



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

**ЕКАТЕРИНБУРГСКОЕ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ ВОДОПРОВОДНО-
КАНАЛИЗАЦИОННОГО ХОЗЯЙСТВА
(далее МУП «Водоканал»)
620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4**

**ООО «ЮА «Право-Инвест»
62026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 48,
корп. 1, оф. 1**

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-4922/2020

г. Екатеринбург

04.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО «ЮА «Право-Инвест» (62026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 48, корп. 1, оф. 1) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на 623-ЗП право заключения договора на оказание квалифицированных юридических услуг в целях представления интересов МУП «Водоканал» г. Екатеринбург (извещение № 32009613158) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЮА «Право-Инвест» (вх. № 01-31453 от 26.11.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления запроса предложений на 623-ЗП право заключения договора на оказание квалифицированных юридических услуг в целях представления интересов МУП «Водоканал» г. Екатеринбург (извещение № 32009613158), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «ЮА «Право-Инвест» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась. Просила признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального

унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» от «22» июня 2020 № 538 и размещенное в единой информационной системе в редакции 13 от 01.10.2020 г.

26.10.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009613158 и документация на 623-ЗП право заключения договора на оказание квалифицированных юридических услуг в целях представления интересов МУП «Водоканал» г. Екатеринбург.

10.11.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе предложений, по результатам которой составлен протокол № 623-ЗП/1, подписанный присутствующими членами комиссии. В соответствии с указанным протоколом участник закупки Коллегия Адвокатов «Юридическая компания «Хренов и Партнеры» допущен к участию в запросе предложений.

29.11.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, по результатам которой составлен протокол № 623-ЗП/2, подписанный присутствующими членами комиссии. В соответствии с указанным протоколом участник закупки Коллегия Адвокатов «Юридическая компания «Хренов и Партнеры» признан победителем запроса предложений.

В силу п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке,

9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 10.5.1 Положения о закупках порядок проведения запроса предложений устанавливается в извещении о закупке (проведении запроса предложений) и документации о закупке (документации о запросе предложений) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением

В п. 10.5.3 Положения о закупках установлен перечень критериев, которые могут применяться заказчиком для выявления лучших условий исполнения договора.

В соответствии с п. 10.5.6 Положения о закупках запрос предложений может быть открытым, закрытым или проведен в электронной форме, проводиться по одному или нескольким лотам.

В силу п. 10.6.1.2 Положения о закупках извещение о проведении запроса предложений и документация о запросе предложений, разрабатываемые и утверждаемые Заказчиком, должны соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения.

В силу п. 7.2.1. (2,9) Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке,

9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п. 10.6.3.3. Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе предложений Закупочной комиссией принимается

решение о допуске к участию в запросе предложений участника запроса предложений и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, участником запроса предложений или об отказе в допуске такого участника запроса предложений к участию в запросе предложений в порядке и по основаниям, предусмотренным Положением и документацией о запросе предложений.

В силу п. 6.1 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным Положением и документацией и (или) извещением о закупке;

- несоответствия коммерческого предложения (ценового предложения) участника закупки условиям документации и (или) извещения о закупке;

- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении

о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов и/или рассмотрения заявок на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;

- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации и (или) извещения о закупке, в том числе:

- отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией и (или) извещением, нарушения требований к оформлению заявки;

- содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении, при осуществлении закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- отрицательный опыт поставки по ранее заключенному договору с МУП «Водоканал» (расторжение договора в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением условий договора);

- нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно п. 10.6.4.1 Положения о закупках порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений аналогичен порядку оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, предусмотренному пунктом 10.2.5 Положения.

В силу п. 10.2.5.2 Положения о закупках оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются Закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными конкурсной документацией на основании Положения (Приложение № 1 к Положению).

Согласно п. 10.2.5.3. Положения о закупках на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе Закупочной комиссией присваивается порядковый номер каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора.

Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурса содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Согласно п. 10.2.5.4. Положения о закупках победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

В Разделе IV закупочной документации установлены документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям документации о закупке.

В п. 2 Раздела I закупочной документации установлены требования к участникам запроса предложений.

В п. 3.1. Раздела I закупочной документации при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным Положением и документацией о закупке и (или) извещением о закупке;
- несоответствия коммерческого предложения (ценового предложения) участника закупки условиям документации о закупке и (или) извещения о закупке;
- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов и/или рассмотрения заявок на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;
- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке и (или) извещения о закупке, в том числе:
 - отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией о закупке и (или) извещением, нарушения требований к оформлению заявки;
 - отрицательный опыт поставки по ранее заключенному договору с МУП «Водоканал» (расторжение договора в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением условий договора);
 - нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией о закупке и (или) извещением о закупке.

В Разделе V закупочной документации установлено, что с целью определения победителя запроса предложений конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок претендентов, заявившихся на основании балльной системы по следующим критериям:

- Цена договора.
- Квалификация участника.

Согласно доводам жалобы участник закупки Коллегия Адвокатов «Юридическая компания «Хренов и Партнеры» неправомерно допущен к участию в запросе предложений, а также в последующем признан победителем закупки, в связи с тем, что в средствах массовой информации содержится информация о задержании адвоката Коллегии Адвокатов «Юридическая компания «Хренов и Партнеры» по подозрению в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 291 Уголовного кодекса РФ.

Вместе с тем, исходя из анализа закупочной документации, в частности требований к составу заявки, к участнику закупки, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в закупочной документации не содержится требований к участнику закупки, а также к составу заявки, относящихся к подтверждению деловой репутации.

В связи с указанным, в также исходя из анализа положений п. 6.1 Положения о закупках, п. 3.1. Раздела I закупочной документации, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что у закупочной комиссии не имеется правовых оснований для отклонения заявки участника закупки Коллегия Адвокатов «Юридическая компания «Хренов и Партнеры» по рассматриваемой причине.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно принято решение о допуске участника закупки Коллегия Адвокатов «Юридическая компания «Хренов и Партнеры» к участию в запросе предложений.

По результатам проведения процедуры оценки и сопоставления заявок заявке участника закупки Коллегия Адвокатов «Юридическая компания «Хренов и Партнеры» был присвоен первый номер, в результате чего указанный участник закупки правомерно признан победителем запроса предложений.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЮА «Право-Инвест» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», его комиссии нарушений Закона закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

