



Исх. № 394  
Дата 09.12.2022г.

Куда: УФАС по г. по г. Санкт-Петербургу

**Жалоба на действия (бездействия) организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок, совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок.**

1. **Организатор:** АО "Газпром закупки"
2. **Заказчик:** ООО «Газпром трансгаз Москва»,
3. **Участник закупки (заявитель):** ООО «Гексале́к»,
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
4. **Номер извещения:** № 32211831173  
**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 09.11.2022г.
5. **Наименование закупки:** «Поставка медицинского оборудования для нужд ООО "Газпром трансгаз Москва" (МАЕ 100202)»  
**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**  
В нарушение пункта 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках.
6. **Доводы жалобы:** Заявителем была подана заявка на участие в Открытом конкурентном отборе в электронной форме на электронной торговой площадке Газпромбанка (ЭТП ГПБ), с присвоенным ЭТП ГПБ идентификационным номером: 2.  
08.12.2022г. в 18:54 (МСК) в ЕИС был размещен АО «Газпром закупки» Итоговый протокол рассмотрения заявок от 30.11.2022г.. Согласно Итогового протокола, заявку

Заявителя отклонили от участия в конкурентном отборе с указанием следующего основания:

«Отклонить по п. 5 Методики (отсутствие заполненных форм в указанных форматах: Форма 1.2 Приложение к Форме 1 Техническое предложение Таблица 2.doc )

**Заявитель с решением Комиссии по осуществлению конкурентного отбора АО «Газпром закупки» не согласен по следующим основаниям.**

В документации о Конкурентном отборе четко прописаны формы, форматы, а также приложены образцы документов, которые необходимо заполнить и приложить в составе заявки.

В пункте 1.5 раздела 1 «Общие требования» документации о Конкурентном отборе указаны требования к оформлению заявок, формату предоставляемых документов в составе заявки:

#### **1.5. Требования к содержанию, форме, оформлению, составу, сроку действия Заявки**

1.5.3. Требования к форме и оформлению Заявки:

1.5.3.1. Заявка составляется в форме электронных документов, в том числе сформированных с помощью средств аппаратно-программного комплекса ЭП и подписывается квалифицированной электронной подписью.

1.5.3.2. Электронные образы документов должны быть отсканированы в отдельные файлы и размещены в отдельных папках. Документы должны быть читаемыми, иметь удобный для ознакомления разворот.

1.5.3.3. Участником создаются и используются электронные образы документов, полученные в результате сканирования документов в формате PDF. С целью значительного уменьшения объема передаваемой информации по каналам связи с ограниченной пропускной способностью рекомендуется использовать функцию «Оптимизация отсканированного PDF» программного продукта Adobe Acrobat Pro версии не ниже 9.

В пункте 4.3. раздела 4 «ИНСТРУКЦИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ ЗАЯВОК (СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ ЗАЯВКИ)» документации о Конкурентном отборе указаны требования к оформлению технического предложения:

#### **4.3. Техническое предложение**

4.3.1. Техническое предложение в составе Заявки должно быть подготовлено в полном соответствии с условиями настоящей Документации и в соответствии с формой, установленной в настоящей Документации - Техническое предложение (Форма 1.2).

4.3.2. При подготовке Формы 1.2 необходимо учитывать пояснения и комментарии к данной форме.

4.3.3. При закупке работ, услуг техническое предложение должно содержать описание Участником выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик и предложение в отношении предмета конкурентного отбора в соответствии с требованиями, установленными пунктом 1.4 Документации с документальным подтверждением соответствия требованиям Документации.

Документальным подтверждением соответствия товаров, работ, услуг требованиям, установленным Заказчиком согласно настоящему пункту, являются сертификаты соответствия и (или) иные документы, выданные в соответствии с действующим законодательством.

В пункте 4.5. раздела 4 «ИНСТРУКЦИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ ЗАЯВОК (СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ ЗАЯВКИ)» документации о Конкурентном отборе указано:

#### **4.5. Документы, подтверждающие соответствие требованиям к Участнику**

4.6.3. Техническое предложение по установленной в настоящей Документации форме – Техническое предложение (Форма 1.2).

В пункте 1.1.5. раздела 1 «Общие требования» документации о Конкурентном отборе в Приложении 4 «Образцы форм документов, включаемых в заявку» указана форма документа, которую участник должен заполнить и приложить в заявку:

- 1.1.5. Все ссылки в тексте документации о конкурентном отборе на разделы, пункты и формы относятся к настоящей документации о конкурентном отборе, если рядом со ссылкой прямо не указано иное. Приложения к документации о конкурентном отборе:
- Приложение 1 «Проект договора»;
  - Приложение 2 «Техническая часть»;
  - Приложение 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе»;
  - Приложение 4 «Образцы форм документов, включаемых в заявку»;
  - Приложение 5 «Банковское сопровождение».

Сама форма документа, размещенная в Приложении 4 «Образцы форм документов, включаемых в заявку» в документации о Конкурентном отборе выглядит следующим образом:

Образец формы документа

**Техническое предложение (Форма 1.2)**

Номера и наименования пунктов <sup>1</sup>	Требования Заказчика <sup>2</sup>	Предложения Участника <sup>3</sup>
Общие требования к товару		
...		
...		

Руководитель организации (Уполномоченное лицо) \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ (ФИО)  
М.П. Дата \_\_\_\_ / \_\_\_\_ / \_\_\_\_

<sup>1</sup> В колонке «Номера и наименования пунктов» Технического предложения последовательно перечисляются номера и названия требований, указанных в Приложении 2 «Техническая часть».

<sup>2</sup> В колонке «Требования Заказчика» описываются все требования, указанные в Приложении 2 «Техническая часть».

<sup>3</sup> В колонке «Предложения Участника» указывается конкретное описание условий поставки товара, максимально точно описываются предложения Участника в соответствии с требованиями Заказчика к товару.

Форма документа, приложенная Заявителем в заявку:



Общество с ограниченной ответственностью «Гексалек»

Исх. № 383/1 от 15.11.2022г

Техническое предложение (Форма 1.2)

**«Наименование Участника»:** *Общество с ограниченной ответственностью «Гексалек».*

Номера и наименования пунктов*	Требования Заказчика	Предложения Участника
1.1 Заказ на поставку товара	Перечень, объемы и специальные технические требования к закупаемому товару представлены в файлах «Таблица А», «Спецификация № 1» (Приложение № 1 к Договору), «Технические требования на поставку» (Приложения № 1-6 к Спецификации № 1).	Перечень, объемы и специальные технические характеристики к поставляемому товару представлены в файле «Техническое предложение (Форма 1.2) – имя файла «1.2_Технич Предл»
	Маневренный видеогастроскоп. Приложение №1 к Спецификации №1	GIF-N185 Гастровидеоскоп – 1 шт. производства «Олимпас Медикал Системс Корм.», Япония. Регистрационное удостоверение на медицинское изделие № РЗН 2015/3464 от 04.03.2022 г. Технические характеристики в файле «1.2_1.ТП GIF-N185 Гастровидеоскоп»
	ВидеокOLONOSКОП Приложение №2 к Спецификации №1	CF-N185L Колоновидеоскоп– 1 шт. производства «Олимпас Медикал Системс Корм.», Япония. Регистрационное удостоверение на медицинское изделие № РЗН 2015/3464 от 04.03.2022 г. Технические характеристики в файле «1.2_2.ТП CF-N185L Колоновидеоскоп»
	КсенонОВЫЙ эндоскопический световой источник Приложение №3 к Спецификации №1	CLV-190 Эндоскопический ксенонОВЫЙ источник света– 1 шт. производства «Олимпас Медикал Системс Корм.», Япония. Регистрационное удостоверение на медицинское изделие № РЗН ФСЗ 2012/12909 от 23.05.2022 г. Технические характеристики в файле «1.2_3.ТП CLV-190 Эндоскоп ксенон источник света»
	Медицинский видеомонитор Приложение №4 к Спецификации №1	Монитор LCD медицинского назначения, модель FS-P2604D -1 шт., производства «Форстмон Кастом Дисплейс Инк.», США. Регистрационное

<p><i>Грузополучатели</i></p> <p>1.1.6.5. <i>Требования к сроку поставки товара</i></p>	<p>Срок поставки: в соответствии с таблицей А.: с 30.09.2021 по 30.11.2021.</p>	<p>грузополучателю : ООО «Газпром трансгаз Москва».</p> <p>Поставщик произведет поставку Оборудования с 30.09.2021 по 30.11.2021г.</p>
<p>1.1.7. <i>Требования к сроку и условиям гарантийного и послегарантийного обслуживания</i></p>	<p>На товар устанавливается гарантийный срок эксплуатации, при этом гарантийный срок эксплуатации не может быть менее 12 (двенадцати) месяцев. Гарантийный срок эксплуатации исчисляется с даты ввода товара в эксплуатацию, если иное не предусмотрено гарантийным талоном, паспортом или иными документами, паспортом качества или иными документами.</p>	<p>Поставщик берет на себя обязательства по гарантийному обслуживанию поставленного Оборудования. Гарантийный срок эксплуатации 12 (двенадцать) месяцев. Гарантийный срок эксплуатации исчисляется с даты ввода товара в эксплуатацию.</p>
<p>1.1.8. <i>Иные требования</i></p>	<p>Лот является неделимым.</p> <p>В стоимость товара входят стоимость паллет, поддонов, иной тары (кроме обменной), упаковки и маркировки товара, таможенные платежи, налоги, сборы, транспортные и иные расходы Поставщика, связанные с поставкой товара.</p> <p>Поставка аналогов (эквивалентов) допустима. В случае предложения Участником эквивалента товара, указанного в предмете закупки Участник в технико-коммерческом предложении указывает конкретного производителя, тип, марку, модель, полные технические характеристики и страну происхождения Товара по каждой номенклатурной позиции.</p> <p>Предложенный эквивалент должен быть не ниже по качеству и техническим характеристикам предмета закупки.</p>	<p>Заявка участника содержит индивидуализацию товара: товарные знаки, марки, модели, указывающие на конкретных производителей МТР.</p> <p>В стоимость товара входят стоимость паллет, поддонов, иной тары, упаковки и маркировки товара, таможенные платежи, налоги, сборы, транспортные и иные расходы Поставщика, связанные с поставкой товара.</p> <p>Поставляемый Товар соответствует техническими характеристиками, указанными в документации.</p>

**Генеральный директор**

**Сысоева Т.А.**

То есть, очевиден факт: от участника закупки (заявителя) требуется заполнить и представить в заявке документ «**Техническое предложение (форма 1.2)**», образец которого представлен выше, а в Итоговом протоколе организатор закупки отклоняет заявителя за отсутствие заполненных форм в указанных форматах: Форма 1.2 Приложение к Форме 1 Техническое предложение таблица 2.doc.

Цитируем Решение Комиссии о допуске/отклонении Заявки участника №2 из Итогового протокола:

«Отклонить по п. 5 Методики (отсутствие заполненных форм в указанных форматах: Форма 1.2 Приложение к Форме 1 Техническое предложение Таблица 2.doc )

Названия документов «**Техническое предложение (форма 1.2)**» и «**Форма 1.2 Приложение к Форме 1 Техническое предложение Таблица 2.doc**» - разные.

В документации о Конкурентном отборе в разделе 4 «ИНСТРУКЦИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ ЗАЯВОК (СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ ЗАЯВКИ)» документ указан с наименованием - «**Техническое предложение (форма 1.2)**» – именно такое же наименование документа указано в Приложении 4 «Образцы форм документов, включаемых в заявку». Именно данную форму документа предоставил в заявке заявитель.

Наименование документа «**Форма 1.2 Приложение к Форме 1 Техническое предложение Таблица 2.doc**» - указано в Приложение 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе». В «методике анализа и оценки...» образцы форм и форматов документов отсутствуют.

Относительно формата «.doc»: ни в разделе 1 «Общие требования» документации о Конкурентном отборе, ни в разделе 4 «ИНСТРУКЦИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ ЗАЯВОК

(СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ ЗАЯВКИ)» документации о Конкурентном отборе не указано, что документ **«Техническое предложение (форма 1.2)»** – именно так указано наименование документа в документации о Конкурентном отборе, должен быть представлен в заявке в формате **«.doc»**.

В пункте 1.5 раздела 1 «Общие требования» документации о Конкурентном отборе указаны требования к оформлению заявок:

#### **1.5. Требования к содержанию, форме, оформлению, составу, сроку действия Заявки**

1.5.4. Требования к форме и оформлению Заявки:

1.5.4.1. Заявка составляется в форме электронных документов, в том числе сформированных с помощью средств аппаратно-программного комплекса ЭП и подписывается квалифицированной электронной подписью.

1.5.4.2. Электронные образы документов должны быть отсканированы в отдельные файлы и размещены в отдельных папках. Документы должны быть читаемыми, иметь удобный для ознакомления разворот.

1.5.4.3. Участником создаются и используются электронные образы документов, полученные в результате сканирования документов в формате PDF. С целью значительного уменьшения объема передаваемой информации по каналам связи с ограниченной пропускной способностью рекомендуется использовать функцию «Оптимизация отсканированного PDF» программного продукта AdobeAcrobatPro версии не ниже 9.

То есть, в документации указан один формат электронного документа – PDF.

В образце документа **«Техническое предложение (форма 1.2)»**, в нижней части указан Руководитель организации (уполномоченное лицо), подпись, расшифровка, дата, место печати.

Заявитель оформил документ с указанными требованиями, отсканировал документ в формат PDF и представил в составе заявки. (к сожалению, в формате **«.doc»**, не возможно отразить подпись Генерального директора, печать организации).

Заявитель предоставил в составе заявки документ **«Техническое предложение (форма 1.2)»**, в котором указал на каждое предложенное к поставке медицинское изделие номер и дату Регистрационного удостоверения на медицинское изделие, приложил копии Регистрационного удостоверения на медицинское изделие. Приложениями к документу **«Техническое предложение (форма 1.2)»** заявитель оформил Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики на предлагаемый участником к поставке товар.

Принт скрин из поданной заявителем заявки:



### Состав файла Регистрационные удостоверения на медизделия

Имя	Размер	Сжатый	Изменен	Защ
2012-12909_Evis Exera III.PDF	1 482 150	24 854 920	2022-11-16 10:33	
2015-3464 эндоскопы гибкие_compressed.pdf	13 712 570		2022-11-16 10:33	
2015-3465 оборудование эндоскопическое_compressed.pdf	5 921 188		2022-11-16 10:33	
PU ФСН 2021.pdf	3 760 063		2022-11-16 10:33	

Согласно абзацу 2 подпункта 4.3.6. пункт 4.3. раздела 4 «ИНСТРУКЦИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ ЗАЯВОК (СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ ЗАЯВКИ)» документации о Конкурентном отборе, документальным подтверждением соответствия товара требованиям, установленным Заказчиком **согласно настоящему пункту, являются сертификаты соответствия и (или) иные документы, выданные в соответствии с действующим законодательством.**

Заявитель предоставил в заявке копии Регистрационных удостоверений на каждое медизделие, предложенное к поставке заявителем. Регистрационное удостоверение на медизделие является единственным документом, удостоверяющим допуск медизделия к реализации на территории РФ.

Таким образом, проверить соответствие указанных в заявке заявителя, Функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик на предлагаемые участником (заявителем) к поставке медицинских изделий требованиям Конкурентного отбора заказчик смог и обязан был произвести

### 4.3. Техническое предложение

4.3.6. При закупке работ, услуг техническое предложение должно содержать описание Участником выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик и предложение в отношении предмета конкурентного отбора в соответствии с требованиями, установленными пунктом 1.4 Документации с документальным подтверждением соответствия требованиям Документации.

**Документальным подтверждением соответствия товаров, работ, услуг требованиям, установленным Заказчиком согласно настоящему пункту, являются сертификаты соответствия и (или) иные документы, выданные в соответствии с действующим законодательством.**

## Состав файла «Техническое приложение к ТКП.7z»

Имя	Размер	Сжатый	Изменен	Зашифрован	Метод
1.2_Технич Предл_Word.pdf	344 843	1 108 890	2022-11-16 21:24	-	LZMA2:3m
1.2_1.ТП_GIF-H185 Гастровидеоскоп.pdf	303 656		2022-11-16 21:03	-	LZMA2:3m
1.2_2.ТП_CF-H185L Колоновидеоскоп.pdf	294 006		2022-11-16 21:05	-	LZMA2:3m
1.2_3.ТП_CLV-190 Эндоскоп ксенон источ света.pdf	307 606		2022-11-16 21:06	-	LZMA2:3m
1.2_4.ТП_Монитор LCD модель FS-P2604D.pdf	335 621		2022-11-16 21:07	-	LZMA2:3m
1.2_5.ТП_Насос эндоскопический OFP-2.pdf	282 715		2022-11-16 21:08	-	LZMA2:3m
1.2_6.ТП_CV-190 PLUS Видеоинф эндоск центр.pdf	332 080		2022-11-16 21:10	-	LZMA2:3m

В Описи документов, прикладываемой Заявителем в составе заявки на участие в открытом конкурентном отборе в электронной форме (Форма 5) указал наличие форм, названия файлов с указанием количества страниц:

Принт скрин Описи:



Общество с ограниченной ответственностью «Гексалек»

Исх.383/12 от 20.10.2022г.

**Опись документов, содержащихся в Заявке на участие в открытом конкурентном отборе в электронной форме (Форма 5)**

Общество с ограниченной ответственностью «Гексалек»

№ п/п	Наименование	Количество листов	Наименование файла
1.	Письмо о подаче Заявки (Форма 1), формируется посредством интерфейса ЭП	1	В электр. виде
2.	Коммерческое предложение на товар, предлагаемый к поставке (Форма 1.1) формируется посредством интерфейса ЭП	1	«ТКП
3.	Техническое предложение (Форма 1.2)	3	1.2_Технич Предл
4.	Приложение 1 к Техническому предложению	3	1.2_1.ТП_GIF-H185 Гастровидеоскоп
5.	Приложение 2 к Техническому предложению	3	1.2_2.ТП_CF-H185L Колоновидеоскоп
6.	Приложение 3 к Техническому предложению	4	1.2_3.ТП_CLV-190 Эндоскоп ксенон источ света
7.	Приложение 4 к Техническому предложению	4	1.2_4.ТП_Монитор LCD медицинского назначения, модель FS-P2604D
8.	Приложение 5 к Техническому предложению	2	1.2_5.ТП_OFP-2 Блок дополнительной подачи воды
9.	Приложение 6 к Техническому предложению	6	1.2_6.ТП_CV-190 PLUS Видеоинф эндоск центр
10.	Анкета Участника (Форма 2)	2	Ф? Анкета Участника



	«Гексале» в Национальный реестр надежных поставщиков.		
34.	Копии регистрационных удостоверений на медицинские изделия	50	РУ.7z
35.	Опись документов (Форма 5)	2	Ф5 Опись

**Генеральный директор**

**Сысоева Т.А.**

Таким образом, Комиссия по осуществлению конкурентного отбора АО «Газпром закупки» необоснованно отклонила заявку Заявителя.

На основании изложенного

**ПРОСИМ:**

- 1) рассмотреть настоящую жалобу в установленном порядке
- 2) признать настоящую жалобу обоснованной
- 3) отменить Итоговый протокол от 30.11.2022г.
- 4) обязать комиссию рассмотреть заявки участников, с учетом результатов рассмотрения настоящей жалобы

Приложения:

1. Полномочия Генерального директора
2. Извещение о проведении торгов
3. Итоговый протокол от 30.11.22г. подписанный 07.12.2022г.
4. Техническое приложение к ТКП.7z
5. Регистрационные удостоверения на медизделия

Генеральный директор  
ООО «Гексале»

Сысоева Т.А.

Жалоба подписана ЭЦП