
Исх. № 90
от «27» июля 2020 года

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

Жалоба

на действия АО «РЖД Управление активами» при подведении результатов открытого конкурса в электронной форме № 4/ОКЭ-АО «РЖД Управление активами»/2020/Д на право заключения договора на оказание услуг по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридических лиц в интересах АО «РЖД Управление активами» и ОАО «РЖД»

Заказчик/организатор закупки: АО «РЖД Управление активами», юридический и почтовый адрес: 107228, г. Москва, ул. Новорязанская, д.12, контактный телефон: 8(495)730-08-80, e-mail: utz_info@rzds.ru, demyanova@ktrp-invest.ru. Контактное лицо: Демьянова Мария Анатольевна.

Наименование закупки: конкурс в электронной форме № 4/ОКЭ-АО на право заключения договора на оказание услуг по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридических лиц в интересах ААО «РЖД Управление активами» и ОАО «РЖД».

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru, номер закупки на сайте 32009301116.

Конкурс в электронной форме № 4/ОКЭ- АО «РЖД Управление активами»/2020/Д на право заключения договора на оказание услуг по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридических лиц в интересах АО «РЖД Управление активами» и ОАО «РЖД» проводился в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года на электронной торгово-закупочной площадке <https://etp.gpb.ru/>.

Обжалуемые действия Заказчика: при определении победителя торгов были допущены нарушения п. 1 ст. 1, п. 3 ст. 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц", пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Получив информацию о проведении торгов, изучил всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки №32009301116, включая прикрепленную документацию. Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке и извещении, прошел аккредитацию на электронной площадке и подал заявку на участие в указанной закупке. Согласно данным ЭТП <https://etp.gpb.ru/> дата и время подачи заявки: 15.07.2020 10:42:27. **Цена предложения в валюте начальной цены договора - 9 428 658,00 рублей, НДС не облагается.**

«25» июля 2020 г. на электронной площадке был опубликован протокол рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 4/ОКЭ- АО «РЖД Управление активами»/2020/Д на право заключения договора на оказание услуг по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридических лиц в интересах АО «РЖД Управление активами» и ОАО «РЖД» от 24.07.2020 года.

В соответствии с протоколом заявке присвоен № 3, определено количество баллов в размере 70 баллов по критерию «Цена договора» и 30 баллов по критерию «Опыт участника» – т.е. максимальное количество баллов.

Произведено определение победителя, которым признан участник с регистрационным номером 1, заявка которого поступила 10.07.2020 года в 15:58, – Адвокатское бюро г. Санкт-Петербурга «Дефенсор» **со стоимостью предложения 10 485 000,01 рублей, НДС не облагается.**

Из вышеизложенного бесспорно следует, что предложил более выгодную для Заказчика цену договора по сравнению с ценой, предложенной Адвокатским бюро г. Санкт-Петербурга «Дефенсор». Однако, Заказчик, руководствуясь не ясными экономическими и правовыми мотивами, определил победителем Адвокатское бюро г. Санкт-Петербурга «Дефенсор», чем нарушил требования законодательства и права

полагает, что при определении победителя Заказчик нарушил п. 1 ст. 1, п. 3 ст. 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", пункта 3 части 1 статьи 17 ФЗ "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ, условия конкурсной документации. Заказчик ограничил конкуренцию, искусственно создал условия для победы Адвокатского бюро г. Санкт-Петербурга «Дефенсор» в данной закупке.

В частности, **целями регулирования** ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» являются: создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчиков в товарах, работах, услугах, **с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств,** развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ст. 1 вышеуказанного ФЗ-223).

Среди принципов и основных положений закупки товаров, работ, услуг названы: целевое и **экономически эффективное расходование денежных средств** на приобретение товаров, работ, услуг и **реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика** (ст. 3 вышеуказанного ФЗ-223).

Исходя из буквального толкования целей и принципов ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», следует признать обоснованным вывод о том, что цена договора имеет наиважнейшее значение при определении Заказчиками победителя.

считает, что Заказчик при определении победителя проигнорировал вышеуказанные цели и принципы ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»".

Заказчиком при определении победителя нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с п. 3.6.39 части 3 конкурсной документации «Порядок проведения конкурса» каждой конкурсной заявке по мере уменьшения выгоды содержащихся в ней условий (количества баллов, присвоенных по итогам оценки) присваивается порядковый номер. Конкурсной заявке, в которой содержатся лучшие условия (присвоено наибольшее количество баллов), присваивается первый номер. В случае если в нескольких конкурсных заявках содержатся одинаковые условия (присвоено равное количество баллов по итогам оценки), меньший порядковый номер присваивается конкурсной заявке, которая поступила ранее других конкурсных заявок. В случае если по итогам оценки заявок нескольким участникам, предложившим демпинговую цену, присвоено одинаковое количество баллов, заявке, содержащей меньшее предложение о цене, присваивается меньший порядковый номер, а в случае предложения одинаковой демпинговой цены меньший порядковый номер присваивается заявке, поступившей ранее. Дата и время поступления заявки фиксируется средствами ЭТП.

Как уже было отмечено выше, цена, предложенная _____, является более выгодной для Заказчика (на 11,20%) по сравнению с ценой, предложенной Адвокатским бюро г. Санкт-Петербурга «Дефенсор», следовательно, содержащей более выгодные условия; ее порядковый номер должен быть ниже, чем у участника закупки, признанного победителем торгов.

Таким образом, АО «РЖД Управление активами» допущено нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части установления возможности необоснованного отказа от подписания договора с участником запроса предложений, запроса котировок, предложившим лучшие условия исполнения гражданско-правовой сделки.

В протоколах, размещенных Заказчиком, отсутствует информация о порядке оценки заявок, не представляется возможным достоверно определить критерии, по которым выявлен победитель, предложивший более высокую цену, чем цена договора, предложенная _____

В соответствии с ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках, в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором

электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

- провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 32009301116;

- приостановить заключение договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

- выдать организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов;

- аннулировать результаты закупки и всех протоколов;

- обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридических лиц в интересах АО «РЖД Управление активами» и ОАО «РЖД».

Приложение:

1. Копия документации о проведении конкурса
2. Копия заявки с указанием цены предложения
3. Копия протокола рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 4/ОКЭ- АО «РЖД Управление активами»/2020/Д на право заключения договора на оказание услуг по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридических лиц в интересах АО «РЖД Управление активами» и ОАО «РЖД» от 24.07.2020 года
4. Копия протокола заседания Комиссии по осуществлению закупок АО «РЖД Управление активами» от 24.07.2020 года