

**Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания
«Бизнес-Актив»»**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373 КПП631601001,443068, г.Самара, ул. Ново-Садовая, д.106, офис 523, тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: bizaktiv@samaramail.ru, р/с 40702810200180002708 в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) г. Москва, БИК 044525411, к/с 30101810145250000411

Исх. № 2.12.05/фас от «08» декабря 2022 года.

Руководителю Управления Федеральной Антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
Костюшину Е.К.
295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Александра Невского, д. 1.

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,
ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.**
Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая,
дом 106, оф. 523.
Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95,
e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

**Жалоба на действия Заказчика
при проведении открытого конкурса в электронной форме**

**1. Заказчик: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «МОРСКАЯ
ДИРЕКЦИЯ»**

ОГРН 1142352000933, ИНН 2352051096, КПП 911101001.

Место нахождения: Российская Федерация, Республика Крым, г. Керчь, ул. Целимберная.

Почтовый адрес: 298307, Республика Крым, г. Керчь, ул. Целимберная, дом 16, офис 11.

Ответственное лицо Заказчика: Якушев Сергей Николаевич, e-мейл: offise@mtdir.ru, тел. 7-918-3806226

**2. Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания
«Бизнес-Актив»,**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.

Место нахождения и почтовый адрес: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.

Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95, e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

Контактное лицо: директор Насыбуллина Наиля Мавлютовна.

3. Реестровый номер извещения (закупки): 0800700010022000001

4. Идентификационный код закупки: отсутствует

5. Способ определения поставщика(подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ). Конкурс проводится в соответствии с ч. 19 ст. 48 Закона № 44-ФЗ.

6. Наименование открытого конкурса: Услуги по проведению финансового аудита

7. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: Размещено 16.11.2022 13:06 (МСК) на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>.

8. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Электронная торговая площадка РТС-тендер по адресу в сети «Интернет <http://www.rts-tender.ru>

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой *доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов*, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Соответствующая закупка, согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» обязана осуществляться Заказчиками посредством электронного конкурса в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом при осуществлении данной закупки не подлежат применению положения Закона о контрактной системе в части планирования, нормирования закупок, исполнения заключенных контрактов.

Идентификационный код закупки (ИКЗ) - это цифровой, машиночитаемый код, который обеспечивает взаимосвязь плана-графика, извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, контракта, а также иных документов, предусмотренных Законом 44-ФЗ.

Заказчик не является субъектом Закона о контрактной системе, не имеет возможности размещать план, ИКЗ не формируется автоматически при размещении закупки, раздел V секции 44-ФЗ ЕИС не дает возможности формировать ИКЗ самостоятельно.

В соответствии с ч. 4 Совместного письма Минфина Российской Федерации N 24-04-06/3691, Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации N РП/4072/18 от 24.01.2018 года Положения Глав 5, 6 Закона N 44-ФЗ *распространяют свое действие в отношении заказчиков, указанных в пункте 7 статьи 3 Закона N 44-ФЗ, поскольку такие заказчики отнесены к субъектам контроля, предусмотренным Законом N 44-ФЗ.* Часть 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ устанавливает случаи обжалования действий (бездействия) заказчика в порядке, установленном антимонопольным органом. Статья 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" устанавливает порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статьей 6 Закона N 223-ФЗ установлено содержание контроля за соблюдением Закона N 223-ФЗ.

На основании системного анализа положений указанных Федеральных законов Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам: «обжалование действий (бездействия) юридических лиц, не являющихся заказчиками ни в соответствии с Законом N 223-ФЗ, ни в соответствии с Законом N 44-ФЗ, но указанных в части 4 статьи 5 Закона N 307-ФЗ, осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, Законом N 307-ФЗ).»

Таким образом, проведение вышеуказанного конкурса является обязательным в силу действующего законодательства, в связи, с чем жалоба подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, как жалоба на обязательные в силу закона торги.

16 ноября 2022 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «МОРСКАЯ ДИРЕКЦИЯ» было размещено извещение № 0800700010022000001 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению финансового аудита.

ООО АК «Бизнес-Актив» принимало участие в вышеуказанном конкурсе в электронной форме и в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции имеет право обжаловать действия Заказчика.

Заявитель считает, что при проведении открытого конкурса в электронной форме Заказчиком допущены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в ненадлежащей оценке заявки ООО АК «Бизнес-Актив» по критерию «Квалификация участника закупки» и заявок всех участников закупки по критерию «Цена контракта».

В соответствии с приложением к извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» установлены следующие критерии оценки заявок:

- «Цена контракта» - 40%

- «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - 60%.

1). При оценке заявок участников закупки по критерию «Квалификация участника закупки» Заказчиком применялись три показателя:

Показатель № 1. «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом договора» - значимость 35 %

Детализирующий показатель: Признак № 1 общее количество исполненных участником закупки договоров – значимость 100%

Оценка заявок осуществляется по формуле:

$$BX_1 = (X_i - X_{min}) \times \frac{100}{X_{max}^{пред} - X_{min}}$$

где:

X_i – значение показателя, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

X_{min} – минимальное значение показателя, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

$X_{max}^{пред}$ – предельное максимальное значение показателя, установленное заказчиком, **500 договоров.**

Если в предложении участника закупки содержится значение показателя, которое выше предельного значения, баллы по детализирующему показателю присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения показателя.

Предмет договоров (контрактов), оцениваемых по детализирующему показателю, сопоставимый с предметом договора, заключаемого по результатам конкурса: оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта оказания услуги, связанного с предметом договора:

1). исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ

2). акты приемки оказанных услуг, составленные при исполнении таких договоров. При этом последний акт, составленный при исполнении договора, предусмотренного п.п. 1 настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок. Акты должны быть подписаны со стороны исполнителя и заказчика.

К оценке принимается исключительно исполненный контракт (договор), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).

К оценке принимаются документы, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями.

Участником закупки ООО АК «Бизнес-Актив» (заявка номер 113147787) во второй части заявки предоставлено 396 исполненных договоров (контрактов), при этом последний акт, составленный при исполнении договора, подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

Показатель № 2 «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - значимость – 40%.

Детализирующий показатель: Признак № 1 Наличие у участников закупки в штате аттестованных аудиторов с действующим квалификационным аттестатом аудитора, выданным после 2011 года - значимость 100%.

Оценка заявок осуществляется по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}}$$

где:

X_i – значение показателя, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

X_{\min} – минимальное значение показателя, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

$X_{\max}^{\text{пред}}$ – предельное максимальное значение показателя, установленное заказчиком, **8 аудиторов.**

Для детализирующего показателя предельное максимальное значение установлено показателя, установленное заказчиком $X_{\max}^{\text{пред}} = 8$ аудиторов с опытом работы не менее 5 лет

Если в предложении участника закупки содержится значение показателя, которое выше предельного значения, баллы по детализирующему показателю присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения показателя.

Перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю и необходимые для оказания услуг, являющихся объектом закупки: специалисты, состоящие в штате участника закупки и имеющие действующий квалификационный аттестат аудитора.

Аудиторы, работающие на основании гражданско-правовых договоров, не учитываются при оценке заявок по показателю «наличие у участников закупки в штате аттестованных аудиторов с действующим квалификационным аттестатом аудитора», так как участие аудитора в осуществлении аудиторской деятельности аудиторской организацией на основании гражданско-правового договора Законом М 307-ФЗ не предусмотрено и является нарушением Закона № 307-ФЗ (пп. 4.2 Разъяснения № ПИЗ 14 - 2020, п. 14 Классификатора нарушений (одобрен советом по аудиторской деятельности 15.12.2016 (ред. от 26.06.2020))

Перечень документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, и их квалификацию:

- трудовая книжка (ее копия) и/или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса РФ;
- копии квалификационных аттестатов сотрудников выданных после 01 января 2011 года;
- копия Выписка (Расширенная) из Реестра аудиторов и аудиторских организаций, подтверждающая штат участника.

Заказчик имеет право самостоятельно проверить данные Выписки на сайте саморегулируемой организации аудиторов и аудиторских организаций

Во второй части заявки для оценки по показателю «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» ООО АК «Бизнес-Актив»

представлены документы, подтверждающие **наличие в штате** 15 аудиторов, имеющих действующие квалификационные аттестаты, выданные после 01.01.2011 года, трудоустроенных на основании трудовых договоров:

- перечень аудиторов;
- выписка (расширенная) из реестра СРО ААС;
- квалификационные аттестаты аудиторов;
- трудовые договоры и трудовые книжки.

*Полагаем, что участником закупки ООО АК «Бизнес-Актив» предоставлены в полном объеме документы и информация о наличии в штате 15 аудиторов, имеющих действующие квалификационные аттестаты, выданные после 01.01.2011 года, что соответствует максимальной оценке по показателю **40 баллов**.*

На основании ст. 19 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" реестр аудиторов и аудиторских организаций - систематизированный перечень аудиторов и аудиторских организаций. Ведение реестра аудиторов и аудиторских организаций осуществляется саморегулируемой организацией аудиторов. Порядок ведения реестра аудиторов и аудиторских организаций, а также перечень включаемых в него сведений устанавливаются уполномоченным федеральным органом.

В соответствии с п.п. «н» п. 2 Приложение N 2 к Приказу Минфина России от 15.11.2021 N 174н "Об утверждении Порядка ведения реестра аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов и перечня включаемых в него сведений" Сведения об аудиторской организации содержат сведения обо всех аудиторах, являющихся работниками аудиторской организации на основании трудового договора, с указанием для каждого из них фамилии, имени, отчества (если имеется), основного регистрационного номера в реестре, основного места работы (либо работы по совместительству).

В качестве подтверждения количества аудиторов в штате ООО АК «Бизнес-Актив», во второй части заявки была предоставлена Выписка (расширенная) из реестра аудиторов и аудиторских организаций СРО ААС № 66067 -ЮС/22 от 02 ноября 2022 года, подтверждающая наличие в штате 53 аудиторов.

В конкурсной документации отсутствует условие, что к оценке принимаются только трудовые книжки, в которых присутствует запись о том, что аудитор является работником ООО АК «Бизнес-Актив». Наличие трудовых договоров, в частности с сотрудниками трудоустроенными по совместительству, которые были предоставлены во второй части заявки, подтверждает сведения о том, что аудитор является сотрудником ООО АК «Бизнес-Актив».

Показатель № 3. «Наличие у участников закупки финансовых ресурсов» - значимость 25%

Детализирующий показатель: Признак №1 (общая страховая сумма гражданской ответственности аудиторской организации)

Оценка заявок осуществляется по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{min}) \times \frac{100}{X_{пред} - X_{min}}$$

X_i – значение показателя, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

X_{min} – минимальное значение показателя, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

$X_{пред}$ - предельное максимальное значение, установленное заказчиком составляет **500 000 000 рублей**.

Если в предложении участника закупки содержится значение показателя, которое выше предельного значения, баллы по детализирующему показателю присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения показателя.

Оценивается: общая страховая сумма гражданской ответственности аудиторской организации с приложением подтверждающих документов об оплате страховой премии по такому полису.

Перечень документов, подтверждающих наличие у участников закупки финансовых ресурсов: полис (договор) страхования гражданской ответственности аудиторской организации.

ООО АК «Бизнес-Актив» для оценки по данному показателю предоставлен полис страхования профессиональной ответственности на 2 000 001 000 рублей со сроком действия с 21 августа 2022 года по 20 августа 2023 года с приложением платежных поручений об оплате страховой премии, что соответствует максимальной оценке по показателю **25 баллов**.

В соответствии с п. 8 протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок № 0800700010022000001 от 05 декабря 2022 года комиссией по осуществлению закупок осуществлена

оценка вторых частей заявок на участие в закупке по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона №44-ФЗ и второй части заявки ООО АК «Бизнес-Актив» (заявка № 113147787) присвоено 24,25 баллов из 60 возможных.

Указанная оценка не соответствует объему информации и документов, предоставленных ООО АК «Бизнес-Актив» во второй части заявки.

Кроме того, из содержания протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок и протокола подведения итогов не представляется возможным понять какие данные из заявок участников оценивались, какое количество баллов было присвоено по показателям критерия «Квалификация участников закупки».

Из вышеизложенного следует, что Заказчиком ненадлежащим образом проведена оценка заявки ООО АК «Бизнес-Актив» по критерию «Квалификация участников закупки».

2). В соответствии с приложением к извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» оценка заявок по критерию «Цена контракта» осуществлялась по формуле:

$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_i - Ц_л}{Ц_л} \right) \times 100,$$

Ц_і - предложение участника закупки о цене контракта, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги".

Ц_л - наилучшее ценовое предложение из числа предложенных в соответствии с Федеральным законом участниками закупки, заявки (части заявки) которых подлежат оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги".

Однако, возможна ситуация, когда оцениваемое ценовое предложение хуже лучшего ценового предложения в два и более раза и при применении формулы, указанной в п. 9 Положения, получается отрицательное значение рейтинга по критерию «Цена контракта».

Присвоение отрицательного значения рейтинга Положением об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд не предусмотрено.

На основании 19 Постановления Правительства РФ от 31 октября 2022 г. № 1946 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. N 1222 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (**вступило в силу 16 ноября 2022 года**) Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. N 2604 дополнено подпунктом «б» следующего содержания: «в случае если по результатам применения формулы, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, при оценке хотя бы одной заявки получено значение, являющееся отрицательным числом, значение количества баллов по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" всем заявкам, подлежащим в соответствии с Федеральным законом оценке по указанному критерию оценки (БЦ_і), определяется по формуле:

$$БЦ_i = (Ц_{нач} - Ц_i) \times \frac{100}{Ц_{нач} - Ц_л},$$

где Ц_{нач} - начальная (максимальная) цена контракта, или сумма начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или начальная сумма цен единиц товаров, работ, услуг (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона, в том числе при проведении в таком случае совместного конкурса).

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено Заказчиком в единой информационной системе 16 ноября 2022 года, т.е. оценку заявок по критерию «Цена контракта» Заказчик должен был проводить с учетом положений Постановления Правительства.

Заказчиком оценка заявок участников закупки по критерию «Цена контракта» произведена без учета положений вышеуказанного Постановления Правительства, что привело к присвоению «0» баллов всем участникам закупки, без учета выгоды предложения о цене контракта.

Указанными действиями Заказчика нарушены права и законные интересы участника закупки ООО АК «Бизнес-Актив».

Согласно ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

При этом, согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании п.п. 1,4 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии: 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги; 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Частью 11 ст. 48 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

В соответствии с п. 4 ч. 19 ст. 48 Закона о контрактной системе не позднее одного часа с момента получения протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке в соответствии с пунктом 2 части 11 настоящей статьи оператор электронной площадки направляет заказчику третьи части заявок на участие в закупке, поданные участниками закупки, вторые части заявок которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, а также размещает протокол, предусмотренный частью 13 настоящей статьи, в единой информационной системе и на электронной площадке.

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" «оценка заявок» - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Федеральным законом, и в соответствии с настоящим Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

На основании ч. 4 ст. 24 Закона о контрактной системе победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке.

Тем самым, Заказчиком допущены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в ненадлежащей оценке заявки ООО АК

«Бизнес-Актив» по критерию «Квалификация участников закупки» и заявок участников по критерию «Цена контракта», что привело к нарушению принципа обеспечения конкуренции и неправильному определению победителя закупки.

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим п.п. «б» п. 1 ч. 11 ст. 48, п. 4 ч. 19 ст. 48, ч. 4 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Приостановить проведение открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу согласно ч. 18 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" путем отмены протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок № 0800700010022000001 от 05 декабря 2022 года, протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0800700010022000001 от 05 декабря 2022 года и проведения процедуры оценки заявок заново в соответствии с требованиями действующего законодательства.
5. Направить на электронную почту Заявителя bizaktiv@samaramail.ru ссылку для участия в рассмотрении жалобы путем видео-конференц связи.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив» от 07.11.2022 года.
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-Актив».
3. Копия решения № 9 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2021 года.
4. Выписка из реестра аудиторских организаций от 07.11.2022 года.
5. Копия доверенности на представителя от 04.08.2022 года.

Директор ООО АК «Бизнес- Актив»



/Насыбуллина Н.М./