

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1

Заказчик открытого конкурса:

**Акционерное общество
«Внешнеэкономическое объединение
«Алмазювелирэкспорт» (АО «В/О
Алмазювелирэкспорт»)**
ОГРН 1197746226886
ИНН/КПП 7704485379/ 770401001
Адрес места нахождения:
119021, Москва, Зубовский бульвар, д.25 корп. 1
Почтовый адрес: 119034, Москва, ул. Остоженка,
д.22/1

Адрес электронной почты o.anikina@almaz.ru
Тел +7 (495) 787-68-29
Контактное лицо: Аникина О.Ю.

Заявитель:

**Акционерное общество «Эйч Эл Би
Внешаудит»**
ОГРН: 1027739314448
ИНН/КПП: 7706118254/770601001
1119017, Москва, Пыжевский пер, Дом 5, стр. 1,
оф. 158

Адрес для корреспонденции:

123610, г. Москва, Краснопресненская наб., д. 12,
подъезд 3, офис 701
тел. (495) 967-04-95, факс (495) 967-04-97
Адрес электронной почты:
pa.ivanov@vneshaudit.ru,
vi.borodkin@vneshaudit.ru

Открытый конкурс (zakupki.gov.ru) №
Идентификационный код закупки
Электронная площадка

1200400005121000002
211770448537977040100100010016920240
<https://www.roseltorg.ru/> АО «ЕЭТП»
+7 495 276-16-26

Дата и время окончания подачи заявок

21.03.2022 10:00 Мск.

04 февраля 2022 года

ЖАЛОБА
на положения конкурсной документации
(открытый конкурс в электронной форме № 1200400005121000002 на оказание услуг по аудиту
консолидированной финансовой отчетности за 2022 год, первое применение)

Основанием для подачи жалобы является норма п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) – проведенные Заказчиком торги являются обязательными в соответствии с нормой ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон об аудиторской деятельности)¹.

¹ Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам

Заявитель обращает внимание, что оснований для подачи настоящей жалобы через Единую информационную систему в сфере закупок (ЕИС) не имеется.

Настоящая жалоба подается в соответствии с требованиями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Норма пункта 7 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции устанавливает, что жалоба может быть направлена в антимонопольный орган посредством почтовой или факсимильной связи, электронной почты либо иным способом.

Следовательно, Заявитель вправе подать настоящую жалобу, подписанную электронной цифровой подписью в Управление антимонопольной службы по г. Москве по электронной почте.

28 декабря 2021 года АО «В/О «Алмазювелирэкспорт» (далее – Заказчик) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме (далее – Конкурс) № 1200400005121000002 и конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме № 1200400005121000002 (далее – Конкурсная документация).

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме срок окончания подачи заявок **21.03.2022 10:00 (время московское)**.

В соответствии с п. 1 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном Главой 6 Закона № 44-ФЗ, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с ч. 4 ст. 105 Закона № 44-ФЗ жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах.

Пункт 4 статьи 3 Закона № 44-ФЗ определяет участника закупки как любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

В рамках внесудебного обжалования положений конкурсной документации, до момента окончания срока подачи заявок, правом на подачу жалобы на положения конкурсной документации обладает любой участник закупки, в том числе лицо, не подавшее заявку².

Следовательно, АО «Эйч Эл Би Внешаудит» (далее – Заявитель) вправе обжаловать положения Конкурсной документации до окончания срока подачи заявок по открытому конкурсу в электронной форме № 1200400005121000002.

По мнению Заявителя, положения Конкурсной документации Заказчика противоречат ст. 8, ч. 7 ст. 15, 30 Закона № 44-ФЗ.

Заявитель считает, что Заказчиком необоснованно установлены ограничения в Конкурсной документации на участие в открытом конкурсе в электронной форме участников, являющихся только субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями.

Основанием для такого ограничения является ст. 30 Закона № 44-ФЗ, обязывающая заказчиков, являющихся субъектами Закона № 44-ФЗ, осуществлять закупки для государственных и муниципальных

проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

См. Письмо Минфина России N 24-04-06/3691, ФАС России N РП/4072/18 от 24.01.2018

² Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 11.02.2020 N Ф04-8050/2020 по делу N А27-18979/2019: «Закон о контрактной системе различает понятия "участник закупки" и "участник закупки, подавший заявку", предоставляя последнему дополнительно право обжаловать действия (бездействие) заказчика, совершенные после начала рассмотрения заявок.

Соответственно, участник закупки, считающий незаконными положения аукционной документации, вправе обжаловать их без подачи заявки на участие в электронном аукционе (постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.11.2011 N 6274/11)».

нужд среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Однако, норма ст. 30 Закона № 44-ФЗ в рассматриваемом случае применению не подлежит, так как Заказчиком осуществляется закупка услуг по обязательному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности на основании ч. 4 ст. 5 Закона об аудиторской деятельности. При осуществлении такой закупочной процедуры **нормы Закона № 44-ФЗ применяются с изъятиями**, в частности, не применяется норма о предоставлении гарантий субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Иных правовых основания для предоставления субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным организациям гарантий/преференций при осуществлении закупок услуг по обязательному аудиту не имеется.

Правомерность изложенной позиции подтверждается Решением УФАС г. Москвы от 26.01.2022 по делу № 077/07/00-715/2022 (Приложение к настоящей жалобе).

Указанные доводы Заявителя подтверждаются следующим.

1. Предметом открытого конкурса в электронной форме № 1200400005121000002 является оказание услуг по аудиту консолидированной финансовой отчетности Заказчика за 2022 год, первое применение.

В соответствии со ст. 1 Закона № 44-ФЗ данный закон регулирует отношения на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно ч. 4 ст. 5 Закона об аудиторской деятельности договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса **в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ**.

По смыслу ч. 3 ст. 1 Закона об аудиторской деятельности консолидированная финансовая отчетность для целей проведения аудита отчетности является бухгалтерской (финансовой) отчетностью.

Консолидированная финансовая отчетность подлежит обязательному аудиту в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности».

Следовательно, АО «В/О Алмазювелирэкспорт» (далее, Заказчик) является субъектом аудита в соответствии с ч. 4 ст. 5 Закона об аудиторской деятельности и договор на обязательный аудит консолидированной финансовой отчетности должен быть заключен им по результатам проведения электронного конкурса в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ. Это означает, что положения Закона № 44-ФЗ при закупке обязательного аудита должны **применяться Заказчиком только в части порядка проведения электронного конкурса**³.

2. Согласно ч. 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок. Совершение Заказчиком действий, противоречащих требованиям Закона № 44-ФЗ, может привести к нарушению принципа добросовестной ценовой/неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Это означает, что, если при рассмотрении настоящей жалобы комиссией будет установлено совершение Заказчиком действий, противоречащих требованиям Закона № 44-ФЗ, такие действия Заказчика будут являться доказательством нарушения заказчиком конкуренции и необоснованного ее ограничения.

3. Согласно п. 43 информационной карты к Конкурсной документации на проведение открытого конкурса в электронной форме № 1200400005121000002 Заказчиком установлены **ограничения в допуске к закупочной процедуре участников со ссылкой на ст. 30 Закона № 44-ФЗ**: участниками

³ Пункт 2 Письма Минфина России N 24-04-06/3691, ФАС России N РП/4072/18 от 24.01.2018

закупки могут быть **только субъекты малого** предпринимательства и социально ориентированные **некоммерческие** организации.

Такое ограничение, по мнению Заявителя, является обстоятельством, указывающим на нарушение Заказчиком принципа, установленного ст. 8 Закона № 44-ФЗ (принципа обеспечения конкуренции), т.к. при отсутствии на то правовых оснований к участию в закупке не допускаются иные субъекты предпринимательской деятельности (у Заказчика нет правовых оснований проводить закупку только среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных организаций).

4. Согласно ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ указанный закон регулирует только отношения, связанные с закупками товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Статьей 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществлять закупки среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Одним из основных принципов поддержки субъектов малого предпринимательства является равный доступ субъектов малого предпринимательства, соответствующих условиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), к участию в указанных программах (подпрограммах)⁴.

Таким образом, законодателем установлены гарантии участия субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций только в закупках, осуществляемых в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд, т.к. гарантом размещения заказов среди указанных субъектов выступает именно государство.

Это означает, что норма ст. 30 Закона № 44-ФЗ применяется исключительно при проведении закупочных процедур, преследующих указанную цель.

В рассматриваемой процедуре таких целей не имеется – Заказчик является коммерческой организацией и использует собственные цели для оплаты аудита.

5. Нормы Закона № 44-ФЗ могут применяться к гражданско-правовым отношениям по заключению договоров, не являющихся государственными (муниципальными) контрактами (к процедуре заключения контрактов, целью заключения которых не является обеспечение государственных или муниципальных нужд). В такой ситуации нормы Закона № 44-ФЗ применяются с изъятиями.

Об этом прямо говорится в ч. 7 ст. 15 Закона № 44-ФЗ. Согласно указанной норме:

«В случае, если законодательством Российской Федерации с целью заключения гражданско-правового договора (контракта) в рамках отношений, не указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, предусмотрена обязанность проведения конкурсов и аукционов или использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом, то при их проведении положения статей 14, 23, 28 - 30, 34, 35 настоящего Федерального закона не применяются, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.»

Примером применения норм Закона № 44-ФЗ к отношениям по заключению договоров, не являющихся государственными (муниципальными) контрактами, как раз и является закупка услуг по обязательному аудиту консолидированной отчетности (настоящая закупка).

Следовательно, в соответствии с требованиями законодательства РФ (ФЗ Об аудиторской деятельности) заключение гражданско-правового договора на оказание услуг по аудиту консолидированной отчетности производится в обязательном порядке в результате проведения электронного конкурса в порядке, установленном Законом 44-ФЗ. При этом ограничения на участие в такой процедуре лиц, отличных от поименованных в ст. 30 Законом 44-ФЗ (субъект малого предпринимательства либо социально ориентированная некоммерческая организация), не допускается.

6. Дополнительными аргументами в пользу отсутствия иных оснований для ограничения круга участников электронного конкурса являются следующие обстоятельства.

Согласно информации, размещенной на информационном ресурсе в сети Интернет

⁴ Пункт 1 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закон от 30.12.2008 N 307-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об аудиторской деятельности" в электронном конкурсе на заключение контракта на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, объем выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) которой за предшествующий отчетному год не превышает 1 миллиарда рублей, **обязательным является** участие аудиторских организаций, являющихся субъектами малого и **среднего предпринимательства**.

Следовательно, Заказчик, исключая из участия в закупке услуг по обязательному аудиту субъектов среднего предпринимательства, нарушает такими действиями требования ч. 5 ст. 5 Федерального закон от 30.12.2008 N 307-ФЗ, что также приводит к нарушению принципа добросовестной конкуренции, установленного ст. 8 Закона 44-ФЗ.

Указанные выше обстоятельства подтверждают, что требование Заказчика (п. 43 информационной карты) об участии в закупке только субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, ограничивают конкуренцию и нарушают нормы ст. 8, ч. 7 ст. 15, 30 Закона № 44-ФЗ, ч. 4 ст. 5 Закона об аудиторской деятельности.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с ч. 1 ст. 15, ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»

ПРОШУ

1. Приостановить процедуру отбора поставщика до рассмотрения настоящей жалобы.
2. Признать жалобу на положения Конкурсной документации Заказчика открытого конкурса в электронной форме № 1200400005121000002 обоснованной.
3. Вынести предписание в адрес АО «В/О «Алмазювелирэкспорт» об устранении допущенных при размещении открытого конкурса нарушений:
 - обязать АО «В/О «Алмазювелирэкспорт» отменить открытый конкурс в электронной форме № 1200400005121000002;
 - обязать АО «В/О «Алмазювелирэкспорт» устранить нарушение конкуренции: исключить из конкурсной документации ограничения, касающиеся возможности участия в закупке только субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Приложения

- 1) Извещение открытый конкурс № 1200400005121000002 (5 л.)
- 2) Конкурсная документация № 1200400005121000002 (39 л.)
- 3) Выписка из ЕГРЮЛ от 04.02.2022 № ЮЭ9965-22-37915684 по АО «Эйч Эл Би Внешаудит» (9л.)
- 4) Решение о продлении полномочий МОВ с 13.10.2021 (2 л.)
- 5) Решение УФАС г. Москвы от 26.01.2022 по делу № 077/07/00-715/2022 (7 л.)

Генеральный директор

О.В. Митянина