



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА  
(РОСЖЕЛДОР)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ «ВЕДОМСТВЕННАЯ ОХРАНА  
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(ФГП ВО ЖДТ России)

Костомаровский пер., д. 2, Москва, 105120  
Тел. (499) 262-17-26, факс (499) 262-59-98  
e-mail: priemnaya@zdohrana.ru

17.04.2017 № К-14/403

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Жалоба на действие заказчика

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Республике Крым и  
городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)

295000, Республика Крым,  
город Симферополь, улица  
Александра Невского, 1

### Жалоба на действия заказчика

**1. Заказчик:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ЮЖНАЯ ПРИГОРОДНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ»

Место нахождения: 295017, РЕСПУБЛИКА КРЫМ, ГОРОД  
СИМФЕРОПОЛЬ, УЛИЦА ТУРГЕНЕВА, дом ДОМ 30

Почтовый адрес: 295017, РЕСПУБЛИКА КРЫМ область,  
СИМФЕРОПОЛЬ город, ТУРГЕНЕВА улица, дом 30

Адрес электронной почты: [ponomarev.ae@ug-ppk.ru](mailto:ponomarev.ae@ug-ppk.ru)

Номер контактного телефона: +7 365 2605868 1022

Ответственное должностное лицо: Пономарёв А.Э.

ИНН: 9102260283 КПП: 910201001 ОГРН: 1199112018357

2. Адрес официального сайта на котором размещена информация о  
закупке:

в ЕИС: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110152110>

на торговой площадке: <https://www.rts-tender.ru/poisk/id/132110152110-1/>

3. № извещения в ЕИС: **32110152110**

4. № извещения на торговой площадке: **2026938**

Информация, содержащаяся в настоящем письме, предназначена исключительно для адресата и не подлежит передаче третьим лицам. Прямое или публичное раскрытие прилагаемых сведений через распространение в средствах массовой информации, размещение на любых ресурсах в сети Интернет или иным способом требует предварительного согласия со стороны ФГП ВО ЖДТ России.  
Подробнее по электронному адресу: [www.zdohrana.ru/limitations](http://www.zdohrana.ru/limitations)

5. Наименование: «**Возмездное оказания услуг по обеспечению транспортной безопасности транспортных средств железнодорожного пассажирского транспорта**»

6. Дата и время начала подачи заявок 01.04.2021 17:05 МСК

7. Дата и время окончания срока подачи заявок 19.04.2021 в 09:00 МСК

8. Дата подведения итогов 29.04.2021

#### **Обжалуемые действия Заказчика:**

Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее - ФГП ВО ЖДТ России) обжалует условия конкурсной документации, которые противоречат требованиям законодательства Российской Федерации и, как следствие, нарушают права и законные интересы организаций

#### **Доводы жалобы:**

ФГП ВО ЖДТ России, изучив требования конкурсной документации, 09.04.2021 направило установленным порядком запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации (далее – Запрос) (№ 179413).

13.04.2021 Заказчик разместил на торговой площадке и в ЕИС разъяснение положений конкурсной документации.

Однако, положения конкурсной документации не были изменены, ряд вопросов, которые отразило ФГП ВО ЖДТ России остались без корректных ответов, а сам ответ на Запрос содержит нарушение пункта 6.2.5. Раздела 6 конкурсной документации, а именно указание наименования организации, от которой поступил Запрос.

Так, например, по мнению ФГП ВО ЖДТ России включение в конкурсную документацию обязанности предоставления справок, указанных в Разделе 6 пункта 6.7.7.1. конкурсной документации («...копиями медицинских заключений на работников, в отношении которых предоставлены сведения о застрахованных лицах в Пенсионном фонде России, дата выдачи Росжелдором свидетельств об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена которых более одного года от даты подачи заявки на участие в конкурсе, по форме, установленной в приказе Минздрава России от 29.01.2016 № 39н «Об утверждении Порядка прохождения работниками подразделений транспортной безопасности ежегодного медицинского осмотра, предусмотренного статьей 12.3 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека

---

Информация, содержащаяся в настоящем письме, предназначена исключительно для адресата и не подлежит передаче третьим лицам. Прямое или публичное раскрытие прилагаемых сведений через распространение в средствах массовой информации, размещение на любых ресурсах в сети Интернет или иным способом требует предварительного согласия со стороны ФГП ВО ЖДТ России.

наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и формы заключения, выдаваемого по его результатам») является нарушением ст. 13 Федерального закона № 323-ФЗ, в связи с тем, что данная информация является врачебной тайной, — это отдельный подвид персональных данных. Она представляет собой сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья, диагнозе и иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении. В соответствии с п. 2 ст. 13 Закона № 323-ФЗ ее разглашение не допускается.

Заказчик не представил правовое основание для выдвижения указанного требования к участникам закупки. Кроме того, предоставление справок и медицинских заключений на работников на этапе подачи заявок не будет являться подтверждением квалификации участника закупки. Согласно положениям Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ квалификация подтверждается, в том числе, свидетельствами об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности.

Пункт 6.6.9 раздела 6 конкурсной документации регламентирует, что «Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках, путем выездных проверок. В случае препятствования участником данной проверке его заявка отклоняется», однако конкурсная документация не содержит разъяснений какие действия (перечень действий) участника закупки считаются (будут признаны) препятствованием в проверке.

Кроме того, положения конкурсной документации содержат ряд требований, которые вводят участников закупки в заблуждение и противоречат законодательству Российской Федерации, а именно:

1. Пункт 1.6. проекта договора (приложения № 5 конкурсной документации) содержит условие, что «...Заказчик вправе в одностороннем внесудебном порядке полностью или частично отказаться от исполнения Договора, письменно уведомив исполнителя за 5 (пять) календарных дней до даты расторжения или изменения Договора. **При этом Исполнитель не имеет права на взыскание с заказчика неустойки, убытков, иных имущественных потерь в связи с расторжением и/или изменением Договора по основаниям, предусмотренным настоящим пунктом**».

Вместе с тем, положения указанного пункта противоречат требованиям ст. 781 Гражданского кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено право Заказчика отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии **оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов**.

---

Информация, содержащаяся в настоящем письме, предназначена исключительно для адресата и не подлежит передаче третьим лицам. Прямое или публичное раскрытие прилагаемых сведений через распространение в средствах массовой информации, размещение на любых ресурсах в сети Интернет или иным способом требует предварительного согласия со стороны ФГП ВО ЖДТ России.

2. Разделом 3 Технического задания (пункт 3.1. пункт 3 таблицы конкурсной документации) предусмотрена оплата в течении **15 рабочих дней** с даты подписания сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг за отчетный месяц (*«Оплата надлежаще оказанных услуг производится заказчиком ежемесячно в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг за отчетный месяц»*), а пунктом 2.4. (Приложение № 5 Проект договора конкурсной документации) предусмотрена оплата в течение **120 рабочих дней** (если победитель не является субъектом малого, среднего предпринимательства).

Данные противоречия вводят в заблуждение участников закупки и, как следствие, могут повлечь нарушения положений Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Заказчиком пунктами 2.1.1, 6.7.7.1.1 и 8.2.2. конкурсной документации (открытого конкурса **в электронной форме**) установлено требование о **собственноручном подписании (с печатью претендента) документов:**

- ценового предложения к заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме (приложение № 2 к конкурсной документации);

- второй части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме (приложение № 3 к конкурсной документации);

- сведений о претенденте (приложение № 3.1 к конкурсной документации);

- сведений о квалификации участника конкурса (приложение № 3.2 к конкурсной документации);

- описи документов, прилагаемых к заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора возмездного оказания услуг по обеспечению транспортной безопасности транспортных средств железнодорожного пассажирского транспорта (приложение № 4 к конкурсной документации);

- договора по итогам конкурса в электронной форме.

Подпункты 6.6.12, 6.6.12.4 содержат условие, что претендент не допускается к участию в конкурсе в случае *несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе если:*

- *заявки на участие в конкурсе не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации; **документы не подписаны***

*должным образом (в соответствии с требованиями конкурсной документации).*

Такой подход Заказчика пренебрегает положениями части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» в соответствии с которой *информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе, пункту 3 статьи 4, где принципом использования электронной подписи является, в том числе, недопустимость признания электронной подписи и (или) подписанного ею электронного документа не имеющими юридической силы только на основании того, что такая электронная подпись создана не собственноручно, а с использованием средств электронной подписи для автоматического создания и (или) автоматической проверки электронных подписей в информационной системе и является **избыточным**.*

4. Объектом закупки является оказание услуг по обеспечению транспортной безопасности транспортных средств железнодорожного пассажирского транспорта, однако пунктом 4.1.12 раздела 4 проекта договора (Приложение № 5 конкурсной документации) предусмотрено информировать Заказчика, в том числе, о пожарной безопасности (*«Оперативно информировать Заказчика о нарушениях правил пропускного и внутриобъектового режимов и всех правонарушениях на ТС, в том числе нарушениях правил пожарной безопасности»*), которая не является объектом закупки и не содержит условий о возможности его исполнения.

5. Пунктом 7.2 Раздела 7 проекта договора (Приложение № 5 конкурсной документации) предусмотрена уплата исполнителем пени в размере 0,1% от цены Договора за ненадлежащее исполнение обязательств по Договору, за каждый день просрочки.

Указанный размер неустойки (пени) явно несоразмерен последствиям потенциально нарушенного обязательства по Договору и подлежит снижению с учетом того, что Договор имеет Перечень штрафных санкций, предъявляемых к исполнителю на время исполнения Договора (приложение № 4 к конкурсной документации).

Учитывая изложенное, прошу:

провести проверку положений конкурсной документации Заказчика на предмет соответствия законодательства Российской Федерации;

заблокировать Заказчику доступ ко вторым частям заявок через оператора электронной торговой площадки «РТС-тендер»;

выдать предписание Заказчику о внесении изменений в конкурсную документацию, в части выявленных в ходе проверки нарушений.

Главный инженер

В.Ю. Левандовский