



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.03.2021 № 2130/04-04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ПАО «ТГК-2»**  
ул. Пятницкая, д. 6,  
г. Ярославль, 150003

e-mail: energy@tgk-2.ru

**АО «МКЭ»**  
Ленинское ш., д. 7Б, г. Углич,  
Ярославская область, 152612

e-mail: info@yargk.ru

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**о возбуждении дела №076/04/14.31-253/2021 об административном  
правонарушении и проведении административного расследования**

23 марта 2021 г.

г. Ярославль

Специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Гресь Д.С., рассмотрев материалы дела № 076/01/10-84/2020, включая по делу № 076/01/10-84/2019 от 03.11.2020 (в полном объеме изготовлено 17.11.2020) о нарушении публичным акционерным обществом «Территориальная генерирующая компания № 2» (далее — ПАО «ТГК-2») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в отношении ПАО «ТГК-2», ИНН 7606053324, ОГРН 1057601091151, юридический адрес: ул. Пятницкая, д. 6, г. Ярославль, 150003, руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

### **установил:**

Между ПАО «ТГК-2» (ресурсоснабжающей организацией) и АО «МКЭ» (потребителем) заключен договор теплоснабжения №1986 от 05.08.2013 административного здания по адресу: г.Ярославль, ул.Победы, 28а (далее — договор теплоснабжения). Система теплоснабжения административного здания — закрытая.

В соответствии с условиями договора теплоснабжения ПАО «ТГК-2» поставляет тепловую энергию и теплоноситель в горячей воде на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение (ГВС) до границы балансовой принадлежности тепловых сетей АО «МКЭ», последнее принимает и оплачивает тепловую энергию и теплоноситель, соблюдая предусмотренный договором теплоснабжения режим потребления тепловой энергии, обеспечивая безопасность эксплуатации находящихся в его ведении тепловых сетей и исправность используемых им приборов и оборудования (пункт 1.1 договора теплоснабжения).

Согласно пункту 3.16 договора теплоснабжения АО «МКЭ» ежегодно до начала отопительного сезона производит испытания на прочность и плотность,

002397

гидропневматическую промывку тепловых сетей и систем теплоснабжения, после капитальных ремонтов и до пуска новых теплопотребляющих установок - гидропневматическую промывку, а также дезинфекцию и повторную промывку (в открытых системах теплоснабжения) в соответствии с разделом 3.4 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009 №20 «Об утверждении СанПиН 2.1.4.2496-09» (вместе с СанПиН 2.1.4.2496-09. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения. Изменение к СанПиН 2.1.4.1074-01. Санитарно-эпидемиологические правила и нормы) (далее - СанПиН 2.1.4.2496-09) и разделами 6.2, 9.2 Приказа Минэнерго России от 24.03.2003 № 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок» (далее - Правила №115).

АО «МКЭ» возмещает ПАО «ТГК-2» в полном объеме расходы, связанные с введением режима ограничения либо отключения теплоснабжения АО «МКЭ», отключением и подключением последнего к тепловым сетям по его заявкам, иные расходы, понесенные ПАО «ТГК-2» в связи с проведением на тепловых сетях работ, необходимость выполнения которых возникла по инициативе либо вине АО «МКЭ». Указанные расходы АО «МКЭ» возмещает в порядке предварительной оплаты путем перечисления денежных средств на расчетный счет ПАО «ТГК-2» на основании счета последнего и приложенной к нему утвержденной калькуляции (пункт 3.18 договора теплоснабжения).

При заполнении и промывке тепловых сетей и систем теплоснабжения АО «МКЭ» теплоносителем, последнее оплачивает стоимость тепловой энергии и теплоносителя на основании соответствующих актов, составленных ПАО «ТГК-2» и АО «МКЭ» (пункт 5.8 договора теплоснабжения).

Между ПАО «ТГК-2» и АО «МКЭ» возник спор о наличии/отсутствии задолженности последнего по оплате тепловой энергии по договору теплоснабжения в мае-июле 2019 года (дела №А82-19652/2019 и №А82-646/2020).

10.09.2019 АО «МКЭ» направило в ПАО «ТГК-2» заявку №03-541: «в целях подготовки к новому отопительному периоду 2019-2020 годов просим разрешить промывку и опрессовку системы отопления административного здания по адресу: г.Ярославль, ул.Победы, 28а». Заявка получена ПАО «ТГК-2» 10.09.2019.

27.09.2019 ПАО «ТГК-2» в присутствии АО «МКЭ» составило акт об установке пломбы на закрытых персоналом абонента запорной арматуре на вводных задвижках прямого и обратного трубопровода в связи с отсутствием технической готовности объекта к отопительному сезону 2019-2020 годов.

03.10.2019 ПАО «ТГК-2» направило АО «МКЭ» претензию, содержащую информацию, о наличии у последнего задолженности в период с мая по июль 2019 года включительно (в размере 147 834, 65 руб.), предложило ее оплатить. Претензия получена АО «МКЭ» 22.10.2019.

08.10.2019 АО «МКЭ» письмом №03-677 (получено ПАО «ТГК-2» 08.10.2020) просило ПАО «ТГК-2» в срок до 10.10.2019 организовать рабочую встречу для решения вопросов о проведении перерасчета и зачета ранее внесенных сумм, предоставлении счета на промывку и опрессовку, подачи тепловой энергии на отопление в административное здание.

АО «МКЭ» в письме указало, что в нарушение Постановления мэрии г.Ярославля от 19.09.2019 №1053 «О начале отопительного периода 2019-2020 годов» тепловая энергия на нужды отопления в административное здание не подается. На заявку №03-541 от 10.09.2019 официальный ответ от ПАО «ТГК-2» не получен.

В устной беседе ПАО «ТГК-2» отказало АО «МКЭ» в выставлении счета на оплату услуг по гидропневматической промывке и опрессовке системы отопления административного здания в связи с наличием задолженности Общества перед ПАО «ТГК-2» по оплате ресурсов в период с мая по июль 2019 года включительно.

ПАО «ТГК-2» в ответе на запрос антимонопольного органа указало, что рабочая встреча организована и проведена 09.10.2019 с участием представителей АО «МКЭ».



09.10.2019 АО «МКЭ» обратилось с заявлением №03-682 на подачу тепловой энергии на нужды отопления в административное здание.

ПАО «ТГК-2» отрицает факт получения данного заявления. АО «МКЭ» в антимонопольный орган заявление представлено с отметкой ПАО «ТГК-2» об отсутствии приложенного пакета документов согласно письму (исх.№01-4-13/я/1874 от 25.04.2019) о мероприятиях, которые выполняются в рамках подготовки к отопительному сезону.

10.10.2019 ПАО «ТГК-2» в ответ на заявку №03-541 от 10.09.2019 сообщило, что согласовывает проведение гидропневматической промывки системы отопления и просило предоставить сведения о величине объема сетевой воды, необходимого для ее проведения.

Кроме того, ПАО «ТГК-2» просило подтвердить отсутствие задолженности за ранее потребленную тепловую энергию и теплоноситель, путем подписания и направления первичных бухгалтерских документов (по состоянию на 03.10.2019 задолженность составляет 147 834, 65 руб.). Ответ направлен почтой России, получен АО «МКЭ» 16.10.2019.

АО «МКЭ» в ПАО «ТГК-2» запрошенные сведения о величине объема сетевой воды, необходимого для гидропневматической промывки, в письменном виде не передавались.

15.10.2019 АО «МКЭ» письмом №03-697 в соответствии с пунктом 9.2.10 Правил №115 просило ПАО «ТГК-2» провести в срок до 18.10.2019 гидропневматическую промывку, дезинфекцию и опрессовку (испытание на прочность и плотность оборудования систем отопления административного здания. В целях скорейшего выполнения перечисленных работ, АО «МКЭ» просило выставить счет до 17.10.2019. Обращение получено ПАО «ТГК-2» 16.10.2019.

ПАО «ТГК-2» счет на оплату услуг по поставке тепловой энергии и невозврату горячей воды, использованных для проведения гидропневматической промывки системы отопления датирован (выставлен) 16.10.2019. Объем, используемой горячей воды для промывки в размере 25,42 м<sup>3</sup>, определен расчетным путем, исходя из четырех кратного расхода теплоносителя. Счет АО «МКЭ» вручен 29.10.2019, оплачен 08.11.2019 и с учетом выходных дней информация об оплате поступила в профильную службу 11.11.2019

17.10.2019 АО «МКЭ» получено предупреждение ПАО «ТГК-2» от 14.10.2019 о возможном введении ограничения подачи тепловой энергии. В предупреждении указано, что по состоянию на 11.10.2019 АО «МКЭ» нарушило обязанность по оплате тепловой энергии в срок до 10.10.2019, задолженность перед ПАО «ТГК-2» составляет 147 834, 65 руб. ПАО «ТГК-2» потребовало до истечения второго периода платежа, установленного договором теплоснабжения (до 18.10.2019) погасить образовавшуюся задолженность.

22.10.2019 АО «МКЭ» письмом №03-717 в ответ на полученное предупреждение сослалось на отсутствие в предупреждении информации о периоде образования задолженности, сообщило о неверном указании ПАО «ТГК-2» даты окончания второго периода платежа и, в том числе на отсутствие поставки тепловой энергии на отопление в сентябре.

25.10.2019 ПАО «ТГК-2» направило АО «МКЭ» извещение о введении 30.10.2019 частичного ограничения режима потребления, указав следующее. По состоянию на 25.10.2019 задолженность составляет 147 834, 65 руб., что превышает один период платежа, предусмотренный законодательством. Извещение получено 28.10.2019.

29.10.2019 АО «МКЭ» письмом №03-764 просило ПАО «ТГК-2» направить до 30.10.2019 специалистов для принятия проведенных работ по гидропневматической промывке промывке и опрессовке системы отопления административного здания. Письмо получено ПАО «ТГК-2» 29.10.2019.

30.10.2019 ПАО «ТГК-2» сообщило АО «МКЭ» о правомерности направленного предупреждения от 22.10.2019, указало на нарушение сроков оплаты тепловой энергии, в том числе предварительной, более 12 раз, что превышает один период платежа, предусмотренный договором.

30.10.2019 ПАО «ТГК-2» составлен акт о невыполнении действий по самостоятельному ограничению режима потребления и (или) отказу в допуске к теплопотребляющим установкам.

31.10.2019 АО «МКЭ» направило ПАО «ТГК-2» претензию: «29.10.2019 АО «МКЭ» своими силами осуществило промывку и опрессовку узла учета тепловой энергии, о чем известило ПАО «ТГК-2», а также просило направить специалиста ПАО «ТГК-2» до 31.10.2019, для принятия выполненных работ. В ответ на указанное заявление ПАО «ТГК-2» не обеспечило явку своего специалиста, мотивируя необходимостью осуществить дезинфекцию и повторную промывку силами ПАО «ТГК-2».

Система теплоснабжения административного здания является закрытой, не предусматривает отбор воды из тепловой сети, соответственно, требования ПАО «ТГК-2» не являются обоснованными и услуги по дезинфекции и повторной промывке свидетельствуют о навязывании невыгодных услуг. Просим срочно принять меры по поставке тепловой энергии и принятию узла учета тепловой энергии в целях ненаступления негативных последствий».

11.11.2019 управление по сбыту тепловой энергии ПАО «ТГК-2» в связи с поступившими заявлениями от АО «МКЭ» и внесением им предоплаты, поручило служебной запиской Ярославским тепловым сетям Общества принять промывку системы теплопотребления административного здания с последующим пуском системы отопления.

12.11.2019 ПАО «ТГК-2» совместно с АО «МКЭ» осуществлена промывка системы теплоснабжения административного здания. Суммарный расход воды составил 45 тн (45 м<sup>3</sup>). В указанную дату на административное здание подана тепловая энергия на отопление.

Позиция ПАО «ТГК-2» сводится к отсутствию в действиях Общества нарушения антимонопольного законодательства.

Заключенный между сторонами договор теплоснабжения не предусматривает обязанности ПАО «ТГК-2» по поставке тепловой энергии и теплоносителя на проведение работ по гидропневматической промывке.

С учетом положений пунктов 6.2.20 и 9.2.9 Правил №115 потребитель не ограничен необходимостью при гидропневматической промывке системы теплоснабжения использовать воду (теплоноситель), поставляемую ПАО «ТГК-2». АО «МКЭ» имело возможность заблаговременно до начала отопительного сезона промывку системы теплоснабжения.

16.10.2019 потребителю выставлен счет на предоплату, с указанием расчетного объема и стоимости сетевой воды (26 тн). По факту проведения промывки, окончательного определения объема сетевой воды и составления акта (пункт 5.8 договора теплоснабжения), потребителю в счете-фактуре за ноябрь 2019 года выставлена окончательная стоимость сетевой воды.

Срок рассмотрения заявлений о проведении гидропневматической промывки законодательством Российской Федерации не урегулирован. ПАО «ТГК-2» при рассмотрении заявок АО «МКЭ» руководствовалось положениями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»), т.е. 30-ю календарными днями.

Ответ на заявку №03-541 от 10.09.2019 дан 10.10.2019, на письмо №03-764 от 29.10.2019, после оплаты АО «МКЭ» счета, 12.11.2019 составлен акт о гидропневматической промывке и опрессовке.

АО «МКЭ» в ходе рассмотрения дела указало следующее.

Обществом в ПАО «ТГК-2» на письмо от 10.10.2019 сведения о необходимом объеме сетевой воды для проведения гидропневматической промывки передавались посредством телефонной связи. Представлена служебная записка ведущего специалиста отдела развития Королева М.А. от 18.10.2019 по расчету объема сетевой воды, необходимого для гидропневматической промывки: «при емкости системы 8,78 м<sup>3</sup>,



необходимый объем воды для промывки составит  $8,78 * 5 = 43,9 \text{ м}^3$ . Выставление ПАО «ТГК-2» счета на промывку от 16.10.2019, исходя из объема, рассчитанного АО «МКЭ», подтверждает факт передачи необходимых сведений.

Вместе с тем, следует учитывать, что законодательством Российской Федерации не установлена обязанность потребителя передавать сведения теплоснабжающей организации, содержащие расчет объема сетевой воды, необходимой для проведения гидропневматической промывки. ПАО «ТГК-2» в соответствии с закрепленной в Правилах №115 формулой могло самостоятельно определить объем сетевой воды, необходимой для гидропневматической промывки.

29.10.2019 АО «МКЭ» было вынуждено провести промывку собственными силами с использованием ресурса АО «Ярославльводоканал» в рамках заключенного договора водоснабжения и водоотведения. Счет на оплату АО «Ярославльводоканал» выставлен с учетом всего совокупного потребления АО «МКЭ» холодной воды в октябре 2019 года.

Акты АО «МКЭ» не составляло, поскольку соответствующая обязанность законодательством Российской Федерации не предусмотрена. Представлена служебная записка заведующего хозяйством АО «МКЭ» Самойлова М.Ю. в адрес технического директора Общества Персичкина А.В. о предоставлении бригады рабочих для проведения гидропневматической промывки и опрессовки 29.10.2019.

В адрес ПАО «ТГК-2» направлено письмо №03-764 от 29.10.2019, а затем претензия от 31.10.2019, однако, Общество проигнорировало их. ПАО «ТГК-2», не установив факт непроведения или ненадлежащего проведения АО «МКЭ» гидропневматической промывки и опрессовки, произвело их самостоятельно.

Указанные действия (бездействие) свидетельствуют о намеренном затягивании ПАО «ТГК-2» подачи тепловой энергии на административное здание по причине имеющегося между сторонами спора о наличии/отсутствии задолженности АО «МКЭ» по оплате тепловой энергии по договору теплоснабжения в мае-июле 2019 года.

АО «МКЭ» указало, что действия (бездействие) по затягиванию рассмотрения заявок Общества привели к срыву отопительного сезона 2019-2020 годов. Общество отапливалось за счет приборов, работающих от электрической энергии, что повлекло увеличение затрат на оплату данного ресурса. Зафиксирован рост в два раза количества заболевших работников в сентябре-ноябре 2019 года, по сравнению с аналогичным периодом отопительного сезона 2018-2019 годов.

Антимонопольным органом запрошены и получены сведения у АО «МКЭ» о проведении гидропневматической промывки и опрессовки перед отопительным сезоном 2018-2019 годов, у ПАО «ТГК-2» - о проведенных промывках по заявкам потребителей, поступивших в сентябре 2019 года.

04.09.2018 АО «МКЭ» направило в ПАО «ТГК-2» заявку №03-205: «в связи с подготовкой к новому отопительному сезону просим разрешить провести промывку и опрессовку системы отопления административного здания по адресу: г.Ярославль, ул.Победы, 28а».

13.09.2018 АО «МКЭ» письмом №03-206 уведомило, что 20.09.2018 будет проведена промывка системы теплоснабжения, просило ПАО «ТГК-2» обеспечить присутствие специалиста для составления акта.

Промывка осуществлена 20.09.2018, подача тепловой энергии на цели отопления произведена 12.10.2018.

Представлены в том числе, акты выполненных работ по поставке холодной питьевой воды, приему и очистке сточных вод. Согласно информации, содержащейся в указанных документах, объем потребления холодной воды составил в августе 2019 года  $277 \text{ м}^3$ , сентябре 2019 года –  $284 \text{ м}^3$ , октябре 2019 года –  $476 \text{ м}^3$ , ноябре 2019 года –  $443 \text{ м}^3$ . АО «МКЭ» полагает, что увеличение объема потребления в октябре 2019 года по сравнению с предыдущими периодами, подтверждает факт проведения промывки 29.10.2019.

ПАО «ТГК-2» информация о проведенных промывках по заявкам потребителей, поступивших в сентябре 2019 года представлена в табличной форме. В ходе анализа данного документа установлено, что ПАО «ТГК-2» при рассмотрении заявок потребителей на проведение гидропневматической промывки и опрессовки использован следующий подход.

Общество при регистрации заявок на проведение гидропневматической промывки и опрессовки в срок от одного до десяти календарных дней выставляет потребителям счет на оплату услуг. После получения сведений об оплате, ПАО «ТГК-2» проводит мероприятия по гидропневматической промывке и опрессовке.

Дополнительно антимонопольным органом у ПАО «ТГК-2» выборочно запрошены все документы по заявкам, поступившим в ту же дату, что и первая заявка АО «МКЭ», т.е. №03-541 от 10.09.2019. Заявки потребителей по содержанию и формулировке идентичны заявке АО «МКЭ» №03-541 от 10.09.2019. Счет на оплату услуг выставлен в течение трех календарных дней с момента регистрации заявок ООО Торговый дом «Ярославская аптека» и АО «Ярославский электромашиностроительный завод», восьми календарных дней – АО «Ярославский проектный институт «Резиноасбопроект», в счет аванса – Вану В.И. и Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиалу ОАО «Российские железные дороги».

Принимая решение о признании ПАО «ТГК-2» нарушившим антимонопольное законодательство, Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам, с долей на рынке более 50%.

Товарные границы рынка определяются как теплоснабжение.

Географические границы рынка с учетом пункта 4.7 Приказа ФАС России №220 определяются схемой теплоснабжения г.Ярославля.

В целях исследования географические границы товарного рынка сужены до границ присоединенных сетей, от которых осуществлено подключение административного здания по адресу: административного здания по адресу: г.Ярославль, ул.Победы, 28а, к тепловым сетям ПАО «ТГК-2».

Поскольку теплоснабжение административного здания по указанному адресу возможно только от источников ПАО «ТГК-2», то последний является субъектом, занимающим доминирующее положение в границах присоединенной сети, с долей на рынке теплоснабжения — 100%.

Правила №115 устанавливают требования по технической эксплуатации следующих тепловых энергоустановок:

- производственных, производственно-отопительных и отопительных котельных с абсолютным давлением пара не более 4,0 МПа и с температурой воды не более 200 град. С на всех видах органического топлива, а также с использованием нетрадиционных возобновляемых энергетических ресурсов;

- паровых и водяных тепловых сетей всех назначений, включая насосные станции, системы сбора и возврата конденсата, и других сетевых сооружений);

- систем теплоснабжения всех назначений (технологических, отопительных, вентиляционных, горячего водоснабжения, кондиционирования воздуха), теплоснабжающих агрегатов, тепловых сетей потребителей, тепловых пунктов, других сооружений аналогичного назначения.



Согласно пунктам 9.2.9 и 9.2.10 Правил №115 промывка систем проводится ежегодно после окончания отопительного периода, а также после монтажа, капитального ремонта, текущего ремонта с заменой труб (в открытых системах до ввода в эксплуатацию системы должны быть также подвергнуты дезинфекции).

Системы промываются водой в количествах, превышающих расчетный расход теплоносителя в 3 - 5 раз, ежегодно после отопительного периода, при этом достигается полное осветление воды. При проведении гидропневматической промывки расход водовоздушной смеси не должен превышать 3 - 5-кратного расчетного расхода теплоносителя.

Для промывки систем используется водопроводная или техническая вода. В открытых системах теплоснабжения окончательно промывка после дезинфекции производится водой, соответствующей требованиям действующего стандарта на питьевую воду, до достижения показателей сбрасываемой воды до требуемых санитарными нормами на питьевую воду, для конденсатопроводов качество сбрасываемой воды должно соответствовать требованиям в зависимости от схемы использования конденсата.

Дезинфекция систем теплоснабжения производится в соответствии с требованиями, установленными санитарными нормами и правилами.

Подключение систем, не прошедших промывку, а в открытых системах - промывку и дезинфекцию, не допускается.

Согласно пунктам 9.1.58 – 9.1.60 Правил №115 включение и выключение тепловых пунктов, систем теплоснабжения и установление расхода теплоносителя производится персоналом потребителей тепловой энергии с разрешения диспетчера и под контролем персонала энергоснабжающей организации.

Испытания оборудования установок и систем теплоснабжения на плотность и прочность должны производиться после их промывки персоналом потребителя тепловой энергии с обязательным присутствием представителя энергоснабжающей организации. Результаты проверки оформляются актом.

Опробование работы систем отопления производится после получения положительных результатов испытаний систем на плотность и прочность.

В соответствии с пунктом 11.1 Правил №115 при подготовке к отопительному периоду для обеспечения надежности теплоснабжения потребителей необходимо выполнить в установленные сроки комплекс мероприятий, основными из которых являются:

- устранение выявленных нарушений в тепловых и гидравлических режимах работы тепловых энергоустановок;
- испытания оборудования источников теплоты, тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения на плотность и прочность;
- шурфовки тепловых сетей, вырезки из трубопроводов для определения коррозионного износа металла труб;
- промывка оборудования и коммуникаций источников теплоты, трубопроводов тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения;
- испытания тепловых сетей на тепловые и гидравлические потери, максимальную температуру теплоносителя в соответствии со сроками, определенными настоящими Правилами;
- разработка эксплуатационных режимов систем теплоснабжения, а также мероприятий по их внедрению.

Приказом Госстроя РФ от 13.12.2000 № 285 «Об утверждении Типовой инструкции по технической эксплуатации тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения» утверждена типовая инструкция по технической эксплуатации тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения (далее – Инструкция).

Потребитель тепловой энергии перед пуском тепловых пунктов и систем теплоснабжения обязан выполнить их ремонт, промывку (а при открытой системе теплоснабжения - дезинфекцию и повторную промывку), гидравлические испытания на

прочность и плотность, после чего предъявить их представителю ОЭТС для получения разрешения на включение. Заполнение сетевой водой и включение тепловых пунктов и систем теплоснабжения, не осматриваемых или не допущенных представителем ОЭТС к эксплуатации, не разрешается (пункт 5.25 Инструкции).

С учетом анализа приведенных положений Правил №115 и Инструкции гидропневматическая промывка проводится после отопительного сезона.

Гидропневматическая промывка может осуществляться с использованием водопроводной или технической воды.

В сложившейся ситуации АО «МКЭ» могло использовать ресурсы либо теплоснабжающей организации ПАО «ТГК-2», либо организации водопроводно-канализационного-хозяйства АО «Ярославльводоканал». Вместе с тем, принимая во внимание тот факт, что контрольные мероприятия, связанные с решением вопроса о допуске в эксплуатацию систем теплоснабжения проводятся теплоснабжающей организацией, по мнению антимонопольного органа, приоритет отдается выбору в пользу ресурса теплоснабжающей организации.

Конкретные сроки, в течение которых АО «МКЭ» должно было обратиться в теплоснабжающую организацию с заявлением о предоставлении ресурса, не установлены.

Постановлением Мэрии г.Ярославля от 19.09.2019 №1053 «О начале отопительного периода 2019–2020 годов» подача отопления на административные здания установлена на 27.09.2019.

АО «МКЭ» обратилось с заявкой №03-541 от 10.09.2019, т.е. до момента, когда был издан соответствующий нормативный акт о начале отопительного сезона 2019-2020 годов. Направление в ПАО «ТГК-2» заявки на гидропневматическую промывку в сентябре 2019 года осуществлено АО «МКЭ» с учетом сложившейся между сторонами практики предыдущего периода в 2018 году, когда по заявкам АО «МКЭ» от 04.09.2018 и 13.09.2020 гидропневматическая промывка состоялась 20.09.2018, т.е. до начала отопительного сезона.

В отличие от других аналогичных заявок потребителей, поступивших одновременно с заявкой АО «МКЭ» №03-541 от 10.09.2019 либо позже, ПАО «ТГК-2» избрало подход, направленный на затягивание, как непосредственно самого ответа на запрос, так и проведения соответствующих работ путем запроса сведений, которые при закреплении в пункте 9.2.9 Правил №115 формулы и наличии всех данных для расчета (технического паспорта административного здания, договора теплоснабжения) могли быть определены им самостоятельно.

ПАО «ТГК-2» доподлинно было известно о начале отопительного сезона, важности данной процедуры для АО «МКЭ», без проведения которой исключается запуск системы отопления. Распространение такой практики ведения взаимодействия с рассматриваемым контрагентом, при наличии зафиксированного незамедлительного решения аналогичных ситуаций при схожих обстоятельствах с другими потребителями, в отсутствие неопровержимых и безусловных доказательств невозможности совершения таких действий в отношении АО «МКЭ», следует признать недопустимым. При оперативном реагировании ПАО «ТГК-2» на обращение АО «МКЭ» от 10.09.2019, учитывая такую возможность (доказана работой с иными потребителями в аналогичный период, с АО «МКЭ» в предыдущий период 2018 года), проведение гидропневматической промывки могло быть сделано до отопительного сезона 2019-2020 годов.

Ярославское УФАС России полагает несостоятельной ссылку ПАО «ТГК-2» на положение ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в силу следующего.

Согласно статье 1 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» установленный порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на



правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.

Положения ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не применяются при рассмотрении обращений граждан или юридических лиц другими юридическими лицами.

Необходимо также учитывать, что АО «МКЭ» письмом №03-677 от 08.10.2019 просило решить ПАО «ТГК-2» вопрос с выставлением счета на оплату, однако Обществом соответствующие меры приняты только при получении письма №03-697 от 15.10.2019 (установлено необоснованное затягивание сроков).

16.10.2019 ПАО «ТГК-2» на письмо АО «МКЭ» №03-697 от 15.10.2019 выставлен счет, работы до 18.10.2019 не проведены.

Договором теплоснабжения закреплён перечень расходов АО «МКЭ», которые оно возмещает ПАО «ТГК-2» в порядке предварительной оплаты. Расходы по гидропневматической промывке к таковым не относятся.

При заполнении и промывке тепловых сетей и систем теплоснабжения АО «МКЭ» теплоносителем, последнее оплачивает стоимость тепловой энергии и теплоносителя на основании соответствующих актов, составленных ПАО «ТГК-2» и АО «МКЭ» (пункт 5.8 договора теплоснабжения).

Согласно пунктам 1, 3 и 4 статьи 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422 ГК РФ).

С точки зрения положений гражданского законодательства Российской Федерации выполнение гидропневматической промывки относится к подрядным работам, поскольку преследует определённый осязаемый результат: «Системы промываются водой в количествах, превышающих расчётный расход теплоносителя в 3 - 5 раз, ежегодно после отопительного периода, при этом достигается полное осветление воды».

Исходя из содержания приведённого пункта договора теплоснабжения следует, что в заключённом договоре теплоснабжения стороны урегулировали, в том числе отношения, которые могут возникнуть между ними по поводу выполнения гидропневматической промывки с использованием ресурса ПАО «ТГК-2» и порядок оплаты работ, т.е. после составления соответствующих совместных актов (в сложившейся ситуации акт о проведении гидропневматической промывки). При согласованном сторонами порядке оплаты гидропневматической промывки, выставление счета до её совершения является преждевременным.

Кроме того, счет на оплату от 16.10.2019 вручен АО «МКЭ» только 29.10.2019. Иным потребителям, от которых поступали аналогичные заявки, ПАО «ТГК-2» вручение соответствующих счетов осуществило в сжатые сроки. В выставленном счете цена не соответствует действительности. Соответственно, допустимо разрешить вопрос и после выполнения соответствующих мероприятий.

ПАО «ТГК-2», ожидая оплаты выставленного счета, на письмо №03-764 от 29.10.2019 и претензию от 30.10.2019 АО «МКЭ» о принятии гидропневматической промывки, осуществленной силами Общества, не отреагировало.

Согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

С учетом проведенного анализа, антимонопольный орган полагает, что избранная ПАО «ТГК-2» модель поведения, не может быть расценена с точки зрения добросовестности Общества, как участника гражданско-правового оборота.

Совокупность представленных в материалы антимонопольного дела доказательств, хронология рассмотренных антимонопольным органом событий, переписка сторон, объективно свидетельствует о том, что рассматриваемые действия ПАО «ТГК-2» совершены им вне допустимых пределов осуществления гражданских прав, с использованием нерыночных способов ведения бизнеса.

Действия (бездействие) ПАО «ТГК-2», выразившиеся в ненадлежащем (несвоевременном) реагировании на обращения АО «МКЭ» о проведении и принятии гидropневматической промывки и опрессовки системы отопления здания по адресу: г. Ярославль, ул. Победы, 28а, что повлекло затягивание сроков начала отопительного сезона, являются нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В рассматриваемом случае нарушение антимонопольного законодательства посягает на установленный законом порядок осуществления своей деятельности субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке, соблюдение которого является обязанностью каждого участника данных правоотношений.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Для квалификации по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции требуется совокупность следующих условий:

- доминирующее положение хозяйствующего субъекта;
- ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей;
- злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением.

Под неопределенным кругом потребителей для целей применения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции следует понимать множественность (не единичность) числа потребителей, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение на рынке (Определение Судебной коллегии по



экономическим спорам Верховного Суда РФ от 25.12.2017 № 305-ЭС17-11195 по делу №А40-205546/2016).

За злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьями 9.21 настоящего Кодекса,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В действиях ПАО «ТГК-2» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Принимая во внимание изложенное выше,

#### определил:

1. Возбудить в отношении ПАО «ТГК-2» дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 14.31 КоАП РФ – злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «ТГК-2» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

– копии устава, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, решения о назначении руководителя юридического лица;

– ИНН, банковские реквизиты;

- копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату;
- копию отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату;
- письменные пояснения по обстоятельствам вменяемого правонарушения.

– сведения о должностном лице ПАО «ТГК-2», ответственном за совершение нарушения, установленного решением по делу №076/01/10-84/2020, с приложением копии приказа о назначении на должность, должностной инструкции, трудового договора, копии паспорта (заполненные страницы).

4. **Законному представителю ПАО «ТГК-2» явиться 29 марта 2021 года в 11 часов 30 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 304 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу №076/04/14.31-253/2021, с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя или уполномоченного представителя (защитника) по доверенности будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

5. Привлечь к рассмотрению дела об административном правонарушении №076/04/14.31-253/2021 АО «МКЭ» в качестве потерпевшего. Указанному лицу необходимо **представить письменные пояснения относительно вменяемого ПАО «ТГК-2» нарушения в Ярославское УФАС России до 26 марта 2021 года.**

6. **Законному представителю АО «МКЭ» явиться 29 марта 2021 года в 11 часов 30 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 304 для дачи дополнительных пояснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу №076/04/14.31-253/2021, с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Согласно части 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В силу части 3 статьи 25.2 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Специалист-эксперт  
отдела контроля ТЭК и ЖКХ



Д.С. Гресь