установив вышеуказанные обстоятельства, оценив представленные доказательства в совокупности, проанализировав характер действий вышеуказанных лиц, руководствуясь совокупностью собранных антимонопольным органом признаков создания участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, том числе путем доступа к информации, выявлены признаки совершения ГБУЗ ВО «ГБ №7 г. Владимир» правонарушения, предусмотренного [частью 1 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции.

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела № 033/01/17-152/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о нарушении заказчиком ГБУЗ ВО «ГБ №7 г. Владимир» ч. 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции путем составления и размещения на электронной площадке документации аукциона и технического задания на поставку микроскопа с маркировкой товара «МИКМЕД-5» в отсутствие указания на возможность поставки эквивалента указанного товара, отсутствие обоснование несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. (электронный аукцион с реестровым номером № 0328300018220000005).

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией Владимирского УФАС России было установлено, что договоры, заключенные между победителем вышеуказанных торгов и заказчиком исполнены в полном объеме в установленные сроки, а также оплачены в полном объеме. При таких обстоятельствах, в силу положений статьи 23 Закона о защите конкуренции у Комиссии Владимирского УФАС России отсутствуют основания для выдачи предписания об устранении нарушений.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Владимирского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

1. Признать ГБУЗ ВО «ГБ №7» (ОГРН: 1033302209874, ИНН: 3315001331, адрес места нахождения: 600003, Владимирская область, город Владимир, улица Фрунзе (Оргтруд Мкр.), 1) нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции путем составления и размещения на электронной площадке документации аукциона и технического задания на поставку микроскопа с маркировкой товара «МИКМЕД-5» в отсутствие указания на возможность поставки эквивалента указанного товара, отсутствие обоснование несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. (электронный аукцион с реестровым номером № 0328300018220000005)

2. Обязательное для исполнения предписание ответчикам не выдавать, в связи с обстоятельством, что на момент вынесения решения нарушение является окончанным, договоры исполнены.

Председатель Комиссии

Ш

Члены комиссии:

М

В

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.