



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

05.08.2019 № 14252/04

На № _____ от _____

Заявитель:

Организатор торгов:

Министерство транспорта Ростовской
области

344019, г. Ростов-на-Дону, ул.
Нижегородская, 20/11
at.mintrans@donland.ru

**Уведомление № 061/01/18.1-1337/2019 о поступлении жалобы ИП [REDACTED] и
приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч.11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 02.08.2019г. в Ростовское УФАС России жалобы ИП [REDACTED] (вх. № 12376) на неправомерные действия организатора торгов – Министерство транспорта Ростовской области, допущенные при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, извещение № 16 от 27.06.2019г., лот № 1 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **09.08.2019г. в 12 час. 30 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

013333

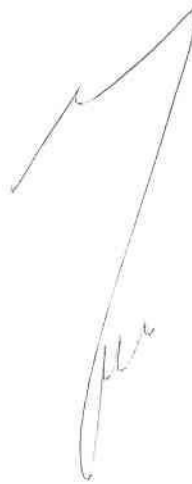
Организатору торгов в срок до 16 час. 00 мин. 08.08.2019г. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Документацию к Торгам (со всеми изменениями), заявки на участие в Торгах (со всеми приложениями), все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов, иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов (в т.ч. запросы на разъяснения, ответы на запросы, журнал поступления заявок).

2. Возражения по доводам, изложенным в жалобе, со ссылками на нормы законодательства РФ.

Явка представителей сторон на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

**Заместитель руководителя –
начальник отдела**



В.Л. Частников

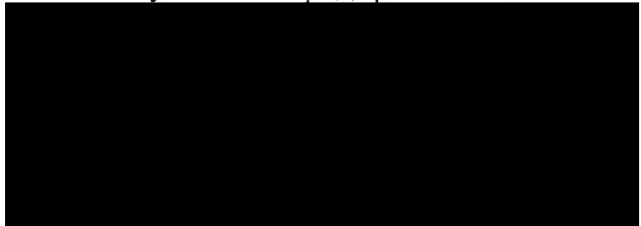
Пахальян Александр Игоревич
тел.: 8(863)201-83-13
to61-pakhalyan@fas.gov.ru

Ткачеву В.И.

20.08.19

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Ростовской области
В.Г. Корнееву
344006, г. Ростов-на-Дону,
пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403

Лицо (участник конкурса), подающее
жалобу и его место нахождения:
Индивидуальный предприниматель



Лицо (организатор конкурса), действия
которого обжалуются и его
местонахождения:

Министерство транспорта
Ростовской области
г. Ростов-на-Дону,
ул. Нижегородская 20/11,
тел. 266-55-07, 266-55-10

Предмет открытого конкурса:
право на получение свидетельств об
осуществлении перевозок по одному
или нескольким межмуниципальным
маршрутам регулярных перевозок по
нерегулируемым тарифам

10/01

Жалоба на нарушение законодательства
о защите конкуренции при проведении закупки
(подается в порядке Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ)

Ростовское УОАС России	
Вх. №	72376
Дата	20.08.19

На официальном сайте министерства транспорта Ростовской области (www.mindortrans.donland.ru) были опубликованы Извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 16 от 27.06.2019г., конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 16 от 29.07.2019, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса № 16 от 31.07.2019г.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 16 от 29.07.2019, заявки на участие в данном конкурсе по Лоту № 1 были поданы индивидуальным предпринимателем , ООО НТК

«АЛМАЗ», по Лоту № 2 заявки поданы индивидуальным предпринимателем [REDACTED], ООО НТК «АЛМАЗ», ООО «ЮгСтройСнаб», ООО «Пассажиргортранс».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса № 16 от 31.07.2019г., ИП [REDACTED] **был не признан участником открытого конкурса** по Лоту № 1 и Лоту № 2, так как представленные ИП [REDACTED] на эти Лоты заявки на участие в открытом конкурсе содержат недостоверные сведения.

1. В соответствии с **пунктом 4.2 статьи 24** Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, шкалы (приложение № 5 к конкурсной документации) для оценки критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок (расчет критерия безопасности пассажирских перевозок), среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в **отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств**, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

В заявках ИП [REDACTED] содержалась **информация о 18 транспортных средствах**, в отношении которых, **согласно пункту 4.2 статьи 24** Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, и были предоставлены сведения о периодах действия заключенных договоров обязательного страхования гражданской ответственности.

Однако, конкурсной комиссией министерства транспорта Ростовской области было принято решение **об отказе ИП [REDACTED] от участия в конкурсе** по Лоту № 1 и Лоту № 2 по причине, того, что в течение года, предшествующего дате размещения извещения, с ИП [REDACTED] были заключены договора обязательного страхования гражданской ответственности на 20 транспортных средств.

Считаю, что министерством транспорта Ростовской области **нарушен пункт 4.2 статьи 24** Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, который обязывает организатора конкурса при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе при определении среднего количества транспортных средств **учитывать только транспортные средства, указанные в заявке**, а не общее количество действующих договоров обязательного страхования гражданской ответственности.

2. В соответствии с пунктом 8.1. раздела 8. (Порядок исполнения победителем (единственным участником) открытого конкурса обязательств, принятых на себя при его проведении участник открытого конкурса, получивший право на осуществление перевозок по межмуниципальному(ым) маршруту(ам) регулярных перевозок, обязан подтвердить **в срок не позднее 30 календарных дней** со дня размещения организатором открытого конкурса протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса на официальном сайте, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 Статьи 23. (Требования к участникам открытого конкурса) Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям о принятии на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок **подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией**, наличие на праве собственности или на ином законном

основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Соответственно, в силу указанной нормы федерального закона участие в торгах вправе принять хозяйствующие субъекты, **не обладающие транспортными средствами на дату проведения торгов на каком-либо праве**, но намеревающиеся его приобрести в будущем при победе в конкурсе.

Действующее законодательство регулирует подобные отношения следующим образом. Согласно пункту 1 статьи 429 ГК РФ по предварительному договору стороны обязуются заключить в будущем договор о передаче имущества, выполнении работ или оказании услуг (основной договор) на условиях, предусмотренных предварительным договором.

Вместе с тем, **экономическая целесообразность приобретения транспортных средств**, соответствующих требованиям конкурсной документации, как по классу и по количеству, так и по характеристикам, возникает лишь у лица, получившего право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - Свидетельство), т.е. у победителя или единственного участника торгов.

Указанное подтверждается и положениями Закона № 220-ФЗ, предусматривающими обязанность организатора торгов выдать в течение 10 дней с даты проведения торгов Свидетельство (часть 5 статьи 19 Закона № 220-ФЗ), а также обязанность перевозчика, получившего такое право приступить к перевозкам **не позднее чем через девяносто дней** со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту (часть 4 статьи 21 Закона № 220 — ФЗ).

Таким образом, срок приобретения транспортных средств должен быть установлен конкурентный и разумный, а именно - не ранее даты подведения итогов открытого конкурса, **но не превышающей восьмидесяти дней** со дня проведения торгов.

Считаю, что установленный пунктом 8.1. раздела 8. (Порядок исполнения победителем (единственным участником) открытого конкурса обязательств, принятых на себя при его проведении участник открытого конкурса, получивший право на осуществление перевозок по межмуниципальному(ым) маршруту(ам) регулярных перевозок, обязан подтвердить **в срок не позднее 30 календарных дней** со дня размещения организатором открытого конкурса протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса не соответствует нормально необходимому сроку, достаточному для осуществления определенных действий (приобретение и поставка транспортных средств, предусмотренных заявкой на участие в конкурсе), связанных с исполнением обязательств.

По **аналогичному вопросу** (срок подтверждения принятых на себя обязательств), Ростовским УФАС России по вопросу **разумного срока приобретения транспортных средств** уже было принято Решение по делу 992/04 от 24.05.2018г. по признакам нарушения Администрацией города Новочеркаска (далее – Администрация) ч.ч. 1, 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»). Данным решением Администрация города Новочеркаска, установив в конкурсной документации неразумный срок подтверждения наличия транспортных средств (не позднее трех рабочих дней со дня размещения организатором открытого конкурса протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого

конкурса на официальном сайте), допустила нарушение ч.ч. 1, 2 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

В целях недопущения ограничения конкуренции, создания равных конкурентных условий для всех участников и победителей конкурса, недопущения ущемления или нарушения моих прав, законных интересов, прошу:

1. Признать действия **(не допуск ИП [REDACTED] к участию в конкурсе по Лоту № 1 и Лоту № 2)** конкурсной комиссии министерства транспорта Ростовской области **нарушающими** шкалу (приложение № 5 к конкурсной документации) для оценки критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок (расчет критерия безопасности пассажирских перевозок), где среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности **в отношении указанных в заявке** на участие в открытом конкурсе **транспортных средств**, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, а так же **пункт 4.2 статьи 24** Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, п.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и **обязать** организатора конкурса **отменить открытый конкурс** на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 16 от 27.06.2019г.

2. Признать пункт 8.1. раздела 8 (Порядок исполнения победителем (единственным участником) открытого конкурса обязательств, принятых на себя при его проведении участник открытого конкурса, получивший право на осуществление перевозок по межмуниципальному(ым) маршруту(ам) регулярных перевозок, обязан подтвердить **в срок не позднее 30 календарных дней** со дня размещения организатором открытого конкурса протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса на официальном сайте, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, нарушающим п.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать разумным сроком подтверждения наличия на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств **срок не позднее восьмидесяти дней** со дня размещения организатором открытого конкурса протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса и обязать организатора конкурса внести соответствующие изменения в конкурсную документацию.

Индивидуальный предприниматель

« 2 » 08 2019г.

