

**Администрация местного
самоуправления
муниципального образования
Пригородный район Республики
Северная Осетия – Алания**

363131, РСО – Алания,
Пригородный район,
с. Октябрьское,
ул. Павла Тедеева, 129

Адреса электронной почты:
amsuprig@rso-a.ru
prigorod.mo@yandex.ru

МУП «Центр муниципального

**РЕШЕНИЕ
ПО ДЕЛУ №04-08/06-10-20**

18 января 2021 года

г. Владикавказ

Резолютивная часть решения оглашена **18 января 2021** года.
В полном объеме решение изготовлено **28 января 2021** года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия – Алания по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель: <...> - руководитель

Северо – Осетинского УФАС России;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела
контроля органов власти, рекламы и
финансовых рынков
Северо - Осетинского УФАС России;

– ведущий специалист

<...> – эксперт отдела контроля органов
власти, рекламы и финансовых рынков
Северо – Осетинского УФАС России,

рассмотрев дело №04-08/06-10-20 по признакам нарушения пункта 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 25.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении **Администрации местного самоуправления муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия – Алания** (ОГРН 1021500003337, ИНН 1512004507, место нахождения: 363131, РСО – Алания, Пригородный район, с. Октябрьское, ул. Павла Тедеева, 129; далее также – АМС МО Пригородный район, Администрация),

с участием представителя ответчика – АМС МО Пригородный район РСО – Алания А Л.А., действующей на основании доверенности от 06.10.2020г. №03-07/848;

с участием представителей заинтересованного лица – МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» - директора |<...|> ., представителя <...>., действующего на основании доверенности от 18.01.2021г. №18-01/2021,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной

власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных ст. 23 Закона №135-ФЗ, в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы № 649/15 от 23.07.2015 (далее – Положение о территориальном органе ФАС России), территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе - за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства (пункт 6.1.1 Положения о территориальном органе ФАС России).

27.12.2019 года был принят Федеральный закон №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон №135-ФЗ «О защите конкуренции». Начало действия документа – 08.01.2020г.

Законом №485-ФЗ введен с 08.01.2020г. общий запрет на создание унитарных предприятий и определен закрытый перечень исключений из общего запрета.

Подпунктом «б» пункта 1 статьи 1 и пунктом 3 статьи 1 Закона №485-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон №161-ФЗ) и в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ, Закон о защите конкуренции), устанавливающие исключительные случаи создания унитарных предприятий.

В соответствии с частью 4 статьи 8 Закона №161-ФЗ и частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции, не допускается создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности, за исключением случаев:

1) предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

2) обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в области разведывательной деятельности, в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, в области транспортной безопасности, в сфере международных отношений Российской Федерации, в сфере государственной охраны, в сфере внутренних дел, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности высших органов государственной власти Российской Федерации;

3) осуществления деятельности в сферах естественных монополий;

4) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

5) осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей;

6) осуществления деятельности за пределами территории Российской Федерации;

7) осуществления деятельности в области обращения с радиоактивными отходами, включая захоронение радиоактивных отходов, деятельности по использованию объектов инфраструктуры морского порта, находящихся исключительно в федеральной собственности, присвоения унитарным предприятиям статуса федеральной ядерной организации.

В соответствии с частью 2 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции не допускается деятельность унитарных предприятий на товарных рынках Российской Федерации, находящихся в состоянии конкуренции, в случаях, не предусмотренных частью 1 указанной статьи, если выручка унитарного предприятия от такой деятельности превышает десять процентов совокупной выручки унитарного предприятия за последний календарный год. Ограничения, предусмотренные настоящей частью, не применяются к унитарным предприятиям в случаях, указанных в пунктах 1, 2 и 7 части 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции.

Северо – Осетинским УФАС России установлен факт создания Администрацией местного самоуправления муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия – Алания муниципального унитарного предприятия «Центр муниципального заказа Пригородного района» (ОГРН 1201500000030, ИНН 1512021284, место нахождения: 163131, РСО – Алания, Пригородный район, с. Октябрьское, ул. Павла Тедеева, д. 129) (далее – Предприятие, МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района»). Предприятие зарегистрировано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Владикавказу 10.01.2020г.

Согласно разделу 5 устава МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района», *предприятие создано в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли* (пункт 5.1 Устава).

Предметом деятельности предприятия является обеспечение населения Пригородного района РСО - Алания товарами и услугами во всех сферах на льготных условиях, реализуемых в рамках уставной деятельности и указанных в пункте 5.3 Устава, а именно:

- контроль над реализацией программ обеспечения населения Пригородного района РСО - Алания - гарантированным уровнем льготной помощи различных видов товаров и услуг, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации;

- разработка нормативов и стандартов в области обеспечения населения Пригородного района РСО - Алания всеми типами товаров и услуг реализуемых, в рамках уставной деятельности и указанных в п. 5.3. Устава;

- участие в развитии внешнеэкономических связей международного, межрегионального и межведомственного сотрудничества, направленного на обеспечение населения Пригородного района РСО - Алания товарами и услугами во всех сферах на льготных условиях, реализуемых в рамках уставной деятельности Предприятия;

- участие в разработке, реализации программ социально-экономического развития Пригородного района РСО - Алания, а также создание социально-ориентированной системы помощи всем категориям населения района в рамках уставной деятельности Предприятия;

- разработка списков товаров и услуг для льготного обеспечения населения Пригородного района РСО - Алания, совершенствование системы их адресного предоставления на льготных условиях;

- в пределах компетенций Предприятия осуществление мероприятий, направленных на охрану государственной тайны.

Согласно пункту 5.4 Устава Предприятия, а также выписке из ЕГРЮЛ, опубликованной на сайте <https://egrul.nalog.ru>, основным видом его деятельности является *деятельность по складированию и хранению*. Дополнительными видами деятельности МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района», согласно выписке из ЕГРЮЛ, являются:

- *торговля оптовая фармацевтической продукцией;*
- *торговля оптовыми изделиями, применяемыми в медицинских целях,*
- *торговля оптовая техникой, оборудованием и инструментами, применяемыми в медицинских целях;*
- *торговля оптовая прочими машинами, приборами, аппаратурой и оборудованием общепромышленного и специального назначения.*

Таким образом, виды деятельности МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» не входят в перечень исключительных случаев создания унитарных предприятий, установленный частью 4 статьи 8 Закона №161-ФЗ и частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается непринятие мер по преобразованию или ликвидации унитарного предприятия, осуществляющего деятельность на товарном рынке, находящемся в состоянии конкуренции, либо создание унитарного предприятия, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

Следовательно, нарушение органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными организациями, уполномоченными на осуществление действий по созданию унитарных предприятий, запрета, установленного статьёй 35.1 Закона о защите конкуренции, является основанием для квалификации указанных действий как нарушение пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Северо – Осетинское УФАС России выдало Администрации местного самоуправления Пригородного района Республики Северная Осетия – Алания

предупреждение о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) (исх. №2749 от 17.07.2020г.), для чего:

Администрации местного самоуправления Пригородного района Республики Северная Осетия – Алания было необходимо **в срок до 19 октября 2020** года прекратить действия (бездействие), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, путём принятия мер по реорганизации или ликвидации муниципального унитарного предприятия «Центр муниципального заказа Пригородного района».

О выполнении предупреждения АМС МО Пригородный район РСО – Алания было обязано сообщить в Северо-Осетинское УФАС России (адрес: 362019, РСО-Алания, г.Владикавказ, ул.Шмулевича, 8а, тел/факс (8672) 54-52-52, e-mail: to15@fas.gov.ru) в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Письмом от 04.08.2020г. исх. №2904/03-14, вх. №3484п от 10.08.2020г. АМС МО Пригородный район РСО – Алания за подписью главы Администрации <...> уведомила Северо – Осетинское УФАС России о том, что до установленного предупреждением срока будут приняты все меры по его ликвидации.

Однако, в установленный предупреждением срок оповещения антимонопольного органа об исполнении предупреждения – то есть по 22 октября 2020 года включительно АМС МО Пригородный район РСО – Алания не представила в Северо – Осетинское УФАС России сведений об исполнении предупреждения.

Вместе с тем, 28.10.2020 года за вх. №4896п в адрес Северо – Осетинского УФАС России от Администрации поступило письмо (дополнение к ранее направленному письму АМС МО Пригородный район РСО – Алания от 04.08.2020г. исх. №2904/03-14) за подписью главы администрации <...> содержащее довод о том, что, поскольку предметом деятельности Предприятия является, помимо прочего, *«участие в развитии внешнеэкономических связей международного, межрегионального и межведомственного сотрудничества, направленного на обеспечение населения Пригородного района РСО - Алания товарами и услугами во всех сферах на льготных условиях, реализуемых в рамках уставной деятельности Предприятия»*, соответственно, цель создания Предприятия не противоречит исключениям, установленным пунктом 2 части 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции, а также положениям части 4 статьи 8 Закона №161-ФЗ, допускающих создание унитарных предприятий, в том числе, в случае обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти,

осуществляющих функции в сфере международных отношений Российской Федерации, что, по мнению Администрации, выраженном в указанном письме, свидетельствует об отсутствии необходимости ликвидации или реорганизации Предприятия.

Аналогичные доводы были изложены в письменных пояснениях за подписью директора МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» Т.Ю. Каллагова (вх. №4706э от 16.10.2020г., повторно направлены в Северо – Осетинское УФАС России 22.10.2020г. вх. №4783э). По мнению директора Предприятия, в действиях Администрации отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, установленные пунктом 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что свидетельствует об отсутствии необходимости ликвидации или реорганизации Предприятия.

Однако, МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» не является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере международных отношений Российской Федерации.

Следовательно вышеприведённые доводы главы АМС МО Пригородный район РСО – Алания <..> . и директора Предприятия Каллагова Т.Ю. о соответствии цели создания МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» положениям пункта 2 части 4 статьи 8 Закона №161-ФЗ, а также соответствие требованиям статьи 35.1 Закона о защите конкуренции, несостоятелен.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Приказом Северо – Осетинского УФАС России от 27 октября 2020 года №139 возбуждено рассматриваемое дело №04-08/06-10-20 в отношении АМС МО Пригородный район РСО – Алания.

Определением о назначении дела №04-08/06-10-20 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 28.10.2020г. (исх. №4593) Северо – Осетинское УФАС России запросило у МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района», привлечённого к участию в деле в качестве заинтересованного лица, в числе прочего, следующую информацию:

1) копии всех договоров, соглашений, заключённых МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» с 10.01.2020г. по 28.10.2020г.;

2) письменную справку об общем размере выручки МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» за 2020 год (с 10.01.2020г. по 28.10.2020г.);

3) сведения обо всех товарных рынках, на которых МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» осуществляет свою деятельность, а также о размере выручки Предприятия на каждом из них за 2020 год (с 10.01.2020г. по настоящее время) – в виде справки.

Справкой от 06.11.2020г. №12/1 МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» уведомило антимонопольный орган о том, что Предприятие действует на рынке оптовой торговли лекарственными препаратами. С 10.01.2020г. по 31.10.2020г. выручка предприятия составила 7 470 682,6 (семь миллионов четыреста семьдесят тысяч шестьсот восемьдесят два) рубля.

Предприятием были предоставлены копии муниципальных контрактов на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения, в которых МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» выступает заказчиком, заключённых за период с 10.01.2020г. по 31.10.2020г.

Также МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» 18.12.2020г. предоставило в Северо – Осетинское УФАС России копию договора от 01.02.2020г. на поставку лекарственного препарата для медицинского применения, заключённого с ООО «Фаворит» (ОГРН 1137746162982, ИНН 7708783457, место нахождения: г. Москва, Строгинский бульвар, д.4, помещение V, 1 этаж, комната 1), по которому МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» выступает поставщиком; срок действия договора – с 01 февраля 2020г. по 31 декабря 2020г.

Таким образом Комиссией установлено, что фактически лекарственные препараты поставляются МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» не учреждениям (предприятиям) Пригородного района РСО - Алания в целях обеспечения льготных категорий потребителей Пригородного района РСО – Алания, что предусматривалось целями создания Предприятия, согласно пункту 5.3 Устава, а организации, зарегистрированной в другом субъекте Российской Федерации – в г. Москва.

Кроме того, Комиссией установлено, что, среди прочих организаций, поставлявших лекарственные средства МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» за период с 01.02.2020г. по 30.10.2020г., поставку лекарств Предприятию осуществляло также и ООО «Фаворит», которому сам же МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» поставляет лекарственные средства, согласно договору от 01.02.2020г. Так, в материалы

дела представлен муниципальный контракт от 07.08.2020г., заключённый Предприятием с ООО «Фаворит» на поставку лекарственного препарата для медицинского применения с международным непатентованным наименованием «Моксонидин» на сумму 197847.65 рублей. Таким образом, согласно указанному контракту МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» закупил лекарственный препарат с МНН «Моксонидин» у юридического лица, являющегося, в то же время, единственным потребителем его услуг – у ООО «Фаворит».

В материалы дела предоставлена копия лицензии, выданной МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения №ФС-99-02-007768 от 31.03.2020г. на осуществление фармацевтической деятельности.

Согласно пункту 5.4 Устава Предприятия, а также выписке из ЕГРЮЛ, опубликованной на сайте <https://egrul.nalog.ru>, основным видом его деятельности является *деятельность по складированию и хранению*.

Дополнительными видами деятельности МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района», согласно выписке из ЕГРЮЛ, являются:

- *торговля оптовая фармацевтической продукцией;*
- *торговля оптовыми изделиями, применяемыми в медицинских целях,*
- *торговля оптовая техникой, оборудованием и инструментами, применяемыми в медицинских целях;*
- *торговля оптовая прочими машинами, приборами, аппаратурой и оборудованием общепромышленного и специального назначения.*

Установлено, что единственным фактически осуществляемым МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» видом деятельности является торговля оптовая фармацевтической продукцией (ОКВЭД 46.46), который в выписке из ЕГРЮЛ указан в качестве дополнительного вида деятельности. Таким образом, продуктовыми границами товарного рынка являются оптовая торговля фармацевтической продукцией (ОКВЭД 46.46).

Согласно пунктам 5.1, 5.2 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утверждённого приказом ФАС России №220 (далее – приказ ФАС России №220), в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, могут быть также включены физические и юридические лица, которые в течение краткосрочного периода (не более года) могут при обычных условиях оборота и без дополнительных издержек (издержки

окупаются в течение года при уровне цен, отличающемся не более чем на 10 процентов от сложившейся средневзвешенной рыночной цены) войти на данный товарный рынок (далее - потенциальные продавцы).

Количество выявленных хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, является достаточным, если выполняется любое (хотя бы одно) из следующих условий:

- выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции;

- количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке.

Согласно пункта 5.3 Приказа ФАС России №220, на основании информации, полученной при определении временного интервала исследования, при определении продуктовых границ товарного рынка и при определении географических границ товарного рынка, определяются хозяйствующие субъекты, действующие на рассматриваемом рынке, для которых устанавливаются позволяющие их идентифицировать данные:

- полное наименование (с указанием организационно-правовой формы);
- адрес (место нахождения).

Согласно сведениям, предоставленным по запросу Северо – Осетинского УФАС России Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Северная Осетия – Алания от 16.11.2020г. №03-22/12484а, а также информации, опубликованной на сайте ФНС России <https://egrul.nalog.ru/>, на территории Пригородного района Республики Северная Осетия – Алания действуют 6 юридических лиц, у которых в качестве одного из видов деятельности указан код ОКВЭД – 46.46 «торговля оптовая фармацевтической продукцией», а также 11 индивидуальных предпринимателей, у которых в качестве одного из видов деятельности указан код ОКВЭД – 46.46 «торговля оптовая фармацевтической продукцией».

Согласно аналитическому отчёту по результатам состояния конкуренции на рынке оптовой торговли фармацевтической продукцией на территории Пригородного района Республики Северная Осетия – Алания от 18.12.2020г., ниже приведён перечень юридических лиц, действующих на территории Пригородного района РСО – Алания, у которых, согласно выпискам из ЕГРЮЛ, в качестве одного из видов деятельности указан код ОКВЭД 46.46 «торговля оптовая фармацевтической продукцией»:

1. МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» (ОГРН 1201500000030, юридический адрес: РСО – Алания, Пригородный район, с. Октябрьское, ул. П. Тедеева, д. 129).

2. ООО «Данамед ЮГ» (ОГРН 1191513004451, юридический адрес: РСО – Алания, Пригородный район, ст. Архонская, ул. Владикавказская, д. 53А помещение 8).

3. ООО «Медэксперт» (ОГРН 1151513003971, юридический адрес: Сегодня Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд подтвердил законность сразу трех решений Северо-Осетинского УФАС России, принятых по итогам рассмотрения жалоб участников РСО – Алания, Пригородный район, ст. Архонская, ул. Владикавказская, д. 53А).

4. ООО «Авелон» (ОГРН 1181513005211, РСО – Алания, Пригородный район, с. Октябрьское, ул. П. Тедеева, д.40).

5. ООО «Куал» (ОГРН 1181513006333, РСО – Алания, Пригородный район, с. Камбилеевское, ул. Ю. Кучиева, д. 1 А, помещение 605).

6. ООО «Георгий» (ОГРН 1101512000523, РСО – Алания, Пригородный район, с. Сунжа, ул. Осетинская, 30).

Перечень индивидуальных предпринимателей, действующих на территории Пригородного района РСО – Алания, у которых, согласно выпискам из ЕГРИП, в качестве одного из видов деятельности указан код ОКВЭД 46.46 «торговля оптовая фармацевтической продукцией»:

1. Маргиев Сослан Валериевич (ОГРНИП 317151300006030, регион места жительства (пребывания) в Российской Федерации: РСО – Алания, Пригородный район, с. Октябрьское).

2. Багаев Артур Афанасьевич (ОГРНИП 314151321100024, регион места жительства (пребывания) в Российской Федерации: РСО – Алания, Пригородный район, с. Кобан).

3. Цховребова Лорэна Роэновна (ОГРНИП 314151216700025, регион места жительства (пребывания) в Российской Федерации: РСО – Алания, Пригородный район, с. Камбилеевское).

4. Цховребова Ирина Зауровна (ОГРНИП 315151200011020, регион места жительства (пребывания) в Российской Федерации: РСО – Алания, Пригородный район, с. Ногир).

5. Гумбатова Элиза Али Кзы (ОГРНИП 320151300015106, регион места жительства (пребывания) в Российской Федерации: РСО – Алания, Пригородный район, с. НРО./гир).

6. Тимурзиев Махмад Багаутдинович (ОГРНИП 320151300019504, регион места жительства (пребывания) в Российской Федерации: РСО – Алания, Пригородный район, с. Майское).

7. Бязрова Бэла Геннадиевна (ОГРНИП 320151300014813, регион места жительства (пребывания) в Российской Федерации: РСО – Алания, Пригородный район, с. Ногир).

8. Багаев Хетаг Савельевич (ОГРНИП 319151300015852, регион места жительства (пребывания) в Российской Федерации: РСО – Алания, Пригородный район, с. Донгарон).

9. Дзэбоев Чермен Амурханович (ОГРНИП 314784704100393, регион места жительства (пребывания) в Российской Федерации: РСО – Алания, Пригородный район, с. Старая Саниба).

10. Глинка Сергей (ОГРНИП 317774600202617, иностранный гражданин, гражданство – Эстония, регион места жительства (пребывания) в Российской Федерации: РСО – Алания, Пригородный район, с. Камбилеевское).

11. Мнацаканын Теймине Сосевна (ОГРНИП 318151300030125, регион места жительства (пребывания) в Российской Федерации: РСО – Алания, Пригородный район, с. Камбилеевское).

Круг потенциальных участников товарного рынка оптовой торговли фармацевтической продукцией не может быть ограничен только хозяйствующими субъектами, действующими на территории МО Пригородный район РСО - Алания, так как осуществлять оптовую поставку лекарственных препаратов могут не только поставщики, зарегистрированные на территории МО Пригородный район РСО – Алания, но и другие организации или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на всей территории Республики Северная Осетия – Алания, а также хозяйствующие субъекты, зарегистрированные в других субъектах Российской Федерации.

Только на территории республики Северная Осетия - Алания действуют 183 юридических лица и 60 индивидуальных предпринимателей, у которых в качестве одного из видов деятельности указан код ОКВЭД – 46.46 «торговля оптовая фармацевтической продукцией».

Согласно части 2 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции не допускается деятельность унитарных предприятий на товарных рынках Российской Федерации, находящихся в состоянии конкуренции, в случаях, не предусмотренных частью 1 настоящей статьи, если выручка унитарного предприятия от такой деятельности превышает десять процентов совокупной выручки унитарного предприятия за последний календарный год. Ограничения, предусмотренные настоящей частью, не применяются к унитарным предприятиям в случаях, указанных в пунктах 1, 2 и 7 части 1

настоящей статьи.

Справкой от 06.11.2020г. №12/1 МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» уведомило антимонопольный орган о том, что Предприятие действует на рынке оптовой торговли лекарственными препаратами. С 10.01.2020г. по 31.10.2020г. выручка предприятия составила 7 470 682,6 (семь миллионов четыреста семьдесят тысяч шестьсот восемьдесят два) рубля.

Учитывая, что МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» фактически действует на единственном товарном рынке, находящимся в состоянии конкуренции, следовательно, вся выручка предприятия связана с осуществляемой предприятием деятельностью по оптовой торговле лекарственными препаратами, таким образом, создание и функционирование Предприятия содержит признаки нарушения запретов, установленных частями 1 и 2 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции.

18.01.2021г. в Северо – Осетинское УФАС России поступили возражения от МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района», содержащее следующие доводы:

1) Предприятие создано постановлением МО Пригородный район РСО – Алания 27.12.2019 года №821 «О создании муниципального унитарного предприятия». Той же датой был утверждён Устав предприятия;

2) выводы антимонопольного органа о том, что товарный рынок оптовой торговли фармацевтической продукцией на территории Пригородного района РСО – Алания является конкурентным, сделаны с нарушением требований, установленных нормативными актами;

3) прекращение деятельности МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» приведет к сокращению ограниченного количества хозяйствующих субъектов, осуществляющих оптовую торговлю фармацевтической продукцией на территории Пригородного района РСО – Алания. Кроме того, коммерческие организации и предприниматели не имеют установленной законом обязанности обеспечивать население лекарственными средствами на льготных условиях.

Однако, представители МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» не знакомы с материалами дела №04-08/06-10-12. Между тем, в материалах рассматриваемого дела №04-08/06-10-12 имеется Аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции на рынке оптовой торговли фармацевтической продукцией на территории Пригородного района Республики Северная Осетия - Алания от 18.12.2020г.

Анализ проведен в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

– Федеральным законом Российской Федерации от 26.06.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции);

– Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утверждённым приказом ФАС России от 28.04.2010г. №220 (далее также – Порядок проведения анализа, Приказ ФАС России №220);

- Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012г. № 339.

Согласно пункту 10.8. Порядка проведения анализа (п. 10.8 введен Приказом ФАС России от 12.03.2020 № 261/20), по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования товарного рынка;
- б) определение продуктовых границ товарного рынка;
- в) определение географических границ товарного рынка;
- г) определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке в качестве продавцов;
- д) заключение о том, находится или не находится товарный рынок в состоянии конкуренции.

Таким образом, довод представителей МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» о допущенных антимонопольным органом нарушениях при проведении анализа состояния конкуренции отклоняется Комиссией.

В соответствии с общим подходом к оценке состояния конкуренции на товарном рынке, сформированном ФАС России, к конкурентному рынку относится товарный рынок, на котором осуществляют деятельность два и более хозяйствующих субъекта. Таким образом, товарный рынок оптовой торговли фармацевтической продукцией на территории Пригородного района РСО – Алания является конкурентным. Следует отметить, что, согласно пункту 5.4 Устава Предприятия, а также выписке из ЕГРЮЛ, опубликованной на сайте <https://egrul.nalog.ru>, основным видом его деятельности является *«деятельность по складированию и хранению»*, а *«торговля оптовая фармацевтической продукцией»* указана в качестве дополнительного вида деятельности.

Также в материалы дела №04-08/06-10-12 ответчиком и заинтересованным лицом не предоставлены доказательств того, что Предприятие фактически осуществляет деятельность по обеспечению населения Пригородного района РСО – Алания лекарственными средствами на льготных условиях. Комиссией установлено, что МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района РСО – Алания» осуществляет поставку лекарственных средств ООО «Фаворит», зарегистрированному в другом субъекте Российской Федерации - в г. Москва.

Таким образом, Комиссия отклоняет доводы Предприятия, изложенные в пунктах №2 и №3 возражений на заключение об обстоятельствах дела №04-08/06-10-20, предоставленные МУП «Центр муниципального заказа Пригородного района» на рассмотрение Комиссии 18.01.2021г.

Вместе с тем, 18.01.2020г. в материалы дела представлена копия постановления МО Пригородный район РСО – Алания 27.12.2019 года №821 «О создании муниципального унитарного предприятия», из которой следует, что решение о создании Предприятия принято Администрацией 27.12.2019 года, то есть – до вступления в силу запрета на создание унитарных предприятий, введенного 27.12.2019 года Федеральным законом №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон №135-ФЗ «О защите конкуренции». Начало действия закона №485–ФЗ – 08 января 2020г.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях Администрации местного самоуправления муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия - Алания нарушения требований пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать отсутствие в действиях Администрации местного самоуправления муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия - Алания (ОГРН 1021500003337, ИНН 1512004507, место нахождения: 363131, РСО – Алания, Пригородный

район, с. Октябрьское, ул. Павла Тедеева, 129) нарушения требований пункта 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. На основании пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции производство по делу №04-08/06-10-20 в отношении Администрации местного самоуправления муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия - Алания прекратить.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Закона о защите конкуренции, решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения. Решение территориального антимонопольного органа также может быть обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии