

(...)

АО «Мосэнергосбыт»

ул. Вавилова, д. 9,
г. Москва, 117312

info@mosenergosbyt.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания
по делу об административном правонарушении
№ 077/04/14.31-2200/2019

Резолютивная часть постановления объявлена 29.08.2019

Полный текст постановления изготовлен 30.08.2019

25 июня 2019 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/14.31-2200/2019, возбужденного в отношении должностного лица АО «Мосэнергосбыт» — (...), — в присутствии представителя (...), уведомленного надлежащим образом Протоколом от 06.06.2019 № 077/04/14.31-3066/2019 об административном правонарушении (исх. от 06.06.2019 № 27991/19), (...) по доверенности от (...) № (...)



УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 06.06.2019 № 077/04/14.31-3066/2019 об административном правонарушении (исх. от 06.06.2019 № 27991/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением Московского УФАС России от 07.12.2018 по делу № 1-10-1452/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 07.12.2018 № НП/60218/18) установлен факт нарушения АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, КПП 773601001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем направления уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии от 16.03.2018 № ПГ-4/711-18-1, от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18, от 06.04.2018 № ПГ/4/989-18 и инициирования процедуры введения режима ограничения потребления электрической энергии объектом АО «НПО «Молния», расположенным по адресу г. Москва, ул. Новопоселковая, д. 6 (далее — Объект), в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии по Договору энергоснабжения от 01.02.2007 № 14719091 (далее — Договор) при отсутствии на то оснований, с целью понуждения к оплате спорной суммы, что привело к ущемлению интересов АО «НПО «Молния».

В адрес Московского УФАС России поступили заявление и материалы АО «НПО «Молния» (вх. от 11.05.2018 № 23845-ЭП/18), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях АО «Мосэнергосбыт» были выявлены признаки нарушения Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее — Основные положения).

Приказом Московского УФАС России от 21.08.2018 № 209 возбуждено дело № 1-10-1452/77-18 по признакам нарушения АО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

АО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров АО «Мосэнергосбыт» (протокол от 09.04.2018 № 28).

В соответствии с пунктом 3.2. Устава АО «Мосэнергосбыт» занимается реализацией (продажей) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

В соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии г. Москвы от 13.07.2012 № 152 «О перечне гарантирующих поставщиков электрической энергии и зонах их деятельности на территории города Москвы» АО «Мосэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком электрической энергии в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зоне деятельности иных гарантирующих поставщиков.

Доля АО «Мосэнергосбыт» в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зоне деятельности иных гарантирующих поставщиков, в которых АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, на рынке розничной реализации электрической энергии более пятидесяти процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии.

Энергоснабжение Объекта осуществляется на основании Договора.

На Объекте учет потребленной электрической энергии производится на основании в том числе данных приборов учета №№ 15627685, 15627868, 15630315 (далее — приборы учета).

Исходя из заявления АО «НПО «Молния» (вх. от 22.05.2018 № 25834-ЭП/15), в файле с почасовыми данными за 16.02.2018 по приборам

учета в период с 11.30 по 23.30 присутствует ошибка, в связи с чем АО «Мосэнергосбыт» в адрес общества был выставлен акт приема-передачи электроэнергии с показаниями, превышающими фактические значения потребления, зафиксированные прибором учета.

При этом АО «НПО «Молния» через личный кабинет были поданы также фактические показания за потребленную электрическую энергию Объектом за февраль 2018 года.

АО «НПО «Молния» в адрес АО «Мосэнергосбыт» направило письмо от 19.03.2018 № 7210-335 с просьбой произвести перерасчет фактического потребления электрической энергии и мощности за февраль 2018 года.

В ответ на вышеуказанное письмо АО «Мосэнергосбыт» выразило отказ от перерасчета в связи с тем, что расчет произведен на основании представленных АО НПО «Молния» почасовых показаний приборов учета.

Несмотря на получение АО «Мосэнергосбыт» от абонента письма от 19.03.2018 № 7210-335, гарантирующий поставщик не предпринял никаких мер по проверке правильности показаний прибора учета.

Согласно пункту 1 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В соответствии с пунктом 30 Основных положений в рамках договора энергоснабжения гарантирующий поставщик несет перед потребителем (покупателем) ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору, в том числе за действия сетевой организации, привлеченной для оказания услуг по передаче электрической энергии, а также других лиц, привлеченных для оказания услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

Ограничение режима потребления электрической энергии вводится только в случаях, предусмотренных пунктом 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее — Правила ограничения). К таким случаям, в частности, относятся неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, возникновение у потребителя услуг по передаче электрической энергии задолженности по оплате услуг по передаче электрической энергии, выявление факта осуществления потребителем безучетного потребления электрической энергии.

Статьей 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлен запрет на ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии.

Из вышеприведенных норм материального права в их совокупности следует, что прекращать и ограничивать подачу электроэнергии вправе только энергоснабжающая организация (гарантирующий поставщик) и только в прямо предусмотренных законом случаях и порядке.

АО «Мосэнергосбыт» неоднократно направляло в адрес АО «НПО «Молния» уведомления об ограничении режима потребления электрической энергии от 16.03.2018 № ПГ-4/711-18-1, от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18, от 06.04.2018 № ПГ-4/989-18 в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии по Договору.

Несмотря на несогласие АО «НПО «Молния» с объемом фактически потребленной электрической энергии, рассчитанным АО «Мосэнергосбыт», гарантирующий поставщик совершил действия по направлению в адрес АО «НПО «Молния» вышеуказанных уведомлений об ограничении режима потребления в отношении Объекта, чем понуждал абонента к оплате спорного объема электрической энергии.

Более того, на Объекте АО «НПО «Молния» 30.03.2018 в 14:00 введено частичное ограничение режима потребления электрической энергии, что подтверждается актом о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 30.03.2018 № б/н.

Также на основании уведомления об ограничении режима потребления электрической энергии от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18 05.04.2018 в 12:30 было введено ограничение режима потребления электрической энергии на Объекте, что подтверждается актом о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 05.04.2018 № б/н.

05.04.2018 АО «НПО «Молния» обратилось с заявлением в Министерство энергетики Российской Федерации и в ФАС России. 12.04.2018 Министерство направило в адрес АО «Мосэнергосбыт» письмо о необходимости рассмотреть обращение АО «НПО «Молния» по вопросу незаконного введения ограничения режима потребления электрической энергии и перерасчета платы за потребленную электрическую энергию Объектом.

Антимонопольным органом установлено, что только после того, как АО «НПО «Молния» обратилось в контролирующие органы, АО «Мосэнергосбыт» уведомило АО «НПО «Молния» письмом от 01.06.2018 № ИП/26-1979/18 о том, что гарантирующим поставщиком в результате дополнительной проверки выявлен факт единичного сбоя программного обеспечения, в результате чего произошло двойное начисление, а также сообщило, что ошибка устранена и произведен перерасчет.

Согласно документам, представленным АО «Мосэнергосбыт» в адрес

Московского УФАС России (вх. от 22.06.2018 № 31673/18), по обращению АО «НПО «Молния» от 19.03.2018 № 7210-335 гарантирующий поставщик уже после направления ряда уведомлений об ограничении, а также после обращения АО «НПО «Молния» в органы исполнительной власти провел проверку начисления объемов потребленной электрической энергии за период с февраля по апрель 2018 года.

Согласно данной проверке был выявлен сбой программного обеспечения, в результате которого произошло двойное начисление объемов потребления электрической энергии.

Письмом от 01.06.2018 № ИП/26-1979/18 АО «Мосэнергосбыт» уведомило АО «НПО «Молния» о том, что в результате проверки был выявлен факт сбоя программного обеспечения, а также гарантирующим поставщиком был произведен перерасчет за вышеуказанный период.

Данный факт подтверждает сбой программного обеспечения, а также неправомерные действия гарантирующего поставщика, выразившиеся в направлении уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии от 16.03.2018 № ПГ-4/711-18-1, от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18, от 06.04.2018 № ПГ-4/989-18.

В соответствии с заявлением АО «НПО «Молния» (вх. от 11.05.2018 № 23845-ЭП/18) в связи с ограничением режима потребления электрической энергии на Объекте возможен срыв исполнения государственного оборонного заказа.

Таким образом, действия АО «Мосэнергосбыт» по направлению в адрес АО «НПО «Молния» уведомлений от 16.03.2018 № ПГ-4/711-18-1, от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18, от 06.04.2018 № ПГ-4/989-18 об ограничении режима потребления электрической энергии в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии по Договору в целях понуждения к оплате спорной суммы при наличии информации о сбое программного обеспечения, в результате которого произошло двойное начисление платы за электрическую энергию, а также несовершение необходимых действий по проверке данного факта привели к ущемлению интересов АО «НПО «Молния».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Так, в действиях АО «Мосэнергосбыт» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы.

На основании изложенного антимонопольным органом сделан вывод

о нарушении АО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем направления уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии от 16.03.2018 № ПГ-4/711-18-1, от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18, от 06.04.2018 № ПГ/4/989-18 и инициирования процедуры введения режима ограничения потребления электрической энергии Объектом АО «НПО «Молния» в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии по Договору при отсутствии на то оснований, с целью понуждения к оплате спорной суммы, что привело к ущемлению интересов АО «НПО «Молния».

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц — от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России Решения от 07.12.2018 по делу № 1-10-1452/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства — 7 декабря 2018 года.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с пунктом (...) Должностной инструкции от (...) № (...) (далее — Должностная инструкция) (...) обязан контролировать реализацию электрической энергии клиентам по действующим тарифам,

обеспечивать полное и своевременное взыскание денежных средств за поставленную энергию.

Пунктом (...) Должностной инструкции предусмотрена ответственность (...) за невыполнение возложенных на него обязанностей.

Приказом АО «Мосэнергосбыт» о переводе работника на другую работу от (...) № (...) на должность (...) назначен (...).

Так, из материалов следует, что (...), являясь (...), свои должностные обязанности исполнял ненадлежащим образом.

Так, ответственным за нарушение АО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции является (...). Соответствующая информация на своего работника представлена АО «Мосэнергосбыт» (вх. от 11.04.2019 № 19829/19).

Вина должностного лица АО «Мосэнергосбыт» (...), занимающего должность (...), заключается в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, повлекших направление уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии от 16.03.2018 № ПГ-4/711-18-1, от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18, от 06.04.2018 № ПГ/4/989-18 и инициирование процедуры введения режима ограничения потребления электрической энергии Объектом в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии по Договору при отсутствии на то оснований, с целью понуждения к оплате спорной суммы, что привело к ущемлению интересов АО «НПО «Молния».

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В пояснениях АО «Мосэнергосбыт», представленных в адрес Московского УФАС России (вх. от 24.06.2019 № 34719/19), общество указывает на добровольное устранение признаков нарушения антимонопольного законодательства путем скорректирования и проведения перерасчета стоимости потребления Объектом электрической энергии.

Вместе с тем в Решении от 07.12.2018 по делу № 1-10-1452/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства установлен факт нарушения АО «Мосэнергосбыт» антимонопольного законодательства путем направления уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии от 16.03.2018 № ПГ-4/711-18-1, от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18, от 06.04.2018 № ПГ/4/989-18 и инициирования процедуры введения режима ограничения потребления электрической энергии Объектом в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии по Договору при отсутствии на то оснований, с целью понуждения к оплате спорной суммы.

Предписание антимонопольным органом не выдавалось в связи с тем, что возможность устранить нарушение со стороны АО «Мосэнергосбыт»

отсутствует. При этом вопрос расчета стоимости потребления Объектом электрической энергии антимонопольным органом в рамках дела не оценивался.

Таким образом, приведенные обстоятельства нельзя рассматривать в качестве смягчающих санкцию за совершенное административное правонарушение.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

Таким образом, с учетом положений части 2 статьи 4.1 и части 1 статьи 14.31 КоАП РФ необходимо применить штраф в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьей 4.1, частью 1 статьи 14.31, статьями 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо АО «Мосэнергосбыт» — (...) — виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 077/04/14.31-2200/2019

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)