



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курской области

ул. Марата, 9, г. Курск, 305000
тел. (4712) 70-08-15, факс (4712) 70-87-02
e-mail: to46@fas.gov.ru

10.06.2024 № ОБ/2293/24

На № _____ от _____

Директору ОБУССОКО «Суджанский ДСО»
Просолупову М.Е.

307821, Курская область, Суджанский район, с.
Черкасская Конопелька, ул. Центральная, д.10
gsuson.internat@yandex.ru

Директору ОКУ «Центр закупок Курской
области»
Кулагину К.О.

305000, г. Курск, ул. Красная площадь, 6
ts.zakupok@yandex.ru

Генеральному директору ООО «Нас-Ест»
Гостеву Ю.А.

305025, Курская область, г. Курск, пер.
Медвенский, д. 11
gostev2010@yandex.ru

АО «РАД»

gz@lot-online.ru

РЕШЕНИЕ
Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской
области
по делу №046/07/3-348/2024

Резолютивная часть решения оглашена 05 июня 2024 года.

Решение в полном объеме изготовлено 10 июня 2024 года.

г. Курск

Состав Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов (далее – Комиссия):		председатель Комиссии,
		член Комиссии,
		член Комиссии,
Заявитель	ООО «Нас-Ест»	
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заявителя	(по доверенности, личность удостоверена)	



2024-2846

Заказчик	ОБУССОКО «Суджанский ДСО»
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заказчика	(по доверенности, личность удостоверена), (по доверенности, личность удостоверена)
Уполномоченное учреждение	ОКУ «Центр закупок Курской области»
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей уполномоченного учреждения	(по доверенности, личность удостоверена), (по доверенности, личность удостоверена)
Способ закупки	Электронный аукцион, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Предмет закупки	Поставка молока и молочной продукции
Правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность (положение о закупке)	Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков Курской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с ФЗ «О закупках» утвержденным приказом комитета по управлению имуществом Курской области от 01.09.2022 № 01.01 - 16/108.
Информация о закупке размещена	02.05.2024 на сайте https://zakupki.gov.ru/ реестровый номер извещения №32413565370
Начальная (максимальная) цена договора	1 190 657 руб. 00 коп.
Протоколы	Протокол рассмотрения первых частей заявок №32413565370-01 от 15.05.2024 Протокол рассмотрения вторых частей заявок №32413565370-03 от 16.05.2024 Итоговый протокол №32413565370-05 от 16.05.2024
Дата публикации извещения	02.05.2024
Дата начала подачи заявок	02.05.2024
Дата окончания подачи заявок	14.05.2024
Дата проведения электронного аукциона	22.05.2024
Доводы жалобы	По мнению заявителя, аукционная комиссия неправомерно отклонила его заявку на участие в аукционе в электронной форме, в связи с неуказанием в заявке по позиции «Молоко питьевое пастеризованное» единицы измерения «л» (литры) характеристики «Фасовка» по позиции «Молоко питьевое пастеризованное». В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны.
Возражения заказчика, уполномоченного учреждения на доводы жалобы	С доводами, указанными в жалобе, заказчик, уполномоченное учреждение не согласны по основаниям, изложенным в письменных пояснениях (вх.№ 3469-ЭП/24 от 03.06.2024, вх.№ 3483-ЭП/24 от 03.06.2024). В заявке ООО «Нас-Ест» по позиции «Молоко питьевое пастеризованное» не была указана конкретная единица измерения характеристики «Фасовка» а именно «л» - литры. Заявка ООО «Нас-Ест» была отклонена как не

	соответствующая требованиям, установленным Заказчиком в документации. Учитывая изложенное, Заказчик и уполномоченное учреждение считают жалобу ООО «Нас-Ест» необоснованной.
Договор по итогам закупки на дату рассмотрения дела	Заключен

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках»).

Согласно п.1 ч.10 ст.3 ФЗ «О закупках» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

ОБУССОКО «Суджанский ДСО» относится к бюджетным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется ФЗ «О закупках».

Постановлением Администрации Курской области от 22.01.2020 №47-па «О централизации закупок в Курской области» установлен порядок взаимодействия и основные функции уполномоченного учреждения и заказчиков Курской области при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур (далее – Порядок).

В соответствии с п. 8.4 указанного Постановления ОКУ «Центр закупок Курской области» наделено полномочиями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Курской области осуществляющих закупки товаров, работ услуг конкурентными способами в соответствии с ФЗ «О закупках», в отношении закупок с начальной (максимальной) ценой контракта 100 тысяч рублей и выше на основании соглашений, заключаемых с заказчиками.

Согласно требований п.10 Порядка, формирование описания объекта закупки с указанием функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик (при необходимости), определение условий контракта, установление требований к участникам закупки возложено на заказчиков.

В соответствии с ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» ОБУССОКО «Суджанский ДСО» в закупочной деятельности руководствуется Типовым положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд

заказчиков Курской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с ФЗ «О закупках» утвержденным приказом комитета по управлению имуществом Курской области от 01.09.2022 № 01.01 - 16/108 (далее – Типовое положение о закупке).

Согласно ч.6 ст.3 ФЗ «О закупках» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Как установлено ч.5 ст.4 ФЗ «О закупках» при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ «О закупках», размещается документация о конкурентной закупке.

В соответствии с ч.10 ст.4 ФЗ «О закупках» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В силу п. 12.4 Типового положения о закупке в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Решением ОКУ «Центр закупок Курской области» от 06.12.2023 № 03-02/рз-2024-04-36 утверждена документация о закупке в электронной форме (далее – Документация о закупке).

В приложении №2 к Документации о закупке Заказчик установил требования к закупаемым товарам. Так, по позиции «Молоко питьевое, пастеризованное» Заказчиком установлены следующие характеристики «Жирность,%», «Фасовка,л», «Упаковка: пленка».

Приложением №4.1 к Документации о закупке – «Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке» установлено, что в заявке на участие в закупке участник закупки в качестве предложения в отношении объекта закупки должен указать характеристики и конкретные значения показателей предлагаемого для поставки товара, работы, услуги, которые должны соответствовать и не противоречить значениям, установленным заказчиком в описании объекта закупки.

В описании объекта закупки графа **«Характеристики (Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости)»** и ее описание, установленное заказчиком, **не подлежат изменению, и соответственно должны указываться участником закупки в своих заявках без каких-либо изменений.**

Рекомендуемая форма первой части заявки установлена в Приложении №4 к Документации о закупке. Из содержания Приложения №4 следует, что по позиции «Молоко питьевое пастеризованное» в графе «характеристика», «фасовка, л» должно быть указано значение «л».

На основании п.14.14 Типового положения участник закупки не допускается к участию в аукционе в случае непредставления информации, предусмотренной пунктом 14.7 Типового положения, несоответствия указанной информации требованиям, установленным аукционной документацией, наличия в указанных документах и информации недостоверной информации на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно п.14.7 Типового положения первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать описание участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

Как следует из документов, представленных подателем жалобы и заказчиком, в первой части заявки участника аукциона ООО «Нас-Ест» по позиции закупаемого товара «Молоко питьевое пастеризованное» установленная Заказчиком характеристика товара – «Фасовка» указана без

единицы измерения «л», требование об указании которой установлено в Документации о закупке.

Таким образом, указанная в заявке характеристика товара, предлагаемого к поставке, отлична от требуемой в описании объекта закупки заказчиком.

Кроме того, отсутствие единицы измерения, при указании характеристики «Фасовка», не позволяет однозначно определить соответствие предложения о поставке товара требованию заказчика.

При таких обстоятельствах, в действиях аукционной комиссии, принявшей решение об отклонении аукционной заявки ООО «Нас Ест», нарушения положений ФЗ «О закупках» не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 23, ст. 18.1, ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Нас-Ест» необоснованной.

2. Дело № 046/07/3-348/2024 производством прекратить.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Исп. Колесников А.О.
тел.8 (4712)70-08-14