

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/14-124/2020

28 февраля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 28.02.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Гарвей» (г.Москва) на положения документации электронного аукциона на закупку инфузионных систем на 2020 год для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г.Владимира» (№ закупки 0128200000120000120), в присутствии представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г.Владимира заявителя – ООО «Гарвей»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/14-124/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Гарвей» на положения документации электронного аукциона на закупку инфузионных систем на 2020 год для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г.Владимира» (№ закупки 0128200000120000120).

Согласно извещению о проведении указанной закупки объекту закупки соответствует код позиции КТРУ «32.50.50.000-00222».

Согласно реестровой записи код позиции КТРУ «32.50.50.000-00222» включает следующие коды ОКПД2: 32.50.50.000, 32.50.13.190, 32.50.13.110, имеет номенклатурную классификацию медицинских изделий по видам со значением классификатора «136330», наименование товара – «Набор базовый для внутривенных вливаний», описание – «Набор стерильных устройств, предназначенных для проведения жидкости из контейнера для внутривенной жидкости к венозной системе пациента. Он обычно включает в себя набор трубок, коннекторы, зажимы и иглы или порты для инъекций. Он обычно используется для гравитационного внутривенного введения. Устройство одноразового использования».

Согласно Приложению № 2 «Техническое задание» к аукционной документации, наименование объекта закупки – «Набор базовый для внутривенных вливаний***** или инфузионная система *****», классификационные признаки: «Набор стерильных устройств, предназначенных для проведения жидкости из контейнера для внутривенной жидкости к венозной системе пациента. Он обычно включает в себя набор трубок, коннекторы, камеры, зажимы и иглы или порты для инъекций. Он обычно используется для гравитационного внутривенного введения**. Устройство одноразового использования».

По мнению заявителя, объект закупки по всем признакам соответствует медицинскому изделию, указанном в пункте 1 Перечня № 2 Постановления Правительства РФ № 102 от 05.02.2015 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», тогда как Перечень № 1 не содержит наименования вида медицинского изделия с кодами ОКПД2 «32.50.13.190», «32.50.13.110», требуемого заказчику.

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств при закупке товаров, включенных в Перечень № 2, является для заказчиком обязательным, однако заказчиком ни в извещении о проведении электронного аукциона, ни в аукционной документации не указана информация об установлении данных ограничений.

Данные действия заказчика нарушают права и законные интересы заявителя, поскольку он является поставщиком продукции российского происхождения, в связи с чем заказчик нарушает национальный режим, предусмотренный статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать в действиях заказчика нарушение требований о контрактной системе в сфере закупок, выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Представитель заказчика по существу дела пояснил следующее.

При описании объекта закупки заказчик руководствовался положениями статьи 33, частей 5, 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В соответствии с пунктом 4 указанных Правил заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и её осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- Наименование товара, работы, услуги;
- Единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- Описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Объектом закупки является поставка инфузионных систем на 2020 год (реестровая запись КТРУ 32.50.50.000-00222), код по ОКПД2-32.50.50.000: Изделия медицинские, в том числе хирургические прочие. В описании объекта закупки (в соответствии с КТРУ) установлено, что заказчику требуется набор стерильных устройств, предназначенных для проведения жидкости из контейнера для внутривенной жидкости к венозной системе пациента. Он обычно включает в себя набор трубок, коннекторы, камеры, зажимы и иглы или порты для инъекций. Он обычно используется для гравитационного внутривенного введения. Материал изготовления (поливинилхлоридный пластик) заказчиком не установлен, тем самым дается возможность

участником выбирать материалы поставляемого товара (полиэтилен, латекс, полипропилен), расширяя тем самым круг потенциальных участников.

В перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, включены отдельные медицинские изделия с указанием кодов в соответствии с ОКПД2. При этом в примечании к данному перечню установлено, что при его применении следует руководствоваться как кодом в соответствии с ОКПД2, так и наименованием вида медицинского применения.

При этом коды в соответствии с ОКПД2 по отдельным медицинским изделиям данного перечня отличаются от таких кодов, содержащихся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, Министерство финансов Российской Федерации, являясь регулятором контрактной системы в сфере закупок, поясняет, что указанные нормативные акты преследуют различные цели. В частности, Правила использования каталога устанавливают требования к указанию наименования товара, работы, услуги в информации о документах, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а в постановлении № 102 указаны коды ОКПД2 в целях соотнесения заказчиком объекта закупки с перечнем товаров, в отношении которых установлены ограничения допуска для целей закупок.

В этой связи, когда наименование закупки (в соответствии с КТРУ) не соответствует коду ОКПД2 (для установления ограничений допуска) заказчиком не могут быть установлены ограничения, предусмотренные Постановлением Правительства № 102.

В силу изложенного, представитель заказчика просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из

иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены:

- Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень № 1).
- Перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень № 2).

Наименование товара, а также технические, качественные характеристики товара, были указаны заказчиком как «Набор базовый для внутривенных вливаний...» с кодом по КТРУ «32.50.50.000-00222».

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 были утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования).

Согласно пункта 12 Правил формирования, код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

На основании пункта 4 Правил использования Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

На момент утверждения аукционной документации (24.12.2019) код по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014) – 32.50.50.000 был действующим и присутствовал в классификаторе.

На основании указанного кода была сформирована позиция КТРУ (32.50.50.000-00222), которая является актуальной и действующей.

Заказчик согласно Правилам использования сформировал данную позицию, таким образом, исполнил требования Постановления Правительства РФ № 145.

При определении возможности применения Постановления № 102 заказчик должен руководствоваться Примечанием, из которого следует, что при применении настоящего перечня следует руководствоваться кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), и (или) кодом вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России, и (или) наименованием вида медицинского изделия, и (или) классификационными признаками вида медицинского изделия (при наличии).

Код по ОКПД2 – 32.50.50 не включен в Перечень № 2 Постановления Правительства РФ № 102 в части «Набор базовый для внутривенных вливаний...», таким образом не было полного соответствия с Примечанием Постановления Правительства РФ № 102.

Законодательство о контрактной системе в сфере закупок позволяет заказчику сформировать описание объекта закупки исходя из его потребностей.

Номенклатурная классификация медицинских изделий по видам со значением классификатора «136330» и наименованием товара «Набор базовый для внутривенных вливаний» содержит в себе иные технические характеристики.

В силу изложенного, заказчиком в аукционной документации правомерно не установлены ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренных Постановлением Правительства РФ № 102.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Гарвей» (г.Москва) на положения документации электронного аукциона на закупку инфузионных систем на 2020 год для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г.Владимира» (№ закупки 0128200000120000120) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.