



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/10/18.1-254/2024

г. Екатеринбург

01.02.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет–видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М.Курочкина» – \*

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «АСК – ТРЕЙД» , уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «АСК – ТРЕЙД» ( вх. № 1388-ЭП/24 от 24.01.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М.Курочкина» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования для оснащения зон по видам работ образовательно-производственного центра (кластера) в отрасли машиностроения в рамках федерального проекта «Профессионалитет», государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (извещение № 32413172938), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АСК – ТРЕЙД» ( вх. № 1388-ЭП/24 от 24.01.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М.Курочкина» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования для оснащения зон по видам работ образовательно-производственного центра (кластера) в отрасли машиностроения в рамках федерального проекта «Профессионалитет», государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (извещение № 32413172938), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушена процедура рассмотрения первых частей заявок, так как заявка ООО «АСК – ТРЕЙД» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М.Курочкина», утвержденное наблюдательным советом ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М.Курочкина» (*Протокол заседания наблюдательного совета №29 от «01» декабря 2023г.*) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 25 от 13.12.2023г.

14.01.2024г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413172938 и закупочная документация на поставку оборудования для оснащения зон по видам работ образовательно-производственного центра (кластера) в отрасли машиностроения в рамках федерального проекта «Профессионалитет», государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

Начальная (максимальная) цена договора 10 454 247,09 руб.

23.01.2024 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, участников закупки по итогам которой составлен протокол №32413172938-01 подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 23.01.2024 г.

Согласно протоколу №32413172938-01 от 23.01.2024 г. заявка ООО «АСК – ТРЕЙД» с номером 3 была отклонена от участия в закупочной процедуре, в связи *несоответствием информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации, а именно в пункте 2 и пункте 11 заявки «Интерактивная панель (товарный знак Classic Solution)» участником указаны следующие показатели: «Общее количество портов USB версии не ниже 3.0,...», «Количество портов USB Type-B версии не ниже 3.0,...», «Количество встроенных в корпус портов USB версии 3.0 и выше 1», «Интегрированный в пользовательский интерфейс функционал просмотра и работы с файлами основных форматов с USB- накопителями или сетевого сервера наличие». В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке участником конкурса в заявке указываются конкретные показатели товара, сведения, которые включаются в заявку на участие в закупке, не должны допускать двусмысленных толкований или разночтений. При указании в документации показателя «не ниже» в заявке участником указывается нижнее числовое значение более установленного или равное ему, в случае*

указания в документации показателя «или» участнику закупки необходимо указать одно из перечисленных значений данного показателя.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно п. 1 ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

Аналогичные требования к содержанию извещения запроса котировок в электронной форме установлены п. 79 главы 10 «Конкурентные способы закупки» Положения о закупках.

В конкурсной документации о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства в инструкции по заполнению заявки на участие в закупке уставлено в том числе:

**Изменение наименования показателя не допускается.**

**Участник закупки может предложить как конкретное, так и диапазонное значение показателя товара, которое соответствует значению и не противоречит требованиям, установленным в столбце «Содержание (значение) показателя» в описании объекта закупки «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), поставляемых товаров» в соответствии с технической документацией на товар.**

При описании функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик (при необходимости), поставляемых товаров **в столбце «Содержание (значение) показателя» заказчиком используются следующие определения:**

«или», либо», «/»	участнику закупки необходимо указать одно из перечисленных значений данного показателя, исключения: если знак «/» входит в дробное числовое значение, наименование, обозначение самого товара, марки материала, единицы измерения и т.п.;
«не ниже», «не хуже»	указывается нижнее числовое значение более установленного или равное ему, либо диапазонное значение показателя (например: если заказчиком установлено содержание (значение) показателя в соответствии с кодом позиции КТРУ: «не ниже К2», то участник закупки может предложить как конкретное(ые) значение(я), например: «К2» или «К3; К4» и тому подобное, так и диапазонное(ые) значение(я), например: «не ниже К2» и тому подобное).
«от», «не менее», «≥»	указывается нижнее числовое значение более установленного или равное ему;

В п. 10 приложение №1 к Конкурсной документации «Описание объекта закупки (техническое задание) на поставку оборудования для оснащения зон по видам работ образовательно-производственного центра (кластера) в отрасли машиностроения в рамках федерального проекта «Профессионалитет», государственной программы

Российской Федерации «Развитие образования» установлены: технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товаров, в том числе :

№	Наименование товара	Технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товаров:
1	2	3
2	Интерактивная панель	Общее количество портов USB версии не ниже 3.0, не включая разъемы дополнительного вычислительного блока не менее 7 Штука Количество портов USB Type-B версии не ниже 3.0, не включая разъемы дополнительного вычислительного блока не менее 1 Штука Количество встроенных в корпус портов USB версии 3.0 и выше не менее 4
11	Интерактивная панель	Интегрированный в пользовательский интерфейс функционал просмотра и работы с файлами основных форматов с USB- накопителей или сетевого сервера наличие

Согласно информации, представленной сторонами на заседании Комиссии, участником закупки с номером 3 (ООО «АСК – ТРЕЙД») в составе заявки предложено следующие значение характеристики товара.

№п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во	Технические и качественные характеристики	Наименование страны происхождения товара	Цена, руб.
2	Интерактивная панель(товарный знак Classic Solution)	шт.	1	- Общее количество портов USB версии не ниже 3.0, не включая разъемы дополнительного вычислительного блока 10 Штука - Количество портов USB Type-B версии не ниже 3.0, не включая разъемы дополнительного вычислительного блока 4 Штука - Количество встроенных в корпус портов USB версии 3.0 и выше 10 - Интегрированный в пользовательский интерфейс функционал просмотра и	Российская Федерация ОК-643	583901

				работы с файлами основных форматов с USB-накопителей или сетевого сервера наличие		
--	--	--	--	---	--	--

Комиссией установлено, что инструкция по заполнению заявки позволяет участнику закупки использовать слова «не ниже» и указывать , в том числе , диапазонный показатель , ввиду чего отклонение заявки участника закупки в лице ООО «АСК – ТРЕЙД» вследствие наличия в вышеуказанном пункте слов «не менее» является необоснованным.

Относительно отклонения заявки в лице ООО «АСК – ТРЕЙД» ввиду наличия в вышеуказанном пункте слова «или» Комиссия отмечает следующие.

*В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке участником конкурса в заявке указываются конкретные показатели товара, сведения, которые включаются в заявку на участие в закупке*

«или», либо», «/»	участнику закупки необходимо указать одно из перечисленных значений данного показателя, исключения: если знак «/» входит в дробное числовое значение, наименование, обозначение самого товара, марки материала, единицы измерения и т.п.;
----------------------	--

ООО «АСК – ТРЕЙД» использовано слово «или» , не выбрано конкретное значение показателя, что не соответствует требованиям закупочной документации.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «АСК – ТРЕЙД» по данному основанию отклонена правомерно.

На основании п. 67 главы 8 «Требования к участникам закупок» Положения о закупках, п. 19 части I «Информационная карта» закупочной документации, участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

При этом, Комиссией установлено, что указанное отклонение стало следствием следующего.

В конкурсной документации о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства предусмотрен **запрет на изменение наименования показателя**, кроме того предусмотрено, что таблица содержит столбец «**Содержание (значение) показателя**», который может меняться в зависимости от инструкции , в описания объекта закупки отсутствуют такие столбцы как : наименования характеристик и значение показателей . Наименование и значение входит в один столбец под наименованием «**Технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товаров**», при этом отсутствует возможность установить где в данной строке: наименования характеристик, а где значение показателей.

На заседании Комиссии представителя заказчика также не пояснили, где в строке «**Технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товаров**» наименования характеристик, а где значение показателей.

При этом включение в закупочную документацию в части «Описание объекта закупки (техническое задание)» установленных требований к закупаемому товару, которые **не позволяют участнику закупки сделать однозначный вывод о том, что является наименованием характеристик товара , а что является значением показателей** является нарушением п.2 ч. 10 ст. 4 , п.1 ч.1 ст. 3 Закона о закупках, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «АСК – ТРЕЙД» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М.Курочкина» выявлено нарушение п.2 ч.10 ст. 4, п.1 ч.1 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М.Курочкина», оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего и разместившего закупочную документацию в единой информационной системе по закупке № [32413172938](#), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/10/18.1-254/2024

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

01.02.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/10/18.1-254/2024 от 01.02.2024 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М.Курочкина» в срок до **29 марта 2024 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/10/18.1-254/2024 от 01.02.2024 г., путем отзыва карточки договора, если такая была направлена, отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № [32413172938](#)), внесения изменений в документацию о закупке в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М.Курочкина» в срок до **08 апреля 2024 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [tob6@fas.gov.ru](mailto:tob6@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*