



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
**Федеральной антимонопольной
службы**
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие водопроводно-канализационного
хозяйства
(МУП «Водоканал»)

ООО «Прогресс»

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3403/2021

г. Екатеринбург

06.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

– заказчика в лице МУП «Водоканал» *

– заявителя в лице ООО «Прогресс» *

рассмотрев жалобу ООО «Прогресс» (вх. № 01-26474 от 24.09.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме № 361-ЗК (ЭЛ) на поставку траншейной крепи (извещение № 32110608774) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Прогресс» (вх. № 01-26474 от 24.09.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме № 361-ЗК (ЭЛ) на поставку траншейной крепи (извещение № 32110608774), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Прогресс» указал, что требования, установленные заказчиком в Техническом задании, ограничивают участников закупки и противоречат нормам действующего законодательства.

Представитель заказчика в лице МУП «Водоканал» возражал по доводам жалобы ООО «Прогресс», просил признать её необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации

и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» (приказ № 421 от 30.06.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 15 от 30.06.2021 г.

02.09.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110608774 на поставку траншейной крепи.

Начальная (максимальная) цена договора 3 800 000,00 руб.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями

международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно ч. 20 ст. 3.2. Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу пп. 3 п. 7.1.1. раздела 7 Положения о закупках в извещении о закупке указываются следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости).

В силу пп. 1 п. 7.2.1. раздела 7 Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

В соответствии с частью III «Условия договора» Технического задания на поставку траншейной крепи заказчиком установлены следующие требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика, или обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика:

Наименование товара	Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика, или обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика
1. Траншейная крепь	<p>Назначение: раскрепление стенок траншеи при строительстве и ремонте инженерных сетей водопровода и канализации на глубине от 2 до 4 метров для обеспечения безопасности работающих в траншее людей.</p> <p>Технические характеристики:</p> <ul style="list-style-type: none"> - рабочая длина комплекта не менее 12 метров, ширина не менее 1 метра и не более 2 метров; - стены крепи должны монтироваться секциями из двух стеновых панелей на глубину 2,4 метра и из четырех стеновых панелей на глубину от 2,4 до 4 метров; - распорки должны перемещаться в вертикальной плоскости позволяющие монтировать трубопроводы диаметром от 63 до 1250; - распорки должны быть укомплектованы удлинителями элементами трех вариантов: 1 вариант: ширина дна траншеи 1 метр 2 вариант: ширина траншеи 2 метра 3 вариант: телескопические модификации, позволяющие обеспечить раскрепление от 1 до 2 метров дна траншеи; - все конструкции должны быть оснащены строповочными петлями и проушинами; - крепежные элементы должны быть быстросъемные и надежно закрепляемые, хранящиеся в инвентарном установочном ящике (кейсе), покрытые антикоррозийными материалами; - комплект крепи должен выдерживать нагрузку на стенку крепи не менее 34кН/м²; - стеновая панель крепи должна иметь усиленную грань, нижняя часть стенки должна быть оборудована режущей кромкой из твердых сплавов стали; - длина стеновых панели 3 метра, высота стеновых панели с режущей кромкой 2,4 метра, высота удлинителей стеновых панелей 1,6 метра толщина стеновых панелей не менее 0,08 м, масса основной стеновой панели не менее 800 кг и не более 1200 кг., масса удлинителя стеновой панели не менее 500 кг и не более 800 кг., материал: сталь с порошковым эпоксидным покрытием <p>Доп. информация: количество стеновых панелей, направляющих, распорок и крепежных элементов, должны обеспечить рабочую зону до 12 метров при глубине до 4 метров. Комплект траншейной крепи должен соответствовать ГОСТ или ТУ производителя и иметь сертификаты соответствия на заявленные характеристики.</p>

В соответствии с Приложением № 2 к извещению № 361-ЗК (ЭЛ) заказчиком установлена инструкция по заполнению коммерческого предложения на участие в открытом запросе котировок в электронной форме

При подаче сведений участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в части «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ».

В случае применения Заказчиком в техническом задании слов:

«не менее», «не ниже» - участником предоставляется конкретное цифровое значение равное или превышающее указанное;

«не более», «не выше» - участником предоставляется конкретное цифровое значение равное или менее указанного;

«менее», «ниже» - участником предоставляется конкретное цифровое значение меньше указанного;

«более», «выше», «свыше» - участником предоставляется конкретное цифровое значение, превышающее указанное;

«не менее ... и не более...» - участником предоставляется конкретное цифровое значение, равное или превышающее минимальное, но не более, либо равное максимальному значению;

«до» - участником предоставляется конкретное цифровое значение меньше указанного, за исключением случаев, когда указанное значение сопровождается словом «включительно» либо используется при диапазонном значении;

«от» - участником предоставляется конкретное цифровое указанное значение или превышающее его.

«от..... до....» - участником указывается конкретное цифровое значение, равное или превышающее «от» но меньше указанного «до».

В случае применения Заказчиком в техническом задании перечислений характеристик через союз «и», знаки «,» «;», «/» - участник указывает характеристики всех перечисленных значений.

В случае, если характеристика товара указана с использованием нескольких значений, требования применяются к каждому значению.

При использовании союзов «или», «либо» - участники выбирают одно из значений. При использовании «и (или)» - участник предлагает несколько показателей или один (на свой выбор).

В случае применения Заказчиком в техническом задании значений:

- со знаком «-» - участник в заявке предлагает диапазонное значение, заданное техническим заданием (включаются верхние и нижние границы диапазона);

- «диапазон от...до...» - участник в заявке предлагает диапазонное значение, заданное техническим заданием (включаются верхние и нижние границы диапазона);

- со словами «диапазон может быть расширен» - участником представляется диапазон не менее указанных значений в рамках, равных показателям верхней и нижней границы диапазона, либо значения расширяющие границы диапазона;

- если в Техническом задании устанавливается диапазонный показатель, наименование которого сопровождается словами «диапазон должен быть не менее от...- до», или «диапазон должен быть не более от...- до...», участником закупки должен быть предложен товар с конкретными значениями верхнего и нижнего предела показателя, соответствующим заявленным требованиям, но без сопровождения словами «диапазон должен быть не менее», «диапазон должен быть не более».

- при описании диапазона предлогами «от» и «до» предельные показатели входят в диапазон;

- со знаком «+/-» (например - погрешность) - участник предлагает конкретное цифровое значение с указанием знака «+/-».

Если технические регламенты, стандарты и иные нормативные правовые акты Российской Федерации о техническом регулировании содержат иные требования к диапазонным показателям, то при заполнении коммерческого предложения следует руководствоваться требованиями технических регламентов, стандартов и иных нормативных правовых-актов Российской Федерации о техническом регулировании, а не настоящей Инструкцией.

В случае применения Заказчиком в техническом задании требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным техническими регламентами, стандартами, иными нормативными-правовыми актами Российской Федерации о техническом регулировании, так и значениям, указанным в техническом задании, последние не должны противоречить требованиям технических регламентов, стандартов, и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о техническом регулировании.

Если характеристики товара содержатся в колонке «Неизменяемое (точное) значение показателя, установленное заказчиком», «значение не может быть изменено» – участник не вправе изменять указанные характеристики.

При перечислении нескольких показателей одной характеристики товара необходимо употреблять союз «и», знаки «;» «,».

При предоставлении участниками конкретных значений показателей необходимо исключить употребление слов и словосочетаний: «или», «либо», «и (или)», «должен», «должно», «должны», «должен быть/иметь», «должна быть/иметь», «должны быть/иметь», «может», «в основном», «и другое», «в пределах», «ориентировочно», «не более», «не менее», «не ранее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «до», «от», «более», «менее», «выше», «ниже», «возможность» за исключением случаев, когда рядом с установленным показателем Заказчиком указано «значение является неизменным» или характеристика товара указана в колонке «Неизменяемое (точное) значение показателя, установленное Заказчиком».

При использовании Заказчиком в части III Условия договора: «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» вышеуказанных терминов участник предлагает цифровое значение.

В доводах жалобы заявитель ООО «Прогресс» указывает, что заполнение заявки участником на участие в закупке не представляется возможным в связи с наличием противоречий среди параметров, установленных заказчиком в Техническом задании.

Вместе с тем, Комиссии представителем заказчика даны пояснения о том, что в технических параметрах задания заказчика четко указана рабочая длина комплекта не менее 12 метров. Данный параметр касемо длины является единственным конструктивно определяющим по заданию.

Количество стеновых панелей, распорок и крепежных элементов должно обеспечить рабочую зону в любой их комплектации и набору этих элементов до 12 метров при глубине до 4 метров, давая таким образом представление об общей конструкции к пунктам технических параметров. Дополнительная информация не относится к пунктам технических параметров и не может противоречить основным пунктам технических параметров Технического Задания.

Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, установила, что в дополнительной информации, указанной в Техническом задании, на которую ссылается заявитель жалобы в части наличия противоречий, дана общая (справочная) информация о конструкции, указанная информация не является определяющей для значений установленных параметров.

Также согласно пояснениям представителя заказчика, высота стеновых панелей и глубина траншей являются разными параметрами, сравнивать которые между собой некорректно. Стены крепи должны монтироваться из двух стеновых панелей на глубину 2,4 метра, а из четырех стеновых панелей на глубину от 2,4 до 4 метров, подразумевая, что именно 4 стеновые панели обеспечивают заданную глубину и соответственно нагрузку. В указанном пункте технических параметров заказчиком указаны не параметры стеновых панелей, а порядок их компоновки между собой и последующего их монтажа на заданные глубины.

Таким образом, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России противоречий между положениями закупочной документации и нормами действующего законодательства не усматривает.

Комиссией Свердловского УФАС России также установлено, что в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 32110608774-01 от 14.09.2021 г. на участие в закупке было подано 4 заявки от участников, включая, в том числе, и заявку ООО «Прогресс».

При этом, все заявки участников закупки были признаны закупочной комиссией заказчика соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Однако, обжалуемые требования Технического задания не помешали ООО «Прогресс» и иным участникам закупки подать свое предложение, соответствующее требованиям заказчика.

На основании вышеизложенного, установление заказчиком в Техническом задании определенных параметров не может нарушать права и законные интересы участника, подавшего жалобу, ввиду признания закупочной комиссией заявки участника ООО «Прогресс» соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Прогресс» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*