



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Центральная районная больница Верхотурского
района»
*

ООО «ЛВД»
*

ООО «РТС-тендер»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-995/2022

г. Екатеринбург

04.04.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Центральная районная больница Верхотурского района», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «ЛВД», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ЛВД» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Центральная районная больница Верхотурского района» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение хирургического шовного материала (извещение № 32211213317) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЛВД» (вх. № 01-6929 от 25.03.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Центральная районная больница Верхотурского района», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение хирургического шовного материала (извещение № 32211213317), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что по позиции 21 Технического задания аукционной документации заказчиком установлены такие качественные характеристики к закупаемому товару, которые удовлетворяют характеристикам товара одного единственного производителя — Десмосин (монофиламент) производства ООО НПО «БИОПОЛИМЕР», Украина.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Типовое положение о закупках (далее — Положение о закупках), утвержденное приказом Департамента государственных закупок Свердловской области № 198-ОД от 27.12.2019г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 10 от 17.02.2022г.

11.03.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211213317 и аукционная документация на приобретение хирургического шовного материала.

Начальная (максимальная) цена договора 227 763, 00 руб.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.п. 1, 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных

требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

В силу п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения (п. 170 Положения о закупках).

Согласно пп. 1, 15 п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения.

При описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки (пп. 1 п. 83 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «приобретение хирургического шовного материала» (Описание объекта закупки, являющееся Приложением № 1 к аукционной документации).

По позиции 21 Описания объекта закупки заказчиком установлены следующие характеристики, показатели закупаемого товара:

№ п/п	Наименование *	Характеристики, показатели товара	Ед. изм	Кол-во
21	Нить хирургическая рассасывающаяся	Синтетическая рассасывающаяся монофиламентная нить из полиэфира ε-капролактона или низкомолекулярного гликоната. Нить должна быть окрашенная в контрастный по отношению к операционному полю цвет. Нить должна иметь остаточный срок поддержки раны не более 50% на 6-8 дней; иметь срок полного рассасывания не более 60 дней. Нить не должна иметь антигенных и пирогенных свойств; вызывает минимальную реакцию тканей при рассасывании (фактически воспалительная реакция ткани наблюдается только на прокол). Метрический размер №2, длина нити ≥ 75 и ≤ 85 см, нить с иглой. Игла колющая, 1/2 окружности, длиной от 19,5 до 20,5 мм. Игла должна быть выполнена из коррозионностойкой стали повышенной прочности аустенитного класса в соответствии с ГОСТ 5632-2014; должна быть покрыта силиконом. Полный средний ресурс иглы по ГОСТ 26641-85 должен быть ≥ 50 проколов. Индивидуальная стерилизационная упаковка должна содержать изображение иглы в натуральную величину. Наличие регистрационного удостоверения (в заявке должны быть указаны номер и дата выдачи для проверки регистрации заявляемого	шт	24

		изделия на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения). Полное соответствие требованиям ГОСТ 26641-85, ГОСТ 31620-2012, ГОСТ 2.601-2019. В каждую групповую упаковку должна быть вложена эксплуатационная документация производителя (инструкция по применению) на русском языке.		
--	--	--	--	--

Комиссией установлено, что заказчиком предусмотрена вариативность поставки товара «нить хирургическая рассасывающаяся» из полиэфира ε-капролактона либо же из низкомолекулярного гликоната.

В обоснование своей позиции представителями заказчика на заседание Комиссии были предоставлены доказательства, свидетельствующие о наличии на рынке как минимум двух производителей, товар которых удовлетворяет всей совокупности установленных заказчиком по позиции 21 технического задания характеристикам:

- Monosyn Quick, производства Испании/Германии;
- Cargosyn, производства США/Пуэрто-Рико/Доминиканская Республика.

Комиссией установлено соответствие товара указанных производителей описанию объекта закупки по позиции 21 «нить хирургическая рассасывающаяся».

В связи с тем, что на рынке имеется как минимум два производителя товара, соответствующего позиции 21 описания объекта закупки закупочной документации, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЛВД» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Центральная районная больница Верхотурского района», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Центральная районная больница Верхотурского района», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*