



**Общество с ограниченной ответственностью**  
**частная охранная организация «Антес»**

ИНН 7726184777 КПП 502701001 ОГРН 1027739458273  
140005, Московская обл., г. Люберцы, ул. Кирова, д. 20А, офис 401  
Лицензия № 393 от 30.10.1995г.; тел.: 8 (499) 243-83-27, 4950111819a@gmail.com

Исх.№ 169  
от 19/10/2020 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Крым и городу Севастополю  
Адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь  
ул. Александра Невского, д.1  
e-mail: to82@fas.gov.ru  
+7(3652)544638

От кого: Общество с ограниченной ответственностью частная охранная организация «АНТЕС»  
Адрес: 117628, г. Москва, ул. Куликовская, 12  
e-mail: 4950111819a@gmail.com  
тел:+7-499-243-8327

**ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика, комиссии Заказчика по осуществлению закупок**

05.10.2020 г. было размещено Извещение № 32009552157 о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в ЕИС в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) с учетом применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изменениями и дополнениями)

Заказчик: Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Водоканал ЮБК»  
Республика Крым, г.Ялта, ул.Кривошты,27 e-mail: [vodokanal.ybk.torgi@gmail.com](mailto:vodokanal.ybk.torgi@gmail.com), +7(3654)342894

Предмет закупки: Оказание услуг по охране объектов.

Начальная (максимальная) цена контракта: 26 806 400 (двадцать шесть миллионов восемьсот шесть тысяч четыреста) рублей 04 копеек.

Оператор электронной торговой площадки: <http://223etp.zakazrf.ru>

Комиссия Заказчика по осуществлению закупок, чьи действия оспариваются:

Председатель комиссии – Хорошилов А.П.

Заместитель председателя комиссии – Бушуев В.Л.

Член комиссии – Хомяк А.Ф.

Член комиссии – Хоруженко Д.Н.

Согласно информации, размещенной на электронной площадке срок предоставления документации: с 05.10.2020 г. по 14.10.2020 г. в 08:00.

Следуя требованиям Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, участник ООО ЧОО «АНТЕС» (далее – Заявитель) подал заявку на участие в указанной закупке 14.10.2020 г.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ  
И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ  
ВХ. № 1692/09 ДАТА 20.10.2020

14.10.2020 г. Заказчиком был опубликован промежуточный протокол № 98 (32009552157-01) рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме согласно которому комиссией принято решение, в отношении заявки Заявителя, о допуске участию в данном конкурсе.

16.10.2020 г. Заказчиком был опубликован итоговый протокол № 101 (32009552157-03), в котором комиссией принято решение, в отношении заявки Заявителя, о соответствии требования документации данного конкурса и начислении баллов по нестоимостным критериям.

При оценке заявки участника ООО ЧОО «АНТЕС» по нестоимостным критериям, Заказчиком был начислено 4 балла, с пояснениями в протоколе : «65 чел. Представлена информация, не соответствующая подпункту 2.1.1.2 пункта 2 приложения №5 к документации об открытом конкурсе в электронной форме, а именно, не представлены все страницы удостоверений частных охранников **В = 0,4 x 0 = 0 баллов**». Заявитель не согласен с принятым решением заказчика о начислении баллов по нестоимостному критерию.

ОБОСНОВАНИЯ НЕСОГЛАСИЯ заявителя с действиями комиссии заказчика:

Документация об открытом конкурсе содержит в себе инструкцию по заполнению заявки на участие (Приложение №4 к документации об открытом конкурсе в электронной форме), **которая содержит информацию** о том, как именно необходимо предоставлять сведения, подтверждающие соответствие нестоимостным критериям, в частности – трудовые ресурсы. То есть, в инструкции не указано, что в случае если участник предоставляет копии удостоверений охранников, то он должен предоставить копии всех страниц удостоверений **включая пустые – не заполненные**.

В разделе «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ ИЗНАЧИМОСТЬ, ПОРЯДОК ОЦЕНКИ» в установленном критерии нестоимостного характера – трудовые ресурсы, заказчик указал в пункте 2.1.1.1. что: При оценке по данному показателю анализируется информация об обеспеченности участником закупки квалифицированными трудовыми ресурсами, **а именно наличие не менее 60 (шестидесяти штатных сотрудников (охранников), не ниже 4-го квалификационного разряда.**

Далее, пунктом 2.1.1.2. того же раздела указано: Подтверждением наличия в штате участник открытого конкурса в электронной форме сотрудников (охранников) не ниже 4-го квалификационного разряда является предоставление участником настоящего открытого конкурса в электронной форме следующих документов:

- копия удостоверения частного охранника (в соответствии с Приказом Росгвардии от 28.06.2019 N 228 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче удостоверения частного охранника") – для каждого охранника (все страницы);
- копия личной карточки охранника (в соответствии с Приказом Росгвардии от 28.06.2019 N 238 "Об утверждении Порядка выдачи личной карточки охранника") – для каждого охранника;
- согласие на обработку персональных данных – для каждого охранника;
- отчет сданный в форме электронного документа в Пенсионный фонд РФ – форма СЗВ-М "Сведения о застрахованных лицах" согласно части 2 статьи 9, пункта 2.2, 2.3 статьи 11 ФЗ - №27 от 01.04.1999 "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" с перечнем застрахованных лиц, представленных участником закупки для оценки по показателю «Трудовые ресурсы», за последний отчетный период до даты публикации извещения настоящего открытого конкурса в электронной форме или даты подачи заявки участником открытого конкурса в электронной форме, с электронным документом (квитанция), подтверждающим принятие отчета контролирующим органом. Отчет и квитанция предоставляются из системы

электронного документа оборота (используемой при сдаче отчета) с электронными подписями участников документооборота, согласно части 2 статьи 8 ФЗ - №27 от 01.04.1996 "О индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования";

Из прямого чтения указанных пунктов, заявитель делает вывод о том, что для идентификации и сопоставления количества человек для начисления необходимого количества баллов, заказчик сверяет предоставленный ему отчет по форме СЗВ-М с копиями удостоверений идентифицируя при проверке ФИО сотрудников согласно перечню по отчету, при этом проверяя наличие информации в удостоверениях о квалификации каждого сотрудника - то есть квалификационный разряд по каждому охраннику. Сверив всю информацию и просчитав количество копий удостоверений, заказчик делает вывод и начисляет баллы, согласно пункту 2.1.1.3. того же раздела: Порядок определения баллов по показателю «Трудовые ресурсы».

Заявитель обращает отдельное внимание на информацию в пункте 2.1.1.2. того же раздела. При проведении оценки по показателю «Трудовые ресурсы» учитывается информация о наличии Сотрудников (охранников) только подтвержденных документально в соответствии с пунктом 2.1.1. настоящего раздела конкурсной документации. Информация, которая не соответствует требованиям настоящего пункта или, исходя из её содержания, невозможно определить соответствие установленным требованиям, или в случае невозможности прочтения текста копии документов, предоставляемых участником настоящего открытого конкурса в электронной форме не учитывается в оценке заявок участников по показателю «Трудовые ресурсы» в расчете баллов.

Заявителем в составе заявки предоставлена следующая информация в подтверждение соответствия нестоимостному критерию – трудовые ресурсы:

- копия удостоверения частного охранника – на 65 человек;
- копия личной карточки охранника – на 65 человек;
- согласие на обработку персональных данных – на 65 человек;
- отчет сданный в форме электронного документа в Пенсионный фонд РФ – форма СЗВ-М "Сведения о застрахованных лицах" – на 122 человек за отчетный период сентябрь 2020 года.

При предоставлении копий удостоверений охранников, участником предоставлялась информация в виде ТОЛЬКО ЗАПОЛНЕННЫХ отсканированных страниц, так как страницы НЕ ЗАПОЛНЕННЫЕ - не несут никакой смысловой и информационной нагрузки, а только лишь «нагружают по весу в мегабайтах» саму заявку, что могло привести к невозможности прикрепления всей необходимой информации на площадке. Из предоставленной информации заказчик при оценке по данному показателю мог проанализировать информацию об обеспеченности участником закупки квалифицированными трудовыми ресурсами и установить соответствие требованиям по нестоимостному критерию «трудовые ресурсы» это: наличие 65 (шестидесяти пяти) штатных сотрудников (охранников), не ниже 4-го квалификационного разряда, так как данная информация нами была предоставлена.

Более того, в документации не указано о том, что все страницы копий удостоверений должны включать в себя даже пустые страницы.

Если учитывать уже ранее указанный пункт 2.1.1.2. документации, то предоставленная участником информация о наличии Сотрудников (охранников) ПОДТВЕРЖДЕНА документально в соответствии с пунктом 2.1.1. конкурсной документации.

Информация, СООТВЕТСТВУЕТ требованиям настоящего пункта и, исходя из её содержания возможно определить соответствие установленным требованиям, так же текст копий документов доступен для его прочтения.

Соответственно, заказчиком должно быть начислено по данному критерию 40 баллов вместо 0 и итоговый рейтинг по заявке участника ООО ЧОО «АНТЕС» должен был составлять не 64 балла, а 80 баллов. Соответственно, учитывая тот факт, что участником ООО ЧОО «АНТЕС» предложена самая низкая цена без учета НДС, заказчик должен был признать его победителем данного конкурса.

Заявитель имеет подозрения о сговоре между Заказчиком и участником, которому присуждено 1 место, так как действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы ООО «ЧОО «СЕЧЬ КРЫМ», который являлся коллективным участником совместно с ООО «ЧОО «ЩИТ-Т».

Более того, Заявитель обращает особое внимание на то, что на данный момент ООО ЧОО «СЕЧЬ КРЫМ» оказывает услуги по охране Заказчику, привлекая для выполнения договора **(который был заключен как с единственным поставщиком с ценой более чем на 500 000 рублей в месяц чем ранее у ООО ЧОО «АНТЕС»)** трудовые ресурсы ООО ЧОО «АНТЕС» - то есть бывших сотрудников ООО ЧОО «АНТЕС».

Это говорит, о том, что у ООО ЧОО «СЕЧЬ КРЫМ» совместно с ООО «ЧОО «ЩИТ-Т» нет своих сотрудников по факту, а значит в заявке предоставлены недостоверные сведения, на основании которых заказчик принял решение признания победителем ООО «ЧОО «СЕЧЬ КРЫМ».

Таким образом, Заявитель считает, Заказчиком нарушены:

1. требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:
  - координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
  - создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
2. пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции;
3. часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобу на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Заявитель ПРОСИТ:

1. Провести проверку по изложенным в данной жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 32009552157;
2. Признать жалобу ООО ЧОО «АНТЕС» обоснованной;
3. Отменить итоговый протокол № 101 (32009552157-03) от 16.10.2020 г.;
4. Выдать заказчику предписание о проведении повторной оценки заявки на участие в открытом конкурсе №32009552157 участника ООО ЧОО «АНТЕС».

ПРИЛОЖЕНИЯ:

- 1) Копия протокола по закупке №32009552157 № 101 (32009552157-03) от 16.10.2020 г. ;
- 2) Копия лицензии на осуществление охранной деятельности;
- 3) Копия выписки из ЕГРЮЛ ООО ЧОО «АНТЕС»;
- 4) Копия решения и приказа о назначении генерального директора;

Генеральный директор ООО ЧОО «АНТЕС»



Алишина Н.В.