



Исх.№467 от 30.04.2020

1) Управление Федеральной
Антимонопольной службы России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11
E-mail: delo@fas.gov.ru

2) Управление Федеральной
Антимонопольной службы России по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЗАКАЗЧИКУ:
АО «Интер РАО – Электрогенерация»

«Об отмене Протокола
№ 168827/ОЗП(ЭТП)-II-изм.
от 27.04.2020»

От: Общество с ограниченной ответственностью
«ЮгЭнергоИнжиниринг» (ИНН 2308129770)
350089, г. Краснодар, проспект Чекистов, д. 8/4
E-mail: konkurs@powexp.ru

ЖАЛОБА

на незаконные действия Заказчика по выбору нового победителя
и отмене Протокола № 168827/ОЗП(ЭТП)-II-изм. от 27.04.2020

г. Краснодар

30.04.2020

Согласно представленной АО «Интер РАО – Электрогенерация» (далее-Заказчик) информации в открытом доступе на «www.zakupki.gov.ru» № 32008790981 от 27.01.2020 был выставлен Открытый запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по Разработке нормативно - технической документации по топливоиспользованию (НТД ТИ) энергоблоков ст. № № 1-3 (665 МВт) для Харанорской ГРЭС (далее - ОЗП).

Заказчик ОЗП: АО «Интер РАО – Электрогенерация»

Место нахождения: 119435, Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1.

Почтовый адрес: 119435, Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1.

Контактный телефон: +7 (495) 664-76-80; факс: +7 (495) 664-76-84.

Организатор ОЗП: ООО «Интер РАО – Центр управления закупками»

Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.

Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.

Контактное лицо: Ларина Юлия Сергеевна

Адрес электронной почты: larina_ys@interrao.ru

Контактный телефон: +7 (495) 664 8840 доб. 6168

Участник ОЗП: ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» (ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг»), ИНН 2308129770, адрес местонахождения: 350089, г. Краснодар, проспект Чекистов, д. 8/4; почтовый адрес: Россия, 350089, г. Краснодар, а/я 3526; ответственное лицо: Вершинин Роман Александрович; электронный адрес: konkurs@powexp.ru; телефон: +7(861)273-00-30, +7(861)273-67-37; факс: +7(861)273-67-30.

06.04.2020 Протоколом №168827/ОЗП(ЭТП)-ППР заседания Закупочной комиссии предложение ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» признано соответствующим условиям закупки.

14.04.2020 Протоколом № 168827/ОЗП(ЭТП)-ПВП победителем признано ООО «Энергофактор» (350028, Российская Федерация, Краснодарский край, Краснодар, Восточно-Кругликовская, 28/2, оф. 257, генеральный директор и участник: Фисак Н.В. (ИНН 233407575725), который оспорен ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» Жалобой ЮЭИ исх.431 от 20.04.2020 в Московский УФАС, с направлением копии Заказчику.

28.04.2020 Решением УФАС г.Москвы по делу №077/07/00-7414/2020 спорный Протокол № 168827/ОЗП (ЭТП)-ПВП от 14.04.2020 – отменен, в связи с признанием обоснованными доводов Жалобы ЮЭИ исх.431 от 20.04.2020 в отношении ООО «Энергофактор» (директор Фисак Н.В.) о наличии факта сделки с заинтересованностью сотрудника Заказчика Фисака В.Г., курирующего исполнение данного договора, что прямо запрещено требованиями ст.10 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «О противодействии коррупции».

Протокол № 168827/ОЗП(ЭТП)-П-изм. от 27.04.2020

27.04.2020, после получения от ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» копии Жалобы ЮЭИ исх.431 от 20.04.2020, Заказчик новым Протоколом № 168827/ОЗП(ЭТП)-П-изм. от 27.04.2020 исключил недобросовестного участника из числа победителей, в связи с признанием представленных ООО «Энергофактор» сведений заведомо ложными и без проведения надлежащей проверки соответствия, не обоснованно признал победителем закупки - ОАО «ВТИ» (ИНН 7725054856).

28.04.2020, в ходе заседания УФАС по г. Москве (далее – УФАС), правовая оценка Протоколу № 168827/ОЗП(ЭТП)-П-изм. от 27.04.2020 не давалась, по причине поступивших возражений от Заказчика в ходе ВКС.

ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» (ИНН 2308129770) считает Протокол № 168827/ОЗП(ЭТП)-П-изм. от 27.04.2020, в части признания победителем торгов ОАО «ВТИ», необоснованным и подлежащим отмене по нижеследующим основаниям:

1)Произведенной Экспертизой по Экономической безопасности на стадии внесения изменений в итоговый Протокол, т.е. после завершения закупочной процедуры, был достоверно установлен факт отсутствия надлежащей проверки соответствия Заявок Участников требованиям Заказчика на всех стадиях Закупки.

Так, проверка соответствия Участников требованиям Закупки предусмотрена на ТРЕХ стадиях процедуры торгов, на что указывают размещенные на сайте документы:

-Протокол №168827/ОЗП(ЭТП)-ППР от 06.04.2020 по оценке предложений на участие, согласно которого члены Закупочной комиссии изучили и оценили предложения всех Участников;

-Протокол №№168827/ОЗП(ЭТП)-ПВП от 14.04.2020 по выбору Победителем ООО «Энергофактор» (ИНН 23112124100, согласно которого члены Закупочной комиссии изучили и оценили предложения всех Участников.

-Протокол №168827/ОЗП(ЭТП)-ПЦС от 17.04.2020 Закупочной комиссией, которым было одобрено Заключение по экспертизе справки ООО «Энергофактор» о цепочке собственников, впоследствии оспоренное Экспертизой по Экономической безопасности проведенной на стадии обжалования итогового Протокола в УФАС, как выполненное экспертами не соответствующими

требованиям **п.8.1 Положения о закупке** и с наступившими **последствиями** для победителя закупки по п.3.14.1.4 ЗД (п.5 Раздела А Методики).

Согласно ч.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», **не допускается недобросовестная конкуренция**, в т.ч. путем распространения ложных, не точных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту.

Таким образом, при проведении закупки объективная **проверка Заявок Участников на аффилированность не проводилась**. Победители торгов определялись **НЕ** на основе оценки деловых качеств Участников, а по личным предпочтениям Заказчика, что ограничивает конкуренцию Заявителя при проведении процедуры закупки.

Кроме того:

2) Имеет место отсутствие надлежащей проверки заявок Участников на предмет соответствия специальным квалификационным требованиям Заказчика, как в отношении ООО «Энергофактор» (ИНН 2311212410), так и в отношении вновь выбранного Победителя ОАО «ВТИ» (ИНН 7725054856).

В соответствии с пунктами 5.1., 5.2 Положения о закупке, Извещением о закупке №32008790981 от 27.01.2020 для оказания услуг **по Лоту №1** «Разработка нормативно-технической документации по топливоиспользованию (НТД ТИ) энергоблоков ст.№№1-3 (665 МВт) для Харанорской ГРЭС», **Заказчик предъявил** к Участникам **специальные** квалификационные требования, в части обязательного наличия основных (72.19.29.190) и дополнительных **(71.20) ОКВЭД**, которые **в совокупности имеются** только у ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» (ИНН 2308129770).

В соответствии с **п.26.2 Положения** о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг АО «Интер РАО – Электрогенерация» (новая редакция) (далее - Положение о закупке) ... «... Заказчик, Организатор закупки при проведении закупок Продукции при прочих равных условиях вправе обеспечивать приоритет закупок **у непосредственных производителей** такой Продукции», которым и является ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг».

Признавая победителем первоначально ООО «Энергофактор» (далее –Участник №1), впоследствии ОАО «ВТИ» (далее – Участник №2), Заказчик, **вступая в противоречие с пунктами 5.1., 5.2., 26.2 Положения о закупке**, не принял во внимание **факт полного НЕ соответствия** Участника №1 и **частичного НЕсоответствия** Участника №2, в том числе, в части отсутствия среди предусмотренных уставными видами деятельности названных участников – обязательного пункта **71.20.9 ОКВЭД** «Деятельность по техническому контролю, испытаниям и анализу прочая». Распечатки видов деятельности (ОКВЭД) всех Участников прилагаются.

При **отсутствии должной квалификации у Участников №1 и №2**, меньший размер заявленной цены ООО «Энергофактор», **повышенный размер** заявленной цены ОАО «ВТИ», в сравнении с реальной рыночной ценой ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» - **не может являться приоритетным основанием в выборе их победителя закупки** в разное время.

Пунктом п.5.1 Технического задания, Заказчик обязывает Исполнителя провести испытания без привлечения соисполнителей, что **делает невозможным самостоятельное выполнение новым победителем заявленного предмета договора**. ЕГРЮЛ ОАО «ВТИ» прилагается.

Не вхождение указанного ОКВЭД в уставные задачи нового победителя ОАО «ВТИ» делает невозможным законный набор профильного персонала по трудовым договорам, из-за

невозможности включения соответствующих должностей в штатное расписание на законных основаниях, что также противоречит требованиям Заказчика к привлекаемому персоналу (п.5.1 Технического задания).

В соответствии с п.25.1 Положения о закупке, закупочная процедура **признается несостоявшейся**... «..если на основании результатов рассмотрения Заявок на участие в закупке, принято решение о соответствии только **одного Участника закупки и поданной им Заявки установленным требованиям**, если иное не установлено в Закупочной документации..».

Часть 1 ст. 3 Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016 г.) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **содержит категорический запрет** на дискриминацию, необоснованную конкуренцию к участникам закупки, а также **на ограничения допуска** к участию в закупке, путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии **п.2 ч.1 ст.17** Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также создание для **участника торгов преимущественных условий** участия в торгах.

Таким образом, из числа Участников, признанных Протоколом №168827/ОЗП(ЭТП)-ППР от 06.04.2020 соответствующими условиям Закупки, **только ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг»** (ИНН 2308129770), соответствующий специальным квалификационным требованиям Заказчика по наличию **(72.19.29.190 и 71.20) ОКВЭД**, заявленным Заказчиком на торговой площадке Извещением о Закупке №32008790981 от 27.01.2020 как обязательные, способен самостоятельно выполнить предмет договора профильным персоналом из числа собственного штата сотрудников.

На основании вышесказанного,

ПРОШУ:

1) Отменить Протокол № 168827/ОЗП(ЭТП)-П-изм. от **27.04.2020** по Выбору нового победителя ОАО «ВТИ» (ИНН 7725054856), как необоснованного и противоречащего пунктам 5.1., 5.2., 26.2 Положения о закупке

2) **Признать** ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» (ИНН 2308129770) **новым победителем** закупки №32008790981 по Лоту №1 «Разработка нормативно-технической документации по топливоиспользованию (НТД ТИ) энергоблоков ст.№№1-3 (665 МВт) для Харанорской ГРЭС», с правом на заключение договора, как единственного Участника соответствующего квалификационным требованиям Заказчика.

3) Приостановить подписание договора с ОАО «ВТИ», до разрешения жалобы по существу.

Приложения на 27 листах:

-Доверенность «ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» (2020) представителю Демочка Д.С. на 1 листе.

-Доверенность «ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» (2020) представителю Хижняк Т.В. на 1 листе.

- Протокол № 168827/ОЗП(ЭТП)-П-изм. от 27.04.2020 на 2 листах.

- Извещение о закупке №32008790981 о требованиях Заказчика к квалификации Участников (требуемые ОКВЭД) на 1 листе.

- (3)Распечатки видов деятельности (ОКВЭД) всех Участников на 3 листах.

- ЕГРЮЛ ОАО «ВТИ» на 19 листах.

С уважением,

Директор



Р.А.Вершинин