

**Общество с ограниченной ответственностью «Рекламное агентство «Цвет»
(ООО «РА «Цвет»)**

Юридический адрес: Самарская обл., 443017, г.Самара, ул.Битумная, д.3

ИНН 6316204280 / КПП 631801001 / ОГРН 1146316010158

Расчетный счет № 40702810954400002238 в Поволжском банке ПАО «Сбербанк», кор/счет № 30101810200000000607, БИК 043601607

Исх. № 08-10/23 от «18» октября 2023 года

**Управление Федеральной антимонопольной службы
(ФАС) по Самарской области,
Руководителю**

г. Самара, 443086, ул. Ерошевского, д. 3а, 4-й этаж

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Рекламное агентство «Цвет» (ООО «РА «Цвет»)**

г. Самара, 443017, ул. Битумная, д. 3

**Заинтересованное лицо
(организатор аукциона):**

**Министерство имущественных отношений
Самарской области**

г. Самара, 443030, ул. Коммунистическая, д. 17а

ЖАЛОБА

на неправомерные действия Министерства имущественных отношений Самарской области при утверждении Схемы размещения рекламных конструкций на территории городского округа Сызрань Самарской области, организации и проведению аукциона (Аукционная документация и Извещение о проведении аукциона № 05/2023 от 04.10.2023 г.) на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объектах недвижимого имущества, находящихся в собственности Самарской области, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена в Самарской области, за исключением земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара

Министерством имущественных отношений Самарской области опубликована Аукционная документация и Извещение по проведению аукциона № 05/2023 от 04.10.2023 г., в соответствии с которой данный орган выставляет на аукцион, **одним лотом 5 (пять) мест** под установку и эксплуатацию рекламных конструкций (РК) на территории г.о.Сызрань, с начальной ценой **1 568 979 руб. 00 коп.**

В данном случае на аукцион выставляется право на заключение договоров на установку и эксплуатацию РК в разных районах г.Сызрань, удаленных друг от друга – Западный район (пос. Западный) (1 РК), пос. Засызранский (1 РК), Юго-Западный район (2 РК), пос. Заусиновский овраг (1 РК).

Данные РК подразумевают – щитовые установки со статической и динамической, а также электронно-цифровой (в том числе видеоэкраны, телевизоры) сменой изображения.



По техническому смыслу на статических РК – это размещение на полях РК баннеров с рекламной информацией, без постоянной смены изображений (изображения на баннерной ткани меняются в зависимости от необходимости, монтаж/демонтаж производится ручным способом).

Динамические РК – возможны различные размещения рекламной информации, за исключением статического изображения:

- «тривижн» - изображение меняется постоянно (прокручивается) в течении определенного периода времени, посредством реле времени и т.п. (три изображения вращаются, меняются в течении нескольких секунд/минут).

Электронно-цифровой сменой изображения:

- видеоэкраны, медиаэкраны (телевизоры) - изображение меняется постоянно в течении определенного периода времени, посредством показа видеороликов (видеоизображения, видеоролики меняются в течении нескольких секунд/минут).

Таким образом, статические, динамические и электронно-цифровые РК отличаются друг от друга стоимостью, техническими характеристиками, способами установки и обслуживания, и не могут быть внесены в один вид РК при указанном аукционе.

Ранее, аналогичные места под установку и эксплуатацию РК (в том числе с электронно-цифровой сменой изображения) выставлялись на аукционы на каждое место один лот, исходя из фактических мест установки РК, конкурентноспособностью участников аукциона, формата (размера) РК.

Кроме этого, в Аукционной документации отсутствуют ссылки на нормативно-правовые акты, регламентирующие вид, формат и установку 3-х сторонней РК (как, впрочем, и 2-х сторонних), то есть основных требований к средствам наружной рекламы и информации на территории городского Сызрань и/или Самарской области.

Считаем, что описание лотов в Документации и Извещении Министерства не позволяет достоверно определить место, где будет располагаться РК. Организатор аукциона, обязан в составе Документации предоставлять документы и указать **кадастровые номера земельных участков**, подтверждающих принадлежность мест под размещение РК к соответствующей собственности, а не только координаты предполагаемой установки.

Также, отдельные условия Документации на установку и эксплуатацию РК свидетельствуют о нарушении прав рекламораспространителя и злоупотреблении правом, как-то определении **одного лота** на все 5 мест установки РК, при цене лота – 1 568 979 руб.

Тем самым, увеличен и размер обеспечения заявки на участие в аукционе – 313 795 руб. 80 коп.

Цена лота, как и размер обеспечения заявки значительно выше, ранее выставляемых Организатором (Министерством) на аукцион отдельных мест ... В данном случае, для региональных участников-реklamораспространителей, эти суммы высоки, и они не могут вести обоснованную, правомерную конкуренцию с участниками, например, из Москвы либо Московской области, из Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Складывается впечатление, что как раз под них и проводится данный аукцион.

Объединение предметов аукциона в один лот ограничивает право претендентов на участие в торгах.

Включение нескольких мест под установку РК в один лот ограничивает доступ к участию в аукционе на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций лиц, доля которых близка к пороговому значению возможной величины доли в сфере распространения рекламы в пределах г.о.Сызрани, свидетельствующей о достижении лицом преимущественного положения в сфере рекламы на территории муниципалитета в соответствии с частью 5.3 статьи 19 Закона «О рекламе».

В случае победы в аукционе лица, чья доля в сфере распространения наружной рекламы на территории муниципалитета на момент подачи заявки на участие в конкурсе не превышает 35%, а в результате победы превысит данный порог, результаты конкурса будут являться недействительными в силу части 5.2 статьи 19 Закона «О рекламе».

Включение нескольких мест под установку рекламных конструкций в один лот ограничивает доступ к участию в торгах на право заключения договоров на установку и

эксплуатацию РК лиц, доля которых близка к пороговому значению в сфере распространения наружной рекламы на территории города, а также лиц, у которых отсутствует хозяйственная необходимость и/или финансовая возможность получения от 2 до 5 мест под размещения РК, однако существует интерес и возможность для установки 1 (одной) конструкции.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными актами ограничение доступа к участию в торгах.

Действия Министерства по формированию лотов при проведении аукциона на размещение РК могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке наружной рекламы г.о.Сызрань.

Таким образом, в действиях Министерства по формированию лотов при подготовке документации к проведению аукциона усматриваются признаки нарушения частей 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части не предусмотренного ограничения доступа к участию в торгах, что может привести к недопущению ограничения или устранению конкуренции на рынке наружной рекламы г.о.Сызрань.

Считаем, что организатор аукциона допустил нарушения при их организации, а именно:

- укрупнение лотов через объединение разных адресов установки РК приводит к увеличению начальной цены по лоту, и соответственно ограничивает количество участников, которые могли бы участвовать при формировании лотов по одной конструкции (кроме того, укрупнение лотов должно иметь обоснование - экономическое, удобство эксплуатации и т.д., однако такое обоснование в аукционной документации не приведено);
- в рамках одного аукциона предусмотрены разные формы РК по одному лоту, с размещением в различных районах г.о.Сызрань (4 двухсторонние РК и одна трехсторонняя).

На основании вышеизложенного и руководствуясь нормами Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 13.06.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе», просим Управлением ФАС России по Самарской области:

- приостановить проведение аукциона по документации № 05/2023 от 04.10.2023 г. организатора – Министерства имущественных отношений Самарской области, до разрешения настоящей Жалобы по существу;
- признать доводы ООО «РА «Цвет» в настоящей Жалобе обоснованными;
- отменить проведение вышеуказанного аукциона, в связи с допущенными существенными нарушениями действующего законодательства РФ о рекламе и о конкуренции;
- выдать Министерству имущественных отношений Самарской области предписание об устранении допущенных нарушений организации и обязать провести новые аукционы (торги), лоты которых будут состоять не более чем из одной РК.

Приложения:

- копии учредительных и регистрационных документов ООО «РА «Цвет» (Устав, Решения, Свидетельства, Выписка из ЕГРЮЛ);
- копии – Аукционная документация от 04.10.2023 г. № 05/2023; Извещения о проведении аукциона Министерства имущественных отношений Самарской области;
- копия Приказа от 15.08.2023 г. № 1777 Министерства имущественных отношений Самарской области со Схемой размещения РК на территории г.о.Сызрань.

Директор ООО «РА «Цвет»



Н.С. Усенков