

Гор. Пермь

«02» декабрь 2019 года

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского
переулка). Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб
077-100; 077-105), E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик:

**Федеральное государственное унитарное
предприятие «Объединенный эколого-
технологический и научно-исследовательский
центр по обезвреживанию РАО и охране
окружающей среды»**

Место нахождения: 119121, Москва, 7-й
Ростовский пер, 2/14

Почтовый адрес: 119121, Москва, 7-й Ростовский
пер, 2/14

Контактное лицо: Сизенкова Наталья Ивановна,
тел.: 8 (495) 545-57-33, доб. 438, факс:
74955455733

Эл. почта: NISizenkova@radon.ru.

Оператор электронной торговой площадки:

**АО «Единая электронная торговая
площадка»**

Адрес электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»
<http://etp.roseltorg.ru>

Заявитель:

ООО «Глобалгазинвест» (ИНН 5905257040)
Юридический и почтовый адрес: 614055,
г. Пермь, ул. Промышленная, д. 143, этаж 2,
помещение 7

Адрес электронной почты: firm59@mail.ru

Номер телефона: 8 (342) 298-22-88

Информация о закупке:

Сайт, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>

Реестровый номер извещения: 31908547732

Способ размещения закупки: Открытый запрос предложений в электронной форме

Наименование закупки: Право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту котельного и сантехнического оборудования инженерных систем, систем тепловодоснабжения и водоотведения ФГУП «РАДОН»

Начальная цена: 28 418 441,62 руб.

ЖАЛОБА

на закупочную документацию для открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту котельного и сантехнического оборудования инженерных систем, систем тепловодоснабжения и водоотведения ФГУП «РАДОН»

(документация размещена на сайте <http://zakupki.gov.ru>, реестровый номер извещения: 31908547732)

Федеральное государственное унитарное предприятие «Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды» (далее - Заказчик) разместило на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) информацию о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (реестровый номер извещения 31908547732) на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту котельного и сантехнического оборудования инженерных систем, систем тепловодоснабжения и водоотведения ФГУП «РАДОН».

Согласно требованиям к участникам закупки, изложенным в части 1 в разделе 2 «Требования. Документы. Состав заявки на участие в закупке» оспариваемой Закупочной документации (строка 1.10 таблицы, отраженной в п. 2.1.1. Закупочной документации) участник закупки должен **обладать специальной правоспособностью** в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно: а) **должен иметь** соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки: **лицензию(и) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право эксплуатации пункта хранения радиоактивных отходов, радиационных источников или иной вид деятельности, в соответствии со ст. 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (в части выполнения работ или оказания услуг эксплуатирующей организации) с приложением условий действия лицензии(й), подтверждающих возможность Исполнителя оказать услуги, указанные в техническом задании, в полном объеме.**

Предметом закупки является право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту котельного и сантехнического оборудования инженерных систем, систем тепловодоснабжения и водоотведения ФГУП «РАДОН».

Действующее законодательство РФ (Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Федеральный закон от 21.11.1995 N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии", Постановление Правительства РФ от 29.03.2013 N 280 "О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии", Постановление Правительства РФ от 31.07.2017 N 911 "О лицензировании деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, и осуществлении лицензионного контроля этой деятельности") **не предусматривает лицензирование** деятельности по техническому обслуживанию и ремонту котельного и сантехнического оборудования инженерных систем, систем тепловодоснабжения и водоотведения **независимо от того, в какие учреждения (в чьи здания и помещения) поставляются энергоресурсы от данных инженерных систем.** В противном случае, чтобы оказать услуги по техническому обслуживанию и ремонту котельного и сантехнического оборудования инженерных систем учреждений образования (школ, университетов), учреждений здравоохранения (больниц, медицинских лабораторий, ФАП и т.д.), кредитных организаций, страховых организаций подрядчик, выполняющий работы по техническому обслуживанию и ремонту котельного и сантехнического оборудования инженерных систем, должен был получить лицензии на осуществление образовательной, медицинской деятельности, деятельности по оказанию медицинской помощи населению, деятельности по проведению банковских операций и страховой деятельности.

Действующее же законодательство РФ последовательно и логично. Согласно действующему законодательству РФ лицензированию **подлежат конкретные виды деятельности**, которые осуществляет субъект права.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензия - **специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности)**, которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

В рамках проводимой Заказчиком закупки объектом закупки (конкретным видом деятельности) являются услуги по техническому обслуживанию и ремонту котельного и сантехнического оборудования инженерных систем, систем тепловодоснабжения и водоотведения. Таким образом, Заказчик имеет право требовать от участника закупки предоставить лицензию на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту котельного и сантехнического оборудования инженерных систем, систем тепловодоснабжения и водоотведения, если данная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с требованиями Российского законодательства. Однако согласно действующему законодательству РФ деятельность по техническому обслуживанию и ремонту котельного и сантехнического оборудования инженерных систем, систем тепловодоснабжения и водоотведения лицензированию не подлежит.

Таким образом, является незаконным предъявление Заказчиком к участникам закупки требования о необходимости предоставления лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право эксплуатации пункта хранения радиоактивных отходов, радиационных источников или иной вид деятельности, в соответствии со ст. 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (в части выполнения работ или оказания услуг эксплуатирующей организации) с приложением условий действия лицензии(й), подтверждающих возможность Исполнителя оказать услуги, указанные в техническом задании.

В разъяснениях, представленных участникам закупки, Заказчик обосновал необходимость наличия лицензии на право эксплуатации пункта хранения радиоактивных отходов, радиационных источников или иной вид деятельности нормами ссылками на ст. 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (в части выполнения работ или оказания услуг эксплуатирующей организации).

Согласно ст. 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» **среди видов деятельности в области использования атомной энергии, подлежащих лицензированию, не названы работы (услуги) по техническому обслуживанию и ремонту котельного и сантехнического оборудования инженерных систем, систем теплоснабжения и водоотведения.** То обстоятельство, что Заказчика, как эксплуатирующая организация в области использования атомной энергии, должен иметь лицензию на соответствующую деятельность, не порождает обязанности у участника закупки иметь лицензию на право эксплуатации пункта хранения радиоактивных отходов, радиационных источников или иного вида деятельности в соответствии со ст. 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ, даже если инженерные системы, которые должны обслуживаться участником закупки, взаимодействуют (физически связаны) с объектами, предназначенными для эксплуатации атомной энергии. Аналогичным образом участник закупки не должен иметь лицензию на проведение клинической лабораторной диагностики (или лицензию на осуществление бактериологических исследований), если предметом закупки является техническое обслуживание компьютеров, микроскопов и иного оборудования, которое располагается в лабораториях Заказчика, который имеет лицензию на проведение клинической лабораторной диагностики.

Согласно пункту 10 Постановления Правительства РФ от 29.03.2013 N 280 "О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии" (вместе с "Положением о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии") к заявлению о предоставлении лицензии прилагаются: а) копии учредительных документов юридического лица, заверенные в нотариальном порядке; б) 3 комплекта документов, обосновывающих обеспечение безопасности ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения и (или) лицензируемого вида деятельности, соответствующей потенциальной опасности объектов использования атомной энергии и видов деятельности в области использования атомной энергии (далее - комплект документов). Допускается представление одного комплекта документов на бумажном носителе и 2 комплектов документов на электронном носителе (требования к оформлению документов на электронном носителе устанавливаются лицензирующим органом), при этом соискатель лицензии обеспечивает соответствие содержания комплекта документов на бумажном носителе содержанию комплектов документов на электронном носителе; в) опись прилагаемых документов.

Таким образом, на момент проведения закупки ни один участник закупки не имеет возможности получить запрашиваемую Заказчиком лицензию, т.к. документы, необходимые для получения лицензии, не находятся в общем доступе. Участники закупки не имеют объективной возможности иметь документы, обосновывающие обеспечение безопасности ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения и (или) лицензируемого вида деятельности, соответствующей потенциальной опасности объектов использования атомной энергии и видов деятельности в области использования атомной энергии.

Требование Заказчика о наличии у участника закупки лицензии существенным образом ограничивает конкуренцию и доступ третьих лиц к товарному рынку оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту котельного и сантехнического оборудования инженерных систем, систем теплоснабжения и водоотведения ФГУП «РАДОН». При этом, необходимость наличия запрашиваемой лицензии на оказание услуг, предусмотренных в закупочной документации, действующим законодательством РФ не предусмотрена. Заказчик не представил конкретные нормы действующего законодательства РФ, подтверждающие довод о необходимости для участника закупки иметь лицензию на оказание услуг по техническому

обслуживанию и ремонту котельного и сантехнического оборудования инженерных систем, систем теплоснабжения и водоотведения.

На основании изложенного считаем, что требования закупочной документации в части предъявления к участнику закупки требования о наличии лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право эксплуатации пункта хранения радиоактивных отходов, радиационных источников или иной вид деятельности, не соответствуют требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", противоречат нормам федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Федерального закона от 21.11.1995 N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии", не соответствуют требованиям Постановления Правительства РФ от 29.03.2013 N 280 "О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии", Постановления Правительства РФ от 31.07.2017 N 911 "О лицензировании деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, и осуществлении лицензионного контроля этой деятельности".

ПРОСИМ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО Г. МОСКВЕ:

1. Рассмотреть и признать жалобу ООО «Глобалгазинвест» обоснованной;

2. Признать незаконными требование закупочной документации о необходимости участнику закупки **обладать специальной правоспособностью** в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно: а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки: лицензию(и) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право эксплуатации пункта хранения радиоактивных отходов, радиационных источников или иной вид деятельности, в соответствии со ст. 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (в части выполнения работ или оказания услуг эксплуатирующей организации) с приложением условий действия лицензии(й), подтверждающих возможность Исполнителя оказать услуги, указанные в техническом задании, в полном объеме.

3. Обязать Заказчика привести закупочную документацию в соответствии с нормами действующего законодательства РФ и исключить из закупочной документации требование к участнику закупки **обладать специальной правоспособностью** в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно: а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки: лицензию(и) Федеральной

службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право эксплуатации пункта хранения радиоактивных отходов, радиационных источников или иной вид деятельности, в соответствии со ст. 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (в части выполнения работ или оказания услуг эксплуатирующей организации) с приложением условий действия лицензии(й), подтверждающих возможность Исполнителя оказать услуги, указанные в техническом задании, в полном объеме.

4. Обязать Заказчика повторно установить сроки для подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме (реестровый номер извещения 31908547732) на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту котельного и сантехнического оборудования инженерных систем, систем теплоснабжения и водоотведения ФГУП «РАДОН».

Приложение (копии документов):

1. выписка на ООО «Глобалгазинвест»;
2. решение о назначении директора ООО «Глобалгазинвест» от 25.06.2019;
3. разъяснение Заказчика на запрос ООО «Глобалгазинвест»;
4. закупочная документация.

Директор

_____ Д.Б. Калинин

Жалоба подписана ЭЦП подписью