



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский государственный
экономический университет»
620144, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. 8
Марта/Народной Воли, д. 62/45

ООО «АРТЕ-УРАЛ»
620085, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 207, оф.
505

РТС-тендер

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1- 3801/2019

г. Екатеринбург

19.11.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «АРТЕ-УРАЛ» (620085, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 207, оф. 505) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет» (620144, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, д. 62/45), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку резиновых ковриков (ринго-матов) (извещение № 31908414317) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АРТЕ-УРАЛ» (вх. № 01-31200 от 08.11.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку резиновых ковриков (ринго-матов) (извещение № 31908414317), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «АРТЕ-УРАЛ» указал, что закупочной комиссией допущены нарушения требований Закона о закупках при проведении процедуры

рассмотрения заявок на участие в запросе котировок. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона,

порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет» (далее – Положение о закупках), утвержденное заместителем Министра науки и высшего образования РФ и размещенное в единой информационной системе в редакции 8 от 22.12.2018 г.

18.10.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908414317 и документация на поставку резиновых ковриков (ринго-матов) (извещение № 31908414317).

В силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки.

В силу п. 20 Раздела 6 Положения о закупках комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях:

1) непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;

2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;

3) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупки и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;

4) несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

5) непоступление до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на счет, который указан Заказчиком

в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 21. Раздела 6 Положения о закупках по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссия Заказчика формирует протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и направляет такой протокол оператору электронной площадки. Такой протокол должен содержать следующую информацию:

1) дата подписания протокола;

2) сведения о каждом члене комиссии, принимающей участие в процедуре рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме;

3) количество поданных на участие в закупке заявок, а также дата и время поступления каждой такой заявки;

4) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупочной комиссией 28.10.2019 года проведена процедура рассмотрения котировочных заявок, по результатам которой составлен протокол №31908414317-01.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки с порядковым номером 1 признана несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок, заявка участника закупки с порядковым номером 2 признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок. Заявка участника закупки с идентификационным номером 1 признана несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок по основанию не предоставления таким участником закупки документов и информации, подтверждающих принадлежность участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В силу п. 6 Раздела 1 Главы 7 Положения о закупках подтверждением статуса субъекта МСП является декларирование участниками закупок в заявках на участие в закупках своей принадлежности к субъектам МСП путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - единый реестр субъектов МСП), содержащих информацию об участнике закупки.

В соответствии с п. 15.1.2. Части I извещения о проведении запроса котировок заявка должна содержать, в том числе, электронный документ, подтверждающий принадлежность участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства (один из двух вариантов):

1) сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащих информацию об участнике закупки;

2) декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в случае отсутствия сведений об участнике закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в соответствии с установленной формой.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки с идентификационным номером заявки 1 не предоставил документ, требование о предоставлении которого установлено в п. 15.1.2. Части I извещения о проведении запроса котировок. Участник закупки с идентификационным номером заявки 2 в составе заявки предоставил сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства № ЮЭ9965-19-6991676.

Таким образом, закупочной комиссией принято правомерное решение о признании заявки участника закупки с порядковым номером 1 несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок, и о признании заявки участника закупки с порядковым номером 2 соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок

Вместе с тем, согласно протоколу рассмотрения котировочных заявок в электронной форме, размещенному на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» заявка участника закупки с порядковым номером 1 признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок, заявка участника закупки с порядковым номером 2 признана несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что при составлении протокола рассмотрения котировочных заявок в электронной форме, размещенного на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер», закупочной комиссией была допущена техническая ошибка.

Таким образом, закупочная комиссия при составлении протокола рассмотрения котировочных заявок в электронной форме указала недостоверные сведения в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссией содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АРТЕ-УРАЛ» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет» нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, ответственных за составление протокола в электронной форме по закупке № 31908414317, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1- 3801/2019 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

19.11.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

на основании своего решения № 066/01/18.1- 3801/2019 от 19.11.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет», его комиссии в срок **до 06 декабря 2019 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1- 3801/2019 от 19.11.2019 г., (извещение № 31908414317), путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме повторно в соответствии с требованиями Закона о закупках, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 настоящего Предписания.

3. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет» в срок **до 10 декабря 2019 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: tob6@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.