

Акционерное общество
«Арктические морские инженерно-
геологические экспедиции»

183025, г. Мурманск, ул. Карла Маркса, д.19
телефон: +7 (815-2) 70-46-44
e-mail: amige@rusgeology.ru

27.03.2023 №

315

В Управление федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 "Д"

Заявитель: Акционерное общество «Арктические
Морские Инженерно-Геологические экспедиции»
АО «АМИГЭ»

ОГРН: 1035100184811, ИНН: 5199000024

183025, г. Мурманск, ул. Карла Маркса, д.19
эл. почта: amige@rusgeology.ru

Заказчик: ООО «Газпром морские проекты»

ОГРН: 1022402660576, ИНН: 2466091092

660075, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 10
эл. почта: office@gazprom-seaprojects.ru

ЖАЛОБА на действия заказчика

27.02.2023 на официальном сайте <https://etpgaz.gazprombank.ru/> в сети Интернет АО «Газпром закупки» в интересах Заказчика - ООО «Газпром морские проекты» было опубликовано извещение № ГПК302780 о проведении закрытого маркетингового исследования № 0095/23/2.1/0017516/ГМП/ПР//Э/27.02.2023 на выполнение комплексных инженерных изысканий по объекту: «Обустройство газового месторождения Каменномысское-море» Этап 1. Межпромысловые подводные коммуникации ГМКМ (морские трубопроводы, метанопровод, КЛС) Этап 3. Ледостойкая стационарная платформа (ЛСП) «А» с технологическими коммуникациями для подключения ДКС.

В соответствии с Протоколом № 17 от 06.10.2022 АО «Газпром закупки» присоединилось к утвержденным решениями Совета директоров ПАО «Газпром» от 20.09.2022 № 3822 и от 06.10.2022 № 3829 изменениям в Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденное решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19.10.2018 № 3168.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром Положение (п. 1.1.2.) разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепринятыми правилами, сложившимися в мировой практике в сфере закупок (далее - Положение о закупках).

Частью 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Способ закупки в форме закрытого маркетингового исследования не соответствует требованиям Закона № 223-ФЗ по следующим основаниям:

Согласно ст. 3 Закона № 223-ФЗ закупки подразделяются на конкурентные и неконкурентные закупки.

На основании ч. 3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Согласно ч. 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.5 Закона № 223-ФЗ закрытый конкурс, закрытый аукцион, закрытый запрос котировок, закрытый запрос предложений или иная конкурентная закупка, осуществляемая закрытым способом, проводится в случае, если сведения о такой закупке составляют государственную тайну, или если такая закупка осуществляется в рамках выполнения государственного оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры, или если координационным органом Правительства Российской Федерации в отношении такой закупки принято решение в соответствии с пунктом 2 или 3 части 8 статьи 3.1 настоящего Федерального закона, или если в отношении такой закупки Правительством Российской Федерации принято решение в соответствии с частью 16 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 3.5 Закона № 223-ФЗ закрытая конкурентная закупка осуществляется в порядке, установленном статьей 3.2 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

Согласно ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе следующие сведения:

1) о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей;

2) о закупке услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;

3) о закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.

В соответствии с ч. 16 ст. 4 Закона № 223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить:

1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;

2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;

3) перечень оснований неразмещения в единой информационной системе информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор;

4) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

Как было ранее указано размещенная закупка проводилась в форме закрытого маркетингового исследования.

Порядок проведения маркетинговых исследований регламентируется разделом 15 Положения о закупках.

На основании п. 15.12.1. Положения о закупках заказчик вправе проводить закрытые маркетинговые исследования в электронной или бумажной форме.

Проводимая закрытым способом закупка должна соответствовать требованиям ст. 3.5 Закона № 223-ФЗ, в соответствии с которой закрытый конкурс, закрытый аукцион, закрытый запрос котировок, закрытый запрос предложений или иная конкурентная закупка, осуществляемая закрытым способом, **проводится в случае, если сведения о такой закупке составляют государственную тайну, или если координационным органом Правительства Российской Федерации в отношении такой закупки принято решение в соответствии с пунктом 2 или 3 части 8 статьи 3.1 настоящего Федерального закона, или если в отношении такой закупки, Правительством Российской Федерации принято решение в соответствии с частью 16 статьи 4 настоящего Федерального закона.**

Предметом Закупки является выполнение комплексных инженерных изысканий по объекту: «Обустройство газового месторождения Каменномыское-море» Этап 1. Межпромысловые подводные коммуникации ГМКМ (морские трубопроводы, метанопровод, КЛС) Этап 3. Ледостойкая стационарная платформа (ЛСП) «А» с технологическими коммуникациями для подключения ДКС.

Сведения о данной закупке не составляют государственную тайну, координационный орган Правительства Российской Федерации не принимал решение в отношении данной закупки в соответствии с пунктом 2 или 3 части 8 статьи 3.1 Закона № 223-ФЗ, Правительство Российской Федерации не принимало решение в отношении данной закупки в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Необходимо отметить, что ст. 3.5 Закона № 223-ФЗ является императивной нормой и не предоставляет возможность Заказчику самостоятельно устанавливать иные основания для выбора закрытой формы, чем те, которые поименованы в указанной статье.

Из изложенного следует, что данная закупка не может проводиться в форме закрытого маркетингового исследования.

Таким образом, выбранный Заказчиком способ проведения закупки в форме закрытых маркетинговых исследований, не соответствует требованиям Закона № 223-ФЗ и Положения о закупках, что привело к несоблюдению принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона № 135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании вышеизложенного,

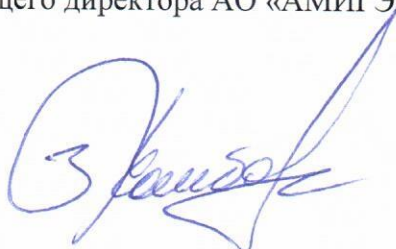
ПРОСИМ антимонопольный орган:

1. Признать Заказчика нарушившим ч. 1 ст. 2, п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении требований Положения о закупках, а также несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное вследствие неправомерного выбора способом проведения закупки формы закрытых маркетинговых исследований, не отвечающей положениям Закона № 223-ФЗ и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Доверенность управляющего директора АО «АМИГЭ».

Управляющий директор
АО «АМИГЭ»



В.В. Хомбак