



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 01-05/322/24
На № _____ от _____

Дело № 4мз-24
029/06/49-93/2024

Заказчик:

Управление по инфраструктурному развитию и муниципальному хозяйству администрации Приморского муниципального округа Архангельской области
163002, г. Архангельск, пр. Ломоносова, 30
E-mail: pruprqrkh@atnet.ru, uirmh@primadm.ru

Уполномоченный орган (аукционная комиссия):

Управления экономики и прогнозирования администрации Приморского муниципального округа Архангельской области
163002, г. Архангельск, пр. Ломоносова, д. 30
E-mail: zakupki@primadm.ru

Оператор электронной площадки:
АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
E-mail: ko@roseltorg.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Судстройснаб»
164520, Архангельская область,
г. Северодвинск, ул. Двинская, д. 11
E-mail: ballons2000@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

09 февраля 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной

системе)), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Медведвой О.А. (доверенность 22.12.2023);

Уполномоченного органа: Ануфриевой Т.В. (доверенность от 07.02.2024).

УСТАНОВИЛА:

05 февраля 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Судстройснаб» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом - Управлением экономики и прогнозирования администрации Приморского муниципального округа Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципальный контракт на поставку каменного угля (извещение №0124300013024000001).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с отклонением заявки ООО «Судстройснаб» по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 08.02.2024 №03-05/4.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

22.01.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № №0124300013024000001 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципальный контракт на поставку каменного угля (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципальный контракт – 2 568 334,10 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 31.01.2024 на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки, которым были присвоены идентификационные номера 1, 2, 3, 4.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 2.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 31.01.2024 заявка № 2 отклонена: «п.8 ч.12 ст.48 №44-ФЗ - Недостоверность информации, содержащейся в заявке на участие в закупке: в соответствии с пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона 44-ФЗ, заявка на участие в закупке отклонена в связи с выявлением недостоверной информации, содержащей в заявке на участие в закупке. А именно, участник в заявке – в приложенном файле, указал характеристики предлагаемого товара, противоречащие характеристикам, указанным в структурированной форме заявки. В приложенном файле указаны характеристики товара: размер фракции, зольность, массовая доля влаги с конкретными показателями, тогда как данные характеристики имеют диапазонные значения (в соответствии с инструкцией по заполнению заявки)».

Согласно подпункту "а" пункта 2 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям,

установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В разделе «Требования к участникам» Извещения, а также в файле «Требования к содержанию, составу заявки...», являющемся неотъемлемой частью Извещения, установлены аналогичные требования.

Файл «Описание объекта закупки», являющийся неотъемлемой частью Извещения, содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

Наименование товара, работы, услуги	Код	Характеристики товара, работы, услуги				...	...
		Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке		
Уголь <i>Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге...</i>	05.10.10.000-00000025	...	...	...	...
			
		Массовая доля общей влаги	≥ 0 и ≤ 15	Процент	Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики		
		Зольность	≥ 0 и ≤ 21	Процент	Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики	...	...
		Размер фракции	≥ 50 и ≤ 300	Миллиметр	Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики		
Низшая теплота сгорания	≥ 5200	Килокалория	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики				

В файле «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке», являющемся неотъемлемой частью Извещения, в пункте 7, раздела II. Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке установлено: «Значения характеристик, предлагаемых участником закупки, указываются в соответствии с инструкцией по заполнению характеристик, содержащейся в структурированной форме извещения об осуществлении закупки».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки в структурированной форме (заявка № 2) предложены, в том числе следующие характеристики товара:

Характеристики по позиции				
Наименование характеристики	Инструкция по заполнению	Единица измерения	Допустимые значения	Значения характеристики, предлагаемые участником
Размер фракции	Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики	Миллиметр	≥ 50 и ≤ 300	≥ 50 и ≤ 300
Обогащение	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		Нет	Нет
Массовая доля общей влаги	Участник закупки указывает в заявке	Процент	≥ 0 и ≤ 15	≥ 0 и ≤ 15

	диапазон значений характеристики			
Марка	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		Длиннопламенный (Д)	Длиннопламенный (Д)
Низшая теплота сгорания	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	Килокалория	≥ 5200	5410
Зольность	Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики	Процент	≥ 0 и ≤ 21	≥ 0 и ≤ 21

При этом, в составе заявки приложен файл «Техническое описание», который содержит характеристики предлагаемого к поставке товара, в том числе:

Наименование товара, работы, услуги	Код	Характеристики товара, работы, услуги				...	...
		Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке		
Уголь <i>Обоснование включены дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге:</i>	05.10.1 0.000- 000000 25	Обогащение	Нет		Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
		Марка	Длиннопламенный (Д)		Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
		Массовая доля общей влаги	14,3	Процент	Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики	...	...
		Зольность	14	Процент	Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики		
		Размер фракции	200	Миллиметр	Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики		
		Низшая теплота сгорания	5410	Килокалория	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		

Следовательно, в заявке участника представлены противоречивые (недостоверные) сведения относительно характеристик: массовая доля общей влаги, зольность, размер фракции, низшая теплота сгорания.

При этом Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с указанным Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В связи с наличием в составе заявки (заявка № 2) участника закупки противоречивых (недостовверных) сведений относительно характеристик: массовая доля общей влаги, зольность, размер фракции, низшая теплота сгорания, у Заказчика отсутствует возможность установить соответствие товара потребности Заказчика и в последствии надлежащим образом оформить проект заключаемого контракта.

Ссылка Заявителя на часть 4 статьи 5 ФЗ «О контрактной системе» не состоятельна ввиду того, что заявка участника закупки не размещается в единой информационной системе, а направляется оператору электронной площадки.

Подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 8 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «Судстройснаб» на участие в электронном аукционе.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,




РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Судстройснаб» необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

**О.С. Малышева**
**А.А. Елисеенков**
**Ю.В. Пахатина**

