



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Детская городская клиническая больница №  
11 город Екатеринбург»  
(ГАУЗ СО «ДГКБ № 11»)

ООО «Союз»

ООО «РТС-тендер»

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 066/01/18.1-2773/2021

г. Екатеринбург

12.08.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11» \*

– заявителя в лице ООО «Союз» \*

рассмотрев жалобу ООО «Союз» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей, автономной охранной сигнализации и системы управления доступом (извещение № 32110481694) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Союз» (вх. № 01-21829 от 04.08.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей,

автономной охранной сигнализации и системы управления доступом (извещение № 32110481694), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявки участников закупки ООО «АНСАДА», ООО «ИТЬ» и ООО «ПРОГРЭСС-СИСТЕМЫ» признаны закупочной комиссией заказчика соответствующими требованиям закупочной документации в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11» возражал по доводам жалобы ООО «Союз», просил признать её необоснованной.

Заслушав пояснения представителя заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения

Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург» (далее – Положение о закупках), размещенное в Единой информационной системе в версии 18 29.06.2021 г. (утверждено решением Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ДГКБ № 11).

19.07.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110481694 и закупочная документация на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей, автономной охранной сигнализации и системы управления доступом.

Начальная (максимальная) цена договора 892 000,08 руб.

28.07.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов запроса котировок, по ее итогам составлен Протокол подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 28.07.2021 № 32110481694-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом победителем закупки было признано Общество с ограниченной ответственностью «АНСАДА» (заявка № 3). Участникам закупки ООО «ИТБ» (заявка № 2) и ООО «ПРОГРЕСС-СИСТЕМЫ» (заявка № 1) присвоены второе и третье место соответственно.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу пп. 1 п. 73 Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пп. 3 п. 76 Главы 8 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 73 настоящего положения либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям.

В силу п. 204 Главы 30 Положения о закупках под запросом котировок в электронной форме понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В силу пп. 1 и пп. 7 п. 207 Главы 31 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

7) требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок декларации о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения в случае установление таковых.

В силу пп. 5 п. 210 Главы 32 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

5) декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок.

В силу п. 216 Главы 33 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляется протокол, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

В доводах жалобы заявитель ООО «Союз» обжалует применение установленного заказчиком в документации требования к исполнителю о наличии квалифицированных работников, состоящих в штате организации и заключивших с ним трудовые договоры при оценке заявок ООО «АНСАДА», ООО «ИТБ» и ООО «ПРОГРЭСС-СИСТЕМЫ».

В соответствии с Техническим заданием в Приложении № 3 к извещению о закупке заказчиком установлены следующие общие требования к исполнителю:

Исполнитель должен иметь:

3. Работников, состоящих в штате организации и заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и прошедших повышение квалификации (не реже 1 раза в 5 лет), соответствующее выполнению работ и оказанию услуг, а также минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) по техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, составляющий 3 года.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указанное требование не применяется заказчиком для оценки заявок участников на этапе проведения торгов. Данное требование устанавливается заказчиком только в отношении победителя закупки непосредственно на этапе исполнения договора.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений законодательства о закупках не усматривает.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

15) деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно п.3 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 N 1128) лицензируемая деятельность включает в себя выполнение работ и оказание услуг согласно перечню работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, предусмотренному приложением к настоящему Положению.

Пунктом 4 Перечня работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений к

лицензируемым видам деятельности относится, в частности, монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

В соответствии с извещением к закупочной документации заказчиком установлено следующее требование к заявке участника:

Заявка должна включать следующие сведения:

- копия лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в т.ч. монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) **противодымной вентиляции**, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Кроме того, в Техническом задании (Приложение № 3 к извещению о закупке) установлено следующее общее требование к исполнителю, а именно:

Исполнитель должен иметь:

1. Действующую лицензию на следующие виды работ:

- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) **противодымной вентиляции**, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участниками закупки ООО «АНСАДА» (заявка № 3) и ООО «ИТБ» (заявка № 2) в составе заявок представлены копии лицензий на осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в т.ч. монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Вместе с тем, представленная в составе заявки участником закупки ООО «ПРОГРЕСС-СИСТЕМЫ» (заявка № 1) лицензия № 4-Б/01230 от 03.10.2013 г. не содержит информацию о предоставлении разрешения на выполнение следующего вида работ:

- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) **противодымной вентиляции**, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Таким образом, заявка ООО «ПРОГРЕСС-СИСТЕМЫ» признана закупочной комиссией заказчика соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Союз» признать обоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с тем, что был заключен договор.

4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о соответствии заявки ООО «ПРОГРЕСС-СИСТЕМЫ» требованиям извещения № 32110481694, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*