

ООО «ЭспаСа»

443110, г. Самара, ул. Радонежская д.9, этаж 1, офис 5,
Почтовый адрес: 443086, г. Самара, а/я 2883,
тел/факс (846) 372-36-37, 372-36-33;
ИНН/КПП 6316051500/631601001 Р/с 40702810923000493827
Поволжский филиал АО «Райффайзенбанк» г.Нижний Новгород,
Кор/сч 30101810300000000847
БИК 042202847 ОКПО 48123120 ОКОНХ 71110
Основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1026301170280

Исх. № 181 от 02.06. 2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Москве

107078, Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Реестровый номер извещения	32009176410
Способ размещения закупки	Запрос котировок в электронной форме
Наименование закупки	Поставка кабельных лотков (НГЭС) (Лот № 0002-ТПиР БЕЗОП ДОХ-2020-ГРВКК-СШФ)
Дата размещения извещения	25.05.2020 (МСК)
Дата размещения текущей редакции извещения	25.05.2020 (МСК)
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	АО "ЕЭТП"
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	https://rushydro.roseltorg.ru/

2. ЗАКАЗЧИК

Наименование организации	<u>АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГИДРОРЕМОНТ-ВКК"</u>
ИНН	6345012488
КПП	772801001
ОГРН	1036301733005
Место нахождения	119421, ГОРОД МОСКВА, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА НОВАТОРОВ, дом ДОМ 1
Почтовый адрес	117393, г. Москва, ул. Новаторов, д.1

3. ЗАЯВИТЕЛЬ

Наименование организации	Общество с ограниченной ответственностью «ЭспаСа»
ИНН	6316051500
КПП	631601001
ОГРН	1026301170280
Место нахождения	443110, Россия, г. Самара, ул.Радонежская, д. 9, этаж 1, оф. 5
Почтовый адрес	443110, Россия, г. Самара, ул.Радонежская, д. 9, этаж 1, оф. 5

ЖАЛОБА на действия организатора закупки

4. Обжалуемые действия.

Организатор закупки, в соответствии с документацией о закупке № 32009176410 «Поставка кабельных лотков (НГЭС) (Лот № 0002-ТПиР БЕЗОП ДОХ-2020-ГРВКК-СШФ)», размещенной в единой информационной системе в сфере закупок 25.05.2020, указал закупку продукции торговой марки «Ostec» без указания формулировки «(или эквивалент)».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) устанавливает общее правило, согласно которому в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)».

Исключения из этого правила исчерпывающе указаны в подпункте 3 пункта 6.1. статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Принимая обжалуемое решение о закупке комплектующих для кабеленесущих систем определённого производителя без возможности поставки эквивалента, в нарушение вышеуказанных положений Федерального закона № 223-ФЗ, Организатор закупки использовал в описании предмета закупки указание на товарный знак «Ostec» без использования слов «(или эквивалент)».

Заказчик не обосновал использование в описании предмета закупки указания на товарный знак «Ostec» спецификой предмета закупки, имеется только ссылка на договор без раскрытия обоснования

Следует отметить что имеется реестровая запись на сайте «ЕИС в сфере закупок» договора № 2-ТПиР-Без-2018 «Модернизация комплексной системы безопасности. Защита водной акватории бьефов» (<https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=8140765&viewMode=FULL>) с формулировкой способа закупки «Закупка у единственного поставщика» номер извещения о закупке 31806911984 Модернизация комплексной системы безопасности. Защита водной акватории бьефов (2-ТПИР-БЕЗ-2018-НовГЭС) (<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806911984>).

Согласно технического задания закупки извещение № 31806911984 устанавливается следующий объем работ:

4.2.	Объём работ	<u>Этап I. Поставка Оборудования.</u> Выполнить поставку оборудования в соответствии со Спецификацией. <u>Этап 2 Строительно-Монтажные и Пуско-наладочные работы:</u> <u>Разработка Проекта производства работ (ППР)</u> На основании проведенного анализа рабочей документации шифр 2224.17 необходимо:
------	-------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

- Составить и согласовать с Заказчиком Спецификацию на поставку оборудования, необходимого для проведения работ (далее – Спецификация);

- Разработать и согласовать с Заказчиком ППР на модернизацию комплексной системы безопасности и защите водной акватории бьефов.

Планировка и парковая очистка местности:

Провести парковую очистку от деревьев и кустарника полосы местности шириной не менее 6 м. для оборудования запретной зоны по спроектированному периметру.

Провести парковую очистку от деревьев и кустарника полосы местности шириной 5 м., непосредственно примыкающей с внешней стороны от спроектированного ограждения для оборудования полосы отторжения.

Получение разрешения на парковую очистку осуществляется Заказчиком.

Строительно-монтажные работы Ограждение металлическое/НБ:

На участках №№ 24-25, 23-2, 26-26/9 оборудовать основные ограждения высотой не менее 2,5 м. с монтажом по козырьку верхнего дополнительного ограждения из АСКЛ и нижнего (противоподкопного) дополнительного ограждения, заглубленного в грунт на 0,5 м. и более в соответствии с проектом.

Для удобства обслуживания технических средств охраны оборудовать контролируемые системой охранной сигнализации запираемые ворота и калитки в соответствии с рабочей документацией.

Оборудовать на опорах ограждения через каждые 50 м., а также на изгибах (углах) и калитках предупредительные знаки.

Строительно-монтажные работы Оборудование телевизионной системы охранного наблюдения/НБ:

На участках №№ 24-25 и 23-2 оборудовать один рубеж периметральной сигнализации вибрационного типа.

Калитки и ворота оборудовать 2-х позиционными радиолучевыми извещателями «Грезор-М ДМ» и датчиками магнитоконтактными ДПМГ 2х40.

Обеспечить совместимость системы охранной сигнализации с системой охранной телевизионной.

Управление системой охранной сигнализации должно осуществляться с применением административного пароля от несанкционированного доступа к управлению.

Кабельные линии средств обнаружения должны быть защищены металлическими или пластиковыми рукавами, трубами, каналами.

Строительно-монтажные работы Оборудование системы охранно-тревожной сигнализации/НБ:

На участке № 24-25 установить 1 поворотную камеру на отдельной опоре с установкой вдоль ограждения.

На участках №№ 26-26/9 установить 6 тепловизоров, 7 телевизионных камер поворотных и 12 камер стационарных на отдельных опорах с установкой вдоль ограждения.

Обеспечить совместимость системы охранной телевизионной с системой охранной сигнализации.

Конкретные места установки и сектора обзора видеокамер согласовываются с Заказчиком, с учетом обеспечения визуального контроля прилегающей территории и наличия непрерывной зоны видеонаблюдения.

Технические параметры и возможности применяемых средств системы охранной телевизионной должны соответствовать проектным и предусматривать обеспечение функционирования видеоаналитики:

распознавания лиц и автомобильных номеров;
фотоидентификации;

		<p>интеграции с периметральной сигнализацией и СКУД; трекинг объектов; интеллектуальный поиск в архиве; сервис отказоустойчивости.</p> <p>Для контроля за поверхностью водной акватории оборудовать IP поворотную платформу с тепловизионным модулем и ИК-подсветкой согласно разработанной рабочей документации.</p> <p>Предусмотреть оптимизацию оборудования серверной и операторской ТСО, резервирование оборудования не менее 20% с учетом дальнейшего наращивания системы.</p> <p>Обеспечить совместимость систем, входящих в КСБ, на программном и аппаратном уровне, с сохранением полного их функционирования в соответствии с разработанными альбомами проекта шифр 2224.17 «Волоконно-оптические линии связи» и «Локальная вычислительная сеть».</p> <p>Построение сетевого хранилища информации, с учетом хранения данных системы охранной телевизионной в режиме круглосуточной записи 24/7 с разрешением не менее 1280x720 25к/с., не менее 30 суток.</p> <p><u>Пуско-наладочные работы</u></p> <p>Испытание работоспособности смонтированных инженерно-технических средств на соответствие требованиям технических условий эксплуатации по системам.</p> <p>Комплексное опробование работоспособности оборудования технических средств охраны.</p>
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В техническом задании отсутствуют конкретные наименования продукции необходимой к поставке, однако в разделе «Требования к оформлению и составлению сметной документации на работы по программе реконструкции и техническому перевооружению имеются следующие условия:

п.9 Стоимость материально-технических ресурсов (далее–МТР), не учтенных в расценках, определять по сборнику ССЦ, утвержденному в установленном порядке и внесенному в Федеральный реестр сметных нормативов. Номенклатура принимаемых по сборнику МТР должна строго соответствовать номенклатуре, определенной проектом, «применительно» использование расценок сборника не допускается. При отсутствии необходимой номенклатуры МТР по сборнику допускается определять стоимость на основании прайс-листов в текущем уровне (в сметах в графе «обоснование» указывать «прайс-лист», во вкладке «Дополнительная информация. Примечания» ПК «Гранд-смета» указывать дополнительную информацию о ресурсе-поставщика/изготовителя, дату действия и т.д.), при этом цены не должны превышать средних цен по региону расположения Филиала ПАО «РусГидро».

При представлении сметной документации на экспертизу необходимо прикладывать все документы (прайсы, счета, коммерческие предложения и т.п.), подтверждающие стоимость МТР.

Материалы и оборудование, отсутствующие в действующей сметно-нормативной базе, внесенной в Федеральный реестр сметных нормативов, необходимо вынести в спецификацию по форме Приложения № 4.

П.10 При формировании сметной стоимости работ в случаях замены материала Заказчиком в ВОР (в случаях, когда стоимость материала определяется по прайс-листу поставщика и отсутствует в сборнике ССЦ), замену выполнять с учетом среднерыночной стоимости, расход материала учитывать в соответствии с паспортными данными. Данный подход применим, когда технология выполнения работ и их трудоемкость с использованием новых материалов не отличается от МТР, учтенных в расценках.

Кроме того необходимо учесть, что в рамках закупочной деятельности АО «Гидроремонт-ВКК» руководствуется Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро (Приложение № 3 к Протоколу Совета директоров Общества от 04.12.2019 № 300) (далее Положение), документацией о закупке, а так же иными Федеральными законами, установленными в рамках ведения деятельности, в частности ФЗ от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Следует отметить следующие пункты Положения:

6.4.5. При использовании слов «или эквивалент» в описании характеристик предмета закупки Заказчиком должны быть установлены:

6.4.5.1. Параметры, определяющие эквивалентность продукции (в том числе, при необходимости параметры, при наличии которых продукция не может считаться эквивалентом);

6.4.5.2. Правила описания Участником в заявке предлагаемых параметров продукции с указанием признаков эквивалентности.

6.4.6. При закупках проектных работ Заказчику **следует обеспечить, чтобы проектная организация при разработке проекта не устанавливала необоснованные требования к продукции**, необходимой для реализации проекта, **которые** в дальнейшем (на этапе выбора поставщика этой продукции) **могли бы привести к необоснованному ограничению конкуренции**. **Закупку проектных работ следует проводить отдельно от закупок продукции**, необходимой для реализации проекта, во избежание необоснованного ограничения конкуренции, за исключением случаев, когда из-за специфики закупаемой продукции это невозможно.

6.4.7. Руководитель по закупкам, а также ЦЗК Заказчика обязаны осуществлять особый **контроль с целью недопущения фактов необоснованного ограничения конкуренции** при проведении закупок.

Таким образом, согласно Положения на каждом этапе предъявляются требования к недопущению фактов необоснованного ограничения конкуренции. В случаях установления требований предъявляется ряд требований, обосновывающий отсутствие рассмотрения эквивалентов (п. 6.4.4. Положения), однако, проектный институт и/или конечный заказчик и/или заказчик указал товар с указанием производителя и фирменные наименования, тем самым ограничил конкуренцию, при этом следует обратить внимание, что помимо фирменных наименований и наименования производителя в документации закупки установлены технические требования (характеристики) предъявляемые к продукции. Предложенные ООО «Эспаса» аналоги полностью идентичны запрашиваемым техническим характеристикам.

Полагаем, что отсутствие описания используемых товаров и мотивированных причин несовместимости нарушает принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (подп. 4) пункта 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

Согласно п. 1 (подп. 3) Обзора административной практики ФАС России за апрель 2017, п.п. 4, 5 Обзора судебной практики ФАС России за март 2017 требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры являются неизмеряемыми требованиями к участникам закупки.

По существу следует отметить, что кабеленесущие конструкции не являются высокотехнологическим продуктом, по сути данная продукция является листами металла изогнутыми в определенных местах, кроме того все производители данные изделия изготавливают из одной марки стали, т.е. имея одинаковые размеры, форму и толщину металла эти изделия имеют аналогичные характеристики. Кроме того изделия различных производителей имеют возможность стыковки между собой при совпадении габаритных характеристик.

Податель настоящей жалобы ООО «ЭспаСа» намерен предложить к поставке по рассматриваемой закупке продукцию-эквивалент производителя ООО «Кыштымский электромеханический завод». Технические характеристики названной продукции-эквивалента полностью соответствуют техническим характеристикам продукции производителя «Ostec», являющейся предметом закупки.

В приложении 2 приведена сравнительная таблица продукции запрашиваемой организатором закупки и продукции, предлагаемой в качестве эквивалента.

В приложении 3 приведена выкопировка из каталога ООО «КЭМЗ» касаясь продукции, предлагаемой в качестве эквивалента.

При таких обстоятельствах, обжалуемое действие, состоящее в осуществлении закупки комплектующих для кабеленесущих систем торговой марки «Ostec» без возможности поставки эквивалента, является осуществлением закупки с нарушением требований Федерального закона №

223-ФЗ и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке (п. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

На основании вышеизложенного, прошу:

1) Принять и рассмотреть настоящую жалобу по существу.

2) Признать жалобу обоснованной.

3) Выдать акционерному обществу «ГИДРОРЕМОНТ-ВКК» предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов, заключающегося в недопустимости поставки эквивалента продукции в ходе закупки № 32009176410 «Поставка кабельных лотков (НГЭС) (Лот № 0002-ТПиР БЕЗОП ДОХ-2020-ГРВКК-СШФ)», и об аннулировании последующих протоколов закупки.

Приложение (копии):

1. Извещение о закупке
2. Сравнительная таблица продукции.
3. Выкопировка из каталога ООО «КЭМЗ» и эскизы
4. Протокол о назначении директора ООО «ЭспаСа».
5. Выписка ЕГРЮЛ в отношении ООО «ЭспаСа».

Директор

С.Ю. Малинов