

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Московской области,
Адрес: 23423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Частное
охранное предприятие «Охранное агентство «Эскарп-НВ»**

ИНН 3651008460

e-mail: info@eskarp.ru тел.: 8 800 555 87 02

Адрес местонахождения: Республика Крым, г. Симферополь, ул.
Севастопольская, д. 31, офис 1

Почтовый адрес: 394018, г. Воронеж, ул. Никитинская, д. 42, офис
502

Факс: отсутствует

Контактное лицо: Данилин В.В., тел. 8 929 931 94 23

e-mail: vvdanilin@gmail.com

**Заказчик (Заинтересованное лицо): АО «Корпорация развития
Московской области»**

Место нахождения (фактический адрес): 123 592, РФ, г. Москва, ул.
Кулакова, д. 20, корпус 1, 6-ой этаж.

Юридический адрес: 143 407, РФ, Московская область, г.
Красногорск, бульвар Строителей, дом 1.

Почтовый адрес: 143 407, РФ, Московская область, г. Красногорск,
бульвар Строителей, дом 1.

Контактное лицо: Буянов Илья Владимирович

тел./факс +7-495-2807984

эл. почта zakupki@mosregco.ru

**Заинтересованное лицо: ООО ЧОО «Щит Безопасность»,
ИНН 7705966558**

Почтовый адрес: 115054, г. Москва, ул. Щипок, д. 20

(информация о наличии телефонных номеров, e-mail адреса,
контактных лицах и/или факсе у Заявителя жалобы отсутствует).

Электронная торговая площадка через которую проводятся торги
tender.oct.ru процедура № 4457045 лот 7835104

Номер закупки ЕИС [31908279010](https://eic.gov.ru/lot/31908279010)

Начальная (максимальная) цена договора: 19 987 104,00 рублей

Заявление о нарушении антимонопольного законодательства и принятии мер для устранения нарушений в процессе проведения торгов

Заказчик, являющийся Организатором конкурса, АО «Корпорация развития
Московской области» (далее по тексту – Заказчик) известил о проведении закупки в форме
открытого конкурса в электронной форме на сайте tender.oct.ru процедура № 4457045 лот
7835104. Номер извещения в ЕИС [31908279010](https://eic.gov.ru/lot/31908279010). Предмет договора: Открытый конкурс в
электронной форме на оказание услуг по охране объектов, принадлежащих АО
«Корпорация развития Московской области», расположенных в границах технопарка
«Королёв», по адресу: Московская область, г. Королев, ул. Тихонравова, 29.

Информация о закупке на торговой площадке – <https://otc.ru/> по адресу электронной
страницы в сети интернет - <https://otc.ru/tender/48768850?KeywordsList=4457045> (скрин
страницы прилагаю).

Московское областное УФАС
Рег. номер 3547719
зарегистрирован 11.10.2019



Закупка осуществлялась в соответствии с нормами Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

В соответствии с Итоговым Протоколом № 3 от 03.10.2019 года (далее по тексту - Протокол) Заказчик при рассмотрении заявок определил, что по итогам поданных заявок ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ» (Заявитель жалобы) заняло третье место, а ООО ЧОО «Щит Безопасность» - первое (всего допущено 6 участников).

Заявитель настоящей жалобы полагает, что Организатор конкурса не верно определил его победителя, осуществив оценку поданных заявок с нарушением правил, установленных собственной конкурсной документацией и Законом.

Оценка Заявок осуществлялась на основании Конкурсной документации Заказчика, утвержденной 06 сентября 2019 года, размещенной в составе конкурсной документации на электронной площадке и на сайте www.zakupki.gov.ru, а именно, в соответствии с Разделом 29 Конкурсной документации (Приложение № 1 к Части II «Информационная карта закупки») «29. Методика оценки заявок на участие в закупке» (далее по тексту – Критерии оценки заявок).

В соответствии с Критериями оценки заявок, оценка состоит из 2х основных показателей:

- Стоимостной критерий оценки – коэффициент значимости критерия 0,5, значимость критерия – 50%. При оценке заявок по критерию «цена договора» лучшим условием исполнения договора по критерию признается заявка участника конкурса с предложением участника конкурса с наименьшей ценой договора.

- Нестоимостный критерий оценки коэффициент значимости критерия 0,5, значимость критерия – 50%. Нестоимостный критерий состоит из двух показателей:

1) опыт участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого объема и характера предмету настоящего конкурса (значимость показателя 80%, коэффициент значимости показателя 0,8, максимальное количество баллов 100);

2) наличие у участников конкурса сотрудников (охранников) (значимость показателя 20%, коэффициент показателя 0,2, максимальное количество баллов по данному показателю 100).

Итоговый рейтинг определяется путем суммирования рейтингов по критериям «Цена» и «Нестоимостного критерия оценки».

В соответствии с п. 10.1. Протокола, определены следующие рейтинги по показателю критерия «опыт участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого объема и характера предмету настоящего Договора»:

Участник 6 ООО ЧОП «Агентство МВМ-А» - 11,81

Участник 1 ООО ЧОО «Щит Безопасность» - 80,00

Участник 5 ООО ЧОП «Лига-3» - 5,21

Участник 2 ООО ЧОП ОА «Щит столицы» - 39,13

Участник 3 ООО ЧОП «Алекс 50» - 1,76

Участник 4 ООО ЧОП «Охранное агентство Эскарп-НВ» - 0,0

В соответствии с п. 10.2. Протокола, показател. Критерия «Наличие у участника конкурса сотрудников (охранников):

Участник 6 ООО ЧОП «Агентство МВМ-А» - 0,00

Участник 1 ООО ЧОО «Щит Безопасность» - 20,00

Участник 5 ООО ЧОП «Лига-3» - 0,02

Участник 2 ООО ЧОП ОА «Щит столицы» - 0,05

Участник 3 ООО ЧОП «Алекс 50» - 0,13

Участник 4 ООО ЧОП «Охранное агентство Эскарп-НВ» - 0,29

В соответствии с п. 11 Протокола, присвоены следующие рейтинги заявкам участников:

Участник 6 ООО ЧОП «Агентство МВМ-А» - 37,82

Участник 1 ООО ЧОО «Щит Безопасность» - 32,15

Участник 5 ООО ЧОП «Лига-3» - 30,90

Участник 2 ООО ЧОП ОА «Щит столицы» - 40,30

Участник 3 ООО ЧОП «Алекс 50» - 31,17

Участник 4 ООО ЧОП «Охранное агентство Эскарп-НВ» - 50,00

В соответствии с п. 12. Протокола подведен итоговый рейтинг:

Участник 6 ООО ЧОП «Агентство МВМ-А» - 43,73

Участник 1 ООО ЧОО «Щит Безопасность» - 82,15

Участник 5 ООО ЧОП «Лига-3» - 33,52

Участник 2 ООО ЧОП ОА «Щит столицы» - 59,89

Участник 3 ООО ЧОП «Алекс 50» - 32,12

Участник 4 ООО ЧОП «Охранное агентство Эскарп-НВ» - 50,29

В соответствии с п. 14 Протокола победителем конкурса объявлено ООО «Щит Безопасность»

Заявитель считает, что Организатор и Заказчик осуществил неправильную оценку заявки ООО ЧОП «ОА Эскарп-НВ» и победителя торгов (ООО ЧОО «Щит Безопасность»), что привело к ошибочному определению победителя (победителем определено не то лицо, а должен был быть Заявитель жалобы). Указанное, в свою очередь, привело к нарушению прав Заявителя жалобы.

1. Неправильная оценка заявки ООО ЧОП «ОА Эскарп-НВ»

При оценке предложения ООО ЧОП «ОА Эскарп-НВ», Заказчик оценил в 0 рейтинг такого показателя «нестоимостного критерия оценки» заявки Общества как «опыт участника закупки».

В заявке на участие в конкурсе № 31908279010 (Исх. № 2409(8)-1 от 24.09.2019 года (далее по тексту - Заявка) Заявитель жалобы в п. 1 указал что действует как коллективный участник совместно с ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1»». Права участия в закупке на условиях «коллективного участника» предусмотрены частью 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц": «Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки».

В качестве подтверждения того, что Заявитель жалобы действует совместно с ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1»» Заказчику и Организатору закупки был предоставлен Договор простого товарищества от 24 сентября 2019 года.

Согласно подп. 2.1.1. п. 2.1. п. 2 Критерии оценки раздела II «Нестоимостной критерий оценки» части 2 Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе Методики оценки заявок на участие в конкурсе (Приложение № 1 к Части II Информационной карты

закупки), для целей определения опыта участника рассматриваются только следующие объекты оценки:

«Объект оценки: сумма договоров/контрактов на оказание услуг сопоставимого объема и характера заключенных и исполненных в рамках 44-ФЗ (94-ФЗ) и/или 223-ФЗ за 3 года предшествующих дате окончания срока подачи заявок в конкурсе, со всеми изменениями и приложениями к ним и копии (ю) акта (ов) оказания услуг, подтверждающих оказание услуг и исполнение контракта/договора в полном объеме, при этом услугой сопоставимого объема признаётся услуга сопоставимого характера по охране объектов, с ценой каждого такого договора/контракта не менее 20 % от начальной максимальной цены настоящего конкурса».*

Для целей подтверждения показателя «опыт участника закупки» ООО ЧОП «ОА Эскарп-НВ», действуя как коллективный участник закупки предоставил документы, подтверждающие выполнение контрактов на сумму в размере 221 518 474,14 руб., из которых Организатор закупки без объяснения причин не принял к учету ни одного контракта.

В случае оценки предъявленных контрактов, по показателю «опыт участника закупки» по «нестойкостному критерию», рейтинг заявки ООО ЧОП «ОА Эскарп-НВ» должен был составить 80, в то время как рейтинг лица, определенного Заказчиком как победителя торгов - Участника 1 ООО ЧОО «Щит Безопасность» - 77,14.

Таким образом, даже если не оспаривать данные по показателю «количество сотрудников», то по «неценовому критерию», ООО ЧОП «ОА Эскарп-НВ» должно было получить суммарный рейтинг 80,29 (80 + 0,29), а ООО ЧОО «Щит Безопасность» - суммарный рейтинг 97,14.

Данный рейтинг «неценового критерия» при определении победителя учитывается с коэффициентом 0,5 и суммируется с рейтингом «ценового показателя». То есть для определения Итогового рейтинга, по «нестойкостному критерию» в расчете у ООО ЧОП «ОА Эскарп-НВ» учитывается 40,14 (80,25 умножить на коэффициент 0,5), а у ООО ЧОО «Щит Безопасность» учитывается 48,57 (97,14 умножить на коэффициент 0,5).

Теперь рассчитаем Итоговый рейтинг, основанный на сложении двух критериев «стойкостного критерия оценки» и «нестойкостного критерия оценки». Согласно «стойкостному критерию оценки», ООО ЧОП «ОА Эскарп-НВ» получило рейтинг 50, а лицо, указанное в протоколе в качестве победителя конкурса – 32,15.

При сложении стойкостного и нестойкостного критерия оценки заявок, ООО ЧОП «ОА Эскарп-НВ» должно было получить рейтинг 90,14 (40,14 «нестойкостной критерий» + 50 «стойкостной критерий»), а у участника, определенного организатором в качестве победителя рейтинг 80,72 (48,57 «нестойкостной критерий» + 32,15 «стойкостной критерий»).

В связи с указанным, победителем в закупке должно было быть ООО ЧОП «ОА Эскарп-НВ» с рейтингом оценки заявки как 90,14.

2. Неправильная оценка заявки ООО «Щит Безопасность»

По показателю критерия «Наличие у участника конкурса сотрудников (охранников)» (п. 10.2. Протокола) указано, что победитель конкурса имеет штат в количестве 26 994 человек и ему присвоен рейтинг 20. При этом, рейтинг остальных участников определяется как процент от победителя.

Заявитель считает сомнительным наличие штата сотрудников в таком количестве у победителя конкурса, так как ранее, в том же году на ресурсе «gusprofile» в штате общества по данным на 2019 года числится только 39 человек.

Таким образом, Заявитель жалобы считает, что участник предоставил недостоверную информацию о себе, в целях победы в конкурсе, а Организатор конкурсе не произвел проверку указанной информации.

В соответствии с ст. 3.2. Закона № 223-ФЗ победителем признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Таким образом, в нарушение ст. 3.2. Закона № 223-ФЗ в качестве победителя закупки признано ненадлежащее лицо.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1., 23, 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Прошу:

1. Возбудить дело о нарушении АО «Корпорация развития Московской области» антимонопольного законодательства при проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме на сайте tender.oct.ru процедура № 4457045 лот 7835104. Номер извещения в ЕИС 31908279010. Предмет договора: Открытый конкурс в электронной форме на оказание услуг по охране объектов, принадлежащих АО «Корпорация развития Московской области», расположенных в границах технопарка «Королёв», по адресу: Московская область, г. Королев, ул. Тихонравова, 29;

2. Признать незаконным решение об определении в качестве победителя конкурса ООО ЧОО «Щит Безопасность», изложенное в Протоколе № 3 от 03.10.2019 года при рассмотрении и оценки заявок процедура № 4457045 лот 7835104. Номер извещения в ЕИС как вынесенное с нарушением законодательства;

3. Вынести предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Извещение о проведении закупки (распечатка с сайта www.zakupki.gov.ru);
2. Конкурсная документация, размещенная на www.zakupki.gov.ru на электронном носителе информации и распечатка;
3. Заявка ООО ЧОО «Охранное агентство «Эскарп-НВ» от 24 сентября 2019 года (заверенная копия);
4. Протокол итоговый № 3 от 03.10.2019 года (распечатка с сайта);
5. Распечатка информации с сайта «rusprofile» о ООО ЧОО «Щит Безопасность»;
6. Копия доверенности на представителя.

Представитель по доверенности _____ Данилин В.В.