



Общество с ограниченной
ответственностью «Эвотор ОФД»
ОГРН: 11577465120856,
ИНН 9715260891

119048, Москва, ул. Усачева, д. 33, стр. 1
т. +7 (495) 252-50-50
info@platformaofd.ru
platformaofd.ru

В Управление Федеральной Антимонопольной Службы по г. Пенза
Адрес место нахождения: 440000 г. Пенза ул. Урицкого, 127

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«ЭВОТОР ОФД» (ООО «ЭВОТОР ОФД»)
Юридический/фактический адрес: 119048 г. Москва, ул. Усачёва, дом 33, стр. 1
e-mail: t.nikitina@platformaofd.ru
Моб.тел: +7(926)302-02-00

Указание на закупку:

Извещение о процедуре 125680, наименование процедуры «Закупка кодов активации услуг ОФД»
Идентификационный номер закупки 125680 на сайте в сети интернет <https://www.tektorg.ru/>
Ссылка на закупку в сети Интернет: <https://www.tektorg.ru/market/procedures/576112>

Заказчик:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПЕНЗАНЕФТЕПРОДУКТ"
ИНН 5800000016
Юридический адрес: 440013, Российская Федерация, Пензенская область, Пенза, Нейтральная, 104
Фамилия, имя и отчество:
Адрес электронной почты: YakimenchukDI@penza.rosneft.ru
Телефон: 7-8412-594020

Указание на обжалуемые действия:

Нарушение ч.1 п.2, п.3 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),
Нарушение п.3.1, п.3.2.2, 3.2.4, 12.4.2.2 (б, в) Положения Компании о закупке товаров, работ, услуг ПАО «НК» Роснефть» № П2-08 Р-0019 версия 3.00
Нарушение п.14.1, 14.2 ст.17 ч.1 п.2 Федерального закона № 135 "О защите конкуренции" от 26.07.2006г.

Исх.№ 1192/122020 от 22.12.2020г.

ЖАЛОБА

На необоснованное завышение начальной максимальной цены закупки, на ограничение конкуренции согласно Федеральному закону 135 "О защите конкуренции" от 26.07.2006г.

Данная жалоба подана в связи с несоответствием указанной закупки ч.1 п.2, п.3 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ), нарушением п.14.1, 14.2 ст.17 ч.1 п.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон 135-ФЗ), нарушением Заказчиком статьи п.3.1, п.3.2.2, 3.2.4, 12.4.2.2 (б, в) Положения Компании о закупке товаров, работ, услуг ПАО «НК» Роснефть» № П2-08 Р-0019 версия 3.00, утвержденным решением Совета директоров ПАО «НК» Роснефть» (протокол от 03 декабря 2018 г. № 11) (далее — Положение о закупках).

Доводы жалобы:

17.12.2020г. Заказчиком было опубликовано Извещение о проведении процедуры № 125680 «Закупка кодов активации услуг ОФД», ссылка на закупку в сети Интернет <https://www.tektorg.ru/market/procedures/576112>. Согласно п.2 прилагаемого Технического задания, Заказчик закупает следующий перечень услуг:

- личный кабинет Налогоплательщика в ОФД;



Общество с ограниченной
ответственностью «Эвотор ОФД»
ОГРН: 11677465128858,
ИНН 9715260891

119048, Москва, ул. Уланова, д. 33, стр. 1
т. +7 (495) 252-50-50
info@platformaofd.ru
platformaofd.ru

- отправка копии электронного чека Покупателю по электронной почте;
- мобильное приложение Налогоплательщика в ОФД;
- сверка переданных в ОФД данных с данными ОФД, переданными в ФНС;
- автоматизированная электронная регистрация ККТ в ФНС через ОФД;
- совместимость ПО Заказчика, используемого на АЗС с ПО ОФД;
- автодобавление ККТ по отчету о регистрации;
- отправка электронного чека на абонентский номер Покупателя (пакет 1 500 сообщений всего за 12 месяцев);
- аналитические отчеты

Количество закупаемых кодов активации услуг ОФД – 106 шт.

Начальная (максимальная) цена (далее - НМЦ) закупки составляет 10 988 808 (Десять миллионов девятьсот восемьдесят восемь тысяч восемьсот восемь) рублей с учетом НДС 20%.

Первый довод:

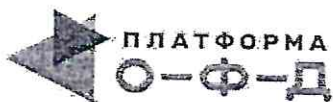
Согласно п.5 Технического задания, в случае смены Оператора фискальных данных (далее - Оператор) весь объем работ и материальных затрат по переводу парка контрольно-кассовой техники (далее – ККТ) Заказчика на другого Оператора фискальных данных возлагает на Поставщика в полном объеме.

Вместе с тем, Заказчик не приложил к Техническому заданию перечень ККТ, адреса местонахождения каждой единицы ККТ и сроки перевода всего парка ККТ на другого Оператора в случае его смены, что является существенным нарушением, т.к. не позволяет оценить материальные и трудовые затраты на выполнение работ, что дает право Заявителю считать размещение закупки «формальной» процедурой.

Вместе с этим, ООО «ЭВОТОР ОФД» не понятно, по какой причине Заказчик перекладывает на Поставщика расходы, не относящиеся к хозяйственной деятельности и оказанию услуг по передачи данных в ФНС. ООО «ЭВОТОР ОФД» считает, что Заказчик навязывает и обременяет дополнительными «искусственными» требованиями и расходами, направленными на ограничение количества участников рынка и устранение конкуренции.

Для выполнения работ по переводу парка ККТ Заказчика на другого Оператора ОФД, участники рынка, планирующие участие в закупке, должны привлекать стороннее юридическое лицо (соисполнителя) имеющее статус Центра Технического Обслуживания (далее - ЦТО) имеющее аккредитацию на обслуживание кассовой техники ведущих российских производителей: Атол, Эвотор, FPrint, ШТРИХ-М, VIKI, Меркурий, Элвэс, ОКА и других. Законодательством Российской Федерации не установлено требование наличия у Оператора статуса ЦТО. Таким образом, Заказчик нарушает п.14.1, 14.2 ст.17 ч.1 п.2 Федерального закона № 135 "О защите конкуренции" от 26.07.2006г. и устанавливает требования, ограничивающие количество участников закупки.

Просим учесть, что на территории Российской Федерации, по данным Федеральной Налоговой Службы на 25.09.2020г. выдано Разрешение на передачу фискальных данных 20 (двадцати) юридическим лицам, получившими статус Операторов фискальных данных. Ссылка на реестр



Общество с ограниченной
ответственностью «Эвотор-ОФД»
ОГРН: 11677465126856,
ИНН 9715260591

119040, Москва, ул. Усачева, д. 33, стр. 1
т. +7 (495) 252-50-50
info@platformaofd.ru
platformaofd.ru

операторов фискальных данных на сайте Федеральной Налоговой Службы России:
https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/registries/fiscaloperators/.

Соответственно, на текущий момент, ККТ Заказчика функционируют и передают данные в ФНС России через одного из 20 Операторов, и текущий действующий Оператор при участии в закупке не будет нести дополнительных затрат на перевод всего парка ККТ на другого Оператора.

Таким образом, Заказчик создает преимущество текущему Оператору при участии в закупке, ставя в не равные условия остальных участников рынка, что влечет не объективность оценки предложений участников рынка, что свидетельствует о коррупционной составляющей и говорит о том, что «нужный» Поставщик уже выбран.

Опираясь на данные о рыночной стоимости услуг по выезду специалиста на одну торговую точку (далее АЗС/АЗК), по одному адресу для перерегистрации ККТ в Федеральной налоговой службе (далее – ФНС) и внесение изменений в настройки на контрольно-кассовой технике, дополнительные затраты Поставщика при привлечении соисполнителя (ЦТО) составят 265 000 (Двести шестьдесят пять тысяч) рублей с учетом НДС (расчет = 2 500руб. за 1 выезд по 1 адресу x 106 ККТ = 265 000 руб.). Вместе с тем, просим обратить внимание, что Заказчик не приложил техническую методологию и условия перевода всего парка ККТ на другого Оператора.

Второй довод:

ООО «ЭВОТОР ОФД» просит обратить внимание на начальную максимальную цену закупки равную 10 988 808,00 с учетом НДС 20%.

Заказчик не приложил расчет НМЦ, в прилагаемых к закупочной процедуре документах не раскрыто и не представляется возможным определить, каким образом Заказчик оценил весь перечень оказываемых услуг в сумму 10 988 808,00 с учетом НДС 20%.

ООО «ЭВОТОР ОФД» имеет статус оператором фискальных данных, оказывает услуги по приему, обработке и передаче фискальных данных с сентября 2016г., имеет обширный опыт участия в закупочных процедурах по 44-ФЗ и 223-ФЗ, является лидером рынка оказания услуг ОФД, что дает объективное понимание стоимости всего перечня услуг, согласно п.2 Технического задания.

Обладая информацией о рыночных ценах на идентичные виды услуг, расчет начальной максимальной цены закупки единицы услуги (одного кода активации услуги ОФД), составляет 10 000 (Десять тысяч) рублей с учетом НДС., а общая стоимость оказываемых услуг 1 060 000 (Один миллион шестьдесят тысяч) рублей с учетом НДС.

Прилагаем расчет стоимости услуг:

Наименование услуги	Ед.изм.	Кол-во Кодов ОФД	Цена 1 Кода ОФД руб., с НДС	Стоимость всего руб., с НДС
Личный кабинет Налогоплательщика в ОФД	Шт.	106	3 000,00	318 000,00



Общество с ограниченной
ответственностью «Эватор ОФД»
ОГРН: 11677465120856,
ИНН 8715260091

115048, Москва, ул. Удальцова, д. 33, стр. 1
т. +7 (495) 252-50-50
info@platformofd.ru,
platformafd.ru

Отправка копии электронного чека Покупателю по электронной почте				
Мобильное приложение Налогоплательщика в ОФД;				
Сверка переданных в ОФД данных с данными ОФД, переданными в ФНС				
Автоматизированная электронная регистрация ККТ в ФНС через ОФД				
Совместимость ПО Заказчика, используемого на АЗС с ПО ОФД				
Автодобавление ККТ по отчету о регистрации				
Отправка электронного чека на абонентский номер Покупателя (пакет 1 500 сообщений всего за 12 месяцев)*	пакет	106	3 000,00	318 000,00
Аналитические отчеты	Усл.ед.	106	4 000,00	424 000,00
Итого		106	10 000,00	1 060 000,00

**Стоимость отправки 1 (одного) электронного чека на абонентский номер Покупателя составляет 2 (два) рубля 00 копеек.*

Таким образом, начальная максимальная цена закупки в 9 раз превышает рыночную стоимость всего перечня услуг и никак не может составлять 10 988 808,00 с учетом НДС 20%, что нарушает принцип экономически эффективного расходования средств, предусмотренного Федеральным законом № 223-ФЗ и нарушает п.3.1 (б) Положения Компании о закупке товаров, работ, услуг.

Заявитель считает начальную максимальную цену закупки необоснованно и намеренно завышенной, что является существенным нарушением, в результате чего экономический эффект от проведения закупки отсутствует, оказание услуг будет осуществляться по завышенным ценам. Тем самым Заказчик вводит участников рынка в заблуждение и не позволяет сформировать коммерческое предложение в части предлагаемой цены. Исходя из этого АО "ПЕНЗАНЕФТЕПРОДУКТ" нарушает статью 14.2 Федерального закона 135 «О защите конкуренции» и допускает недобросовестную конкуренцию путем введения участников рынка в заблуждение в отношении стоимости оказываемых услуг и условий исполнения контракта, что влечет не объективность оценки предложений участников рынка.

Исходя из вышеизложенного, ПРОСИМ:

1. Провести проверку соблюдения Заказчиком Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части соблюдения ч.1 п.2, п.3 ст.3;



Общество с ограниченной
ответственностью «Эвотор ОФД»
ОГРН: 11677465126856,
ИНН 9715260691.

115043, Москва, ул. Уланова, д. 33, стр. 1
т. +7 (495) 252-50-50
info@platformaofd.ru
platformaofd.ru

2. Приостановить определение поставщика закупочной процедуры 125680, наименование процедуры «Закупка кодов активации услуг ОФД», Идентификационный номер закупки 125680 на сайте в сети интернет <https://www.tektorg.ru/>, Ссылка на закупку в сети Интернет: <https://www.tektorg.ru/market/procedures/576112> до рассмотрения настоящей жалобы;
3. Выдать предписание Заказчику об отмене итогов проведения закупочной процедуры 125680, наименование процедуры «Закупка кодов активации услуг ОФД», Идентификационный номер закупки 125680 на сайте в сети интернет <https://www.tektorg.ru/>, Ссылка на закупку в сети Интернет: <https://www.tektorg.ru/market/procedures/576112>
4. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений п.3.1, п.3.2.2, 3.2.4, 12.4.2.2 (б, в) Положения Компании о закупке товаров, работ, услуг ПАО «НК» Роснефть» № П2-08 Р-0019 версия 3.00
5. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушение п.14.1, 14.2 ст.17 ч.1 п.2 Федерального закона № 135 "О защите конкуренции" от 26.07.2006г.
6. Обязать Заказчика разместить конкурентную процедуру на закупку «Закупка кодов активации услуг ОФД» повторно с соблюдением Законодательства, в рамках 135-ФЗ, 223-ФЗ и Положения о закупках в Компании.

К настоящей жалобе прилагаются отдельными файлами следующие документы:

1. Скриншот веб-страницы сайта электронной площадки <https://kim.tektorg.ru/> с указанием на начальную максимальную цену закупки;
2. Техническое задание;
3. Выписку ЕГРЮЛ от 21.12.2020г.;
4. Реестр операторов фискальных данных по состоянию на 25.09.2020, ссылка на реестр операторов фискальных данных на сайте федеральной налоговой службы России: https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/registries/fiscaloperators/;
5. Положение Компании о закупке товаров, работ, услуг ПАО «НК» РОСНЕФТЬ» № п2-08 р-0019 версия 3.00.

Генеральный директор
ООО «ЭВОТОР ОФД» _____

